



Warszawa, 20 lutego 2019 r.

**PREZES  
URZĘDU REGULACJI ENERGETYKI**

**DRR.WRE.744.5.2019.PSt**

(poprzednio: DRR.WRE.7128.15.2018.LK)

**DECYZJA**

Na podstawie art. 9 ust. 5, ust. 7 lit. c, ust. 10, ust. 12 w związku z art. 35 ust. 1 i 2 rozporządzenia Komisji (UE) 2015/1222 z dnia 24 lipca 2015 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące alokacji zdolności przesyłowych i zarządzania ograniczeniami przesyłowymi (Dz. Urz. UE L 197/24 z dnia 25 lipca 2015 r., dalej jako „rozporządzenie CACM”), art. 23 ust. 2 pkt 11 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2018 r. poz. 755, ze zmianami: Dz. U. z 2018 r. 685, 650, 1000, 1356, 1637, 1629, 2348, 771 i Dz. U. z 2019 r. poz. 42, 125 dalej jako: „PE”) oraz art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2018 r. poz. 2096, dalej jako: „KPA”), w związku z art. 30 ust. 1 PE

**po rozpatrzeniu wniosku**

Polskich Sieci Elektroenergetycznych Spółki Akcyjnej  
z siedzibą Konstancinie-Jeziornie,  
ul. Warszawska 165, 05-520 Konstancin-Jeziorna

sformułowanego w piśmie z dnia 16 marca 2018 r., znak: DP-PR-WK.070.1.2016.69, o zatwierdzenie metody koordynowanego redysponowania i koordynowanych zakupów przeciwnych w regionie wyznaczania zdolności przesyłowych Hansa<sup>1</sup>, uzupełnionego następnie pismem z dnia 26 czerwca 2018 r., znak: DP-PR-WK.070.1.2016.91, pismem z dnia 4 grudnia 2018 r., znak: DP-PR-WK.070.1.2016.110 i pismem z dnia 25 stycznia 2019 r., znak: DP-PR-WK.070.1.2016.117

**postanawiam**

zatwierdzić metodę koordynowanego redysponowania i koordynowanych zakupów przeciwnych w regionie wyznaczania zdolności przesyłowych Hansa opisaną w dokumencie „Metoda koordynowanego redysponowania i koordynowanych zakupów przeciwnych OSP regionu wyznaczania zdolności przesyłowych Hansa zgodnie z art. 35

---

<sup>1</sup> Regiony wyznaczania zdolności przesyłowych zostały ustalone decyzją Agencji ds. Współpracy Organów Regulacji Energetyki numer 06/2016 z dnia 17 listopada 2016 r. (opublikowaną na stronie internetowej Agencji), zmienioną decyzją Prezesa Urzędu Regulacji energetyki z dnia 6 listopada 2018 r., znak: DRR.WRE.7128.46.2017.PSt

rozporządzenia Komisji (UE) 2015/1222 z dnia 24 lipca 2015 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące alokacji zdolności przesyłowych i zarządzania ograniczeniami przesyłowymi” z dnia 4 grudnia 2018 r. (tłumaczenie na język polski), stanowiącym załącznik nr 1 do niniejszej decyzji.

## UZASADNIENIE

Pismem z dnia 16 marca 2018 r., znak: DP-PR-WK.070.1.2016.69, strona postępowania administracyjnego – Polskie Sieci Elektroenergetyczne Spółka Akcyjna z siedzibą Konstancinie-Jeziornie (dalej jako: „PSE S.A.”), będąca wyznaczonym operatorem systemu przesyłowego elektroenergetycznego w Rzeczypospolitej Polskiej, złożyła Prezesowi Urzędu Regulacji Energetyki (dalej jako: „Prezes URE”) wniosek o zatwierdzenie metody koordynowanego redysponowania i koordynowanych zakupów przeciwnych w regionie wyznaczania zdolności przesyłowych Hansa (dalej jako: „region Hansa”) opisanej w dokumencie „Metoda koordynowanego redysponowania i koordynowanych zakupów przeciwnych OSP regionu wyznaczania zdolności przesyłowych Hansa zgodnie z art. 35 rozporządzenia Komisji (UE) 2015/1222 z dnia 24 lipca 2015 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące alokacji zdolności przesyłowych i zarządzania ograniczeniami przesyłowymi” z dnia 16 marca 2018 r. (tłumaczenie na język polski, dalej jako: „propozycja CRC”). Oryginał propozycji CRC o tytule: „Capacity Calculation Region Hansa TSOs’ Coordinated Redispatching and Countertrading Methodology in accordance with Article 35 of the Commission Regulation (EU) 2015/1222 of 24 July 2015 establishing a Guideline on Capacity Allocation and Congestion Management”, został opracowany przez operatorów systemu przesyłowego (dalej jako: „OSP”) regionu Hansa w języku angielskim z uwagi na międzynarodowy charakter współpracy wynikający z art. 9 ust. 1 rozporządzenia CACM.

Pismem z dnia 26 czerwca 2018 r., znak: DP-PR-WK.070.1.2016.91 PSE S.A. uzupełniły wniosek o tłumaczenie propozycji CRC na język polski.

Pismem z dnia 4 października 2018 r., znak: DRR.WRE.7128.15.2018.LK, Prezes URE zażądał od PSE S.A. wprowadzenia zmian w propozycji CRC, przedłożenia jednolitego tekstu zmienionej propozycji CRC oraz przedstawienia dodatkowych wyjaśnień.

Pismem z dnia 4 grudnia 2018 r., znak: DP-PR-WK.070.1.2016.110, PSE S.A. wykonały wezwanie Prezesa URE, tj. przedłożyły zmienioną propozycję CRC opisaną w dokumencie „Metoda koordynowanego redysponowania i koordynowanych zakupów przeciwnych OSP regionu wyznaczania zdolności przesyłowych Hansa zgodnie z art. 35 rozporządzenia Komisji (UE) 2015/1222 z dnia 24 lipca 2015 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące alokacji zdolności przesyłowych i zarządzania ograniczeniami przesyłowymi” z dnia 4 grudnia 2018 r. (tłumaczenie na język polski, dalej jako: „zmieniona propozycja CRC”) oraz przedstawiły dodatkowe wyjaśnienia. Również zmieniona propozycja CRC została opracowana przez OSP regionu Hansa w języku angielskim.

Pismem z dnia 25 stycznia 2019 r., znak: DP-PR-WK.070.1.2016.117, PSE S.A. przedłożyły tłumaczenie zmienionej propozycji CRC na język polski.

## **W toku niniejszego postępowania Prezes URE ustalił i zważył, co następuje:**

Stosownie do art. 9 ust. 1 rozporządzenia CACM OSP opracowują warunki i metody konieczne na podstawie rozporządzenia CACM i w odpowiednich terminach określonych w rozporządzeniu CACM przedkładają je właściwym organom regulacyjnym do zatwierdzenia. Zgodnie z art. 9 ust. 5 rozporządzenia CACM każdy organ regulacyjny zatwierdza warunki lub metody stosowane do wyznaczania lub określenia jednolitego łączenia rynków dnia następnego i jednolitego łączenia rynków dnia bieżącego, opracowane przez OSP. Organy te są odpowiedzialne za zatwierdzanie warunków lub metod określonych art. 9 w ust. 6, 7 i 8 rozporządzenia CACM. Wedle art. 9 ust. 7 lit. c rozporządzenia CACM metoda koordynowanego redysponowania i zakupów przeciwnych zgodnie z art. 35 ust. 1 tego rozporządzenia podlega zatwierdzeniu przez wszystkie organy regulacyjne danego regionu.

Wedle art. 35 ust. 1 rozporządzenia CACM w terminie 16 miesięcy od zatwierdzenia przez organy regulacyjne regionów wyznaczania zdolności przesyłowych, o których mowa w art. 15 tego rozporządzenia, wszyscy OSP w każdym regionie wyznaczania zdolności przesyłowych opracują wnioski w sprawie wspólnej metody koordynowanego redysponowania i koordynowanych zakupów przeciwnych. Wniosek podlega konsultacjom zgodnie z art. 12 rozporządzenia CACM.

Zgodnie z art. 12 ust. 1 rozporządzenia CACM odpowiedzialni za przedstawianie wniosków dotyczących ustanowienia warunków lub metod bądź ich zmian zgodnie z niniejszym rozporządzeniem konsultują się z zainteresowanymi stronami, w tym z odpowiednimi organami każdego państwa członkowskiego, w sprawie projektów wniosków dotyczących ustanowienia warunków lub metod, w przypadkach gdy zostało to jednoznacznie określone w rozporządzeniu CACM. Konsultacje te trwają co najmniej jeden miesiąc.

OSP regionu Hansa przeprowadzili konsultacje w dniach od 20 grudnia 2017 r. do 28 stycznia 2018 r. za pośrednictwem strony internetowej Europejskiej Sieci Operatorów Systemów Przesyłowych energii elektrycznej (ENTSO energii elektrycznej)<sup>2</sup>.

Wedle art. 12 ust. 3 rozporządzenia CACM przed złożeniem organowi regulacyjnemu wniosku dotyczącego ustanowienia warunków lub metod do zatwierdzenia podmioty odpowiedzialne za wniosek należyście uwzględniają uwagi zainteresowanych stron wynikające z konsultacji przeprowadzonych zgodnie z art. 12 ust. 1 rozporządzenia CACM.

Raport z konsultacji zawierający informacje o zgłoszonych w ramach tych konsultacji uwagach, o sposobie ich uwzględnienia oraz przyczyn nieuwzględnienia innych uwag został przez PSE S.A. przedłożony w załączeniu do pisma z dnia 16 marca 2018 r., znak: DP-PR-WK.070.1.2016.69.

Art. 9 ust. 10 rozporządzenia CACM stanowi, że w przypadku gdy zatwierdzenie warunków lub metod wymaga decyzji więcej niż jednego organu regulacyjnego, właściwe organy

---

<sup>2</sup> <https://consultations.entsoe.eu/markets/coordinated-redispatching-and-countertrading-metho/>

regulacyjne konsultują się ze sobą, ściśle ze sobą współpracują i prowadzą wspólną koordynację w celu osiągnięcia porozumienia. Organy regulacyjne podejmują decyzje w zakresie przedłożonych warunków lub metod zgodnie z art. 9 ust. 6, 7 i 8 rozporządzenia CACM w terminie sześciu miesięcy od dnia otrzymania warunków lub metod przez organ regulacyjny lub, w stosownych przypadkach, przez ostatni zainteresowany organ regulacyjny.

Ostatni organ regulacyjny regionu Hansa otrzymał propozycję CRC w dniu 4 kwietnia 2018 r. Organy regulacyjne regionu Hansa podjęły zatem wzajemne konsultacje, ścisłą współpracę i koordynację w celu osiągnięcia porozumienia. Współpraca organów regulacyjnych odbyła się poprzez wymianę korespondencji elektronicznej, telekonferencje oraz spotkania.

Stosownie do art. 9 ust. 10 rozporządzenia CACM w przypadku gdy jeden lub większa liczba organów regulacyjnych zażąda wprowadzenia zmiany przed zatwierdzeniem warunków lub metod przedłożonych zgodnie z ust. 6, 7 i 8 rozporządzenia CACM, odpowiedni OSP przedkładają wniosek dotyczący zmienionych warunków lub metod do zatwierdzenia w terminie dwóch miesięcy od daty zażądania wprowadzenia zmiany przez organy regulacyjne.

Organy regulacyjne regionu Hansa uzgodniły, że należy wezwać OSP regionu Hansa do wprowadzenia w propozycji CRC zmian, a także przedstawienia dodatkowych informacji i wyjaśnień – były to w szczególności następujące kwestie:

- propozycja CRC powinna obejmować wszystkie możliwe sytuacje stosowania działań w zakresie redysponowania i zakupów przeciwnych o znaczeniu międzyobszarowym, a nie ograniczać się wyłącznie do kilku wąsko określonych sytuacji;
- OSP powinni dokładnie wyjaśnić zapewnienie dostępności działań w zakresie redysponowania i zakupów przeciwnym w następujących po sobie przedziałach czasowych;
- koordynacja z innymi regionami wyznaczania zdolności przesyłowych także powinna zostać przez OSP dokładnie wyjaśniona;
- propozycja CRC nie powinna nakładać ograniczeń na przyczyny podawane przez OSP z innych regionów wyznaczania zdolności przesyłowych w ramach koordynacji działań redysponowania i zakupów przeciwnych.

OSP regionu Hansa wykonały wezwanie, o którym mowa powyżej i przedłożyły organom regulacyjnym regionu Hansa zmienioną propozycję CRC oraz przedstawiły żądane wyjaśnienia. Ostatni organ regulacyjny regionu Hansa otrzymał te dokumenty w dniu 20 grudnia 2018 r.

Organy regulacyjne regionu Hansa ponownie podjęły wzajemne konsultacje, ścisłą współpracę i koordynację, w wyniku których doszły do porozumienia. Porozumienie organów regulacyjnych regionu Hansa zostało osiągnięte poprzez przyjęcie dokumentu

z dnia 28 stycznia 2019 r. zatytułowanego: „Approval by Capacity Calculation Region Hansa Regulatory Authorities of Capacity Calculation Region Hansa TSOs’ Coordinated Redispatching and Countertrading Methodology in accordance with Article 35 of Commission Regulation (EU) 2015/1222 of 24 July 2015 establishing a guideline on capacity allocation and congestion management”.

Wedle oceny organów regulacyjnych regionu Hansa główne założenia zmienionej propozycji CRC są następujące:

- działania w zakresie redysponowania i zakupów przeciwnych mają być wykorzystywane w celu utrzymania minimalnych limitów technicznych koniecznych dla zapewnienia bezpiecznej pracy połączeń wzajemnych HVDC w regionie Hansa, w tym także do rozwiązywania problemów związanych z usterkami, awariami lub nieplanowanymi wyłączeniami na połączeniach wzajemnych w regionie Hansa, wraz ze stacjami przekształtnikowymi;
- działania w zakresie redysponowania i zakupów przeciwnych mają być stosowane w celu utrzymywania udostępionych zdolności przesyłowych połączeń wzajemnych, w przypadku wystąpienia ograniczeń przesyłowych na połączeniu wzajemnym, do którego przyłączonych jest bezpośrednio kilka farm wiatrowych, gdy takie ograniczenia wynikają z błędu w prognozie wiatru dla jednej z farm wiatrowych;
- koordynacja redysponowania i zakupów przeciwnych powinna się odbywać na poziomie regionalnym (tj. w regionie wyznaczania zdolności przesyłowych), przy czym bilateralna koordynacja między OSP jest możliwa w razie nieprzewidzianych sytuacji występujących blisko czasu rzeczywistego;
- OSP powinni się powstrzymać od działań jednostronnych;
- koordynacja regionalna zakłada, że OSP proponują możliwe działania w zakresie redysponowania i zakupów przeciwnych wraz z podaniem ich przewidywanego kosztu regionalnemu koordynatorowi bezpieczeństwa (dalej jako: „RSC”); w przypadku, gdy RSC wykryje ograniczenie fizyczne, powinien zarekomendować najbardziej skutecznie i efektywnie pod względem ekonomicznym działanie w zakresie redysponowania i zakupów przeciwnych; każdy OSP może zaakceptować albo odrzucić propozycję RSC, może także zaproponować RSC zastosowanie innego działania albo zażądać od RSC przedstawienie nowej propozycji;
- RSC regionu Hansa może również zażądać działań w zakresie redysponowania i zakupów przeciwnych za pośrednictwem RSC z innych regionów wyznaczania zdolności przesyłowych; RSC z sąsiednich regionów wyznaczania zdolności przesyłowych mogą również zaproponować działania w zakresie redysponowania i zakupów przeciwnych RSC regionu Hansa, z zastrzeżeniem uzyskania zgody OSP z tego regionu.

Metoda koordynowanego redysponowania i koordynowanych zakupów przeciwnych musi spełniać wymagania przewidziane przez art. 9 ust. 9, art. 35 rozporządzenia CACM. Zgodnie z art. 35 ust. 2 rozporządzenia CACM metoda koordynowanego redysponowania i koordynowanych zakupów przeciwnych obejmuje działania o znaczeniu międzyobszarowym i umożliwia wszystkim OSP w każdym regionie wyznaczania zdolności

przesyłowych efektywnie zmniejszenie ograniczeń fizycznych bez względu na to, czy wywołujące je czynniki wykraczają głównie poza ich obszar regulacyjny, czy nie. W metodzie koordynowanego redysponowania i koordynowanych zakupów przeciwnych należy uwzględnić fakt, że jej stosowanie może wywierać znaczny wpływ na przepływy poza obszarem regulacyjnym OSP.

Po wprowadzeniu przez OSP regionu Hansa zmian zażądanych przez organy regulacyjne, zmieniona propozycja CRC wypełnia kryteria przewidziane przez wskazane przepisy rozporządzenia CACM i winna zostać zatwierdzona.

Wszyscy OSP regionu Hansa po uzyskaniu zatwierdzenia zmienionej propozycji CRC przez organy regulacyjne regionu Hansa opublikują ją w Internecie, który to obowiązek wynika z art. 9 ust. 14 rozporządzenia CACM.

Mając powyższe na uwadze, należy uznać, że wobec okoliczności faktycznych ustalonych w przedmiotowej sprawie, zachodzą przesłanki do zatwierdzenia zmienionej propozycji CRC. Nadto należy wskazać, że za zatwierdzeniem zmienionej propozycji CRC przemawia zarówno interes strony, jak i słuszny interes społeczny. Wobec tego postanowiono orzec jak w sentencji.

#### **POUCZENIE**

1. Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie – Sądu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, za pośrednictwem tutejszego organu, w terminie dwutygodniowym od dnia jej doręczenia (art. 30 ust. 2 i 3 PE oraz art. 479<sup>46</sup> pkt 1 i art. 479<sup>47</sup> § 1 ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego, Dz.U. z 2018 r. poz. 1360, dalej jako: „KPC”). Odwołanie należy doręczyć na adres: Prezes Urzędu Regulacji Energetyki, al. Jerozolimskie 181, 02-222 Warszawa.
2. Odwołanie od decyzji powinno czynić zadość wymaganiom przepisanych dla pisma procesowego oraz zawierać oznaczenie zaskarżonej decyzji i wartości przedmiotu sporu, przytoczenie zarzutów, zwięzłe ich uzasadnienie, wskazanie dowodów, a także zawierać wnioski o uchylenie albo zmianę decyzji w całości lub części (art. 479<sup>49</sup> KPC).
3. Odwołanie od decyzji podlega opłacie stałej w kwocie 100 złotych (art. 32 ust. 3 w związku z art. 3 ust. 2 pkt 9 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o kosztach sądowych w sprawach cywilnych, Dz.U. z 2018 r. poz. 300 ze zm.). Opłatę należy uiścić na rachunek bankowy Sądu Okręgowego w Warszawie XVII Wydziału Ochrony Konkurencji i Konsumentów.
4. W trakcie trwania biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec Prezesa URE (art. 127a § 1 KPA). Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez stronę, decyzja staje się ostateczna i prawomocna (art. 127a § 2 KPA).

5. Decyzja podlega wykonaniu przed upływem terminu do wniesienia odwołania, jeżeli jest zgodna z żądaniem wszystkich stron lub jeżeli wszystkie strony zrzekły się prawa do wniesienia odwołania (art. 130 § 4 KPA).

Załącznik nr 1:

„Metoda koordynowanego redysponowania i koordynowanych zakupów przeciwnych OSP regionu wyznaczania zdolności przesyłowych Hansa zgodnie z art. 35 rozporządzenia Komisji (UE) 2015/1222 z dnia 24 lipca 2015 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące alokacji zdolności przesyłowych i zarządzania ograniczeniami przesyłowymi” z dnia 4 grudnia 2018 r. (tłumaczenie na język polski)

Z upoważnienia

Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki

/-/ Małgorzata Kozak

Uiszczono opłatę skarbową w wysokości 10 zł

/-/ Paulina Stachura

Otrzymują:

1. Polskie Sieci Elektroenergetyczne S.A.  
ul. Warszawska 165  
05-520 Konstancin-Jeziorna
2. *ad acta*