



Warszawa, dnia 23 października 2013 r.

PREZES
URZĘDU REGULACJI ENERGETYKI
Marek Woszczyk

Informacja Nr 32/2013
w sprawie opracowywania przez operatorów systemów dystrybucyjnych
gazowych oraz operatora systemu przesyłowego gazowego planów
wprowadzania ograniczeń w poborze gazu ziemnego

Celem niniejszej informacji jest zwrócenie uwagi na potrzebę terminowej realizacji przez operatorów systemów dystrybucyjnych gazowych (OSD) i operatora systemu przesyłowego gazowego (OSP) obowiązku przedłożenia Prezesowi URE planów wprowadzania ograniczeń w poborze gazu ziemnego oraz ujednoczenie praktyki opracowywania takich planów.

Stosownie do art. 58 ust. 1 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym (Dz. U. z 2012 r., poz. 1190, z późn. zm.) – dalej: „ustawa o zapasach”, operatorzy systemów przesyłowych gazowych, operatorzy systemów dystrybucyjnych gazowych oraz operatorzy systemów połączonych gazowych są obowiązani do opracowania planu wprowadzania ograniczeń w poborze gazu ziemnego (dalej: „plan ograniczeń”). **Zgodnie z art. 58 ust. 17 ustawy o zapasach, operatorzy, o których mowa w ust. 1 tegoż przepisu, aktualizują corocznie plany wprowadzania ograniczeń i przedkładają je, do dnia 15 listopada danego roku, Prezesowi URE do zatwierdzenia w drodze decyzji.**

I.

Opracowując plany ograniczeń operatorzy systemów gazowych powinni kierować się zasadami określonymi w ustawie o zapasach (art. 53 - 59 ustawy) oraz w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 19 września 2007 r. w sprawie sposobu i trybu wprowadzania ograniczeń w poborze gazu ziemnego (Dz. U. z 2007 r. Nr 178, poz. 1252) - dalej: „rozporządzenie”, wydanym na podstawie art. 55 ustawy o zapasach.

Mając na względzie konieczność przedłożenia przez operatorów Prezesowi URE wniosków o zatwierdzenie planów wprowadzania ograniczeń w poborze gazu ziemnego na kolejny okres oraz dostrzegając potrzebę ujednoczenia formuły konstruowania takich planów, poniżej przedstawiam następujące wskazówki w ww. zakresie.

1. W treści wniosku o zatwierdzenie planu ograniczeń w poborze gazu ziemnego powinny znaleźć się podpisane przez osoby uprawnione do reprezentacji danego operatora:

1) oświadczenie o uwzględnieniu w przedłożonym planie ograniczeń:

a) wszystkich odbiorców spełniających warunki określone w § 4 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia, przyłączonych do sieci operatora w dniu określonym datą wniosku (zgodnie z § 5 ust. 1 rozporządzenia),

b) zasady określonej w § 2 ust. 2 rozporządzenia, zgodnie z którą ograniczenia nie mogą powodować zagrożenia bezpieczeństwa osób oraz uszkodzenia lub zniszczenia obiektów technologicznych oraz zakłóceń w funkcjonowaniu instytucji, przedsiębiorców i obiektów w zakresie wykonywania zadań związanych z: bezpieczeństwem lub obronnością państwa, opieką zdrowotną, edukacją, wytwarzaniem i dostarczaniem energii elektrycznej i ciepła do odbiorców w gospodarstwach domowych, ochroną środowiska,

2) wyjaśnienia co do dokonania przez operatora przy opracowywaniu ww. planu weryfikacji informacji podanych przez odbiorców dotyczących minimalnych ilości gazu ziemnego, których pobór nie powoduje zagrożenia bezpieczeństwa osób oraz uszkodzenia lub zniszczenia obiektów technologicznych,

3) w przypadku nie dokonania przez operatora weryfikacji informacji od odbiorców w trybie określonym w art. 58 ust. 7 - 15 ustawy o zapasach, należy wyjaśnić jakie działania operator podjął w celu sprawdzenia rzetelności informacji od odbiorców w zakresie minimalnej ilości gazu ziemnego, której pobór nie powoduje zagrożenia bezpieczeństwa osób oraz uszkodzenia lub zniszczenia obiektów technologicznych i odpowiada maksymalnemu dozwolonemu poborowi gazu ziemnego w 10. stopniu zasilania;

Podkreślić przy tym należy, że na podstawie art. 58 ust. 5 zd. drugie w związku z art. 58 ust. 6 ustawy o zapasach operatorowi przysługuje (w celu zapewnienia rzetelności danych uwzględnianych w planie ograniczeń) prawo do dokonania weryfikacji informacji podanych przez odbiorców dotyczących minimalnych ilości gazu ziemnego, których pobór nie powoduje zagrożenia bezpieczeństwa osób oraz

uszkodzenia lub zniszczenia obiektów technologicznych, także w trybie innym, niż określony w art. 58 ust. 7 - 15 ustawy o zapasach,

- 4) wyjaśnienia co do przesłanek wskazujących na prawidłowość określenia przez operatora stopni zasilania dla odbiorców ujętych w planie ograniczeń, wobec których zasada proporcjonalnego zmniejszania stopni zasilania nie znalazła zastosowania (por. § 7 ust. 4 rozporządzenia).

2. Odnośnie pierwszej części planu ograniczeń wskazuję, co następuje:

- 1) w zakresie informacji dotyczących trybu wprowadzania ograniczeń przez operatora systemu gazowego należy uwzględnić całość regulacji odnoszących się do tej kwestii, zawartych w ustawie o zapasach oraz w rozporządzeniu,
- 2) w zakresie informacji dotyczących sumarycznych, maksymalnych godzinowych i dobowych ilości poboru gazu ziemnego dla poszczególnych stopni zasilania, należy uwzględnić - zgodnie z § 6 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia - poszczególne rodzaje gazu ziemnego,
- 3) należy określić w jakiej formie operator, po zatwierdzeniu planu ograniczeń przez Prezesa URE, poda do publicznej wiadomości pierwszą część planu (zgodnie z § 6 ust. 3 rozporządzenia),

3. Odnośnie drugiej części planu ograniczeń wskazuję, co następuje:

- a) wykaz odbiorców należy ułożyć w porządku alfabetycznym oraz każdemu odbiorcy ujętemu w planie należy przypisać kolejną liczbę porządkową, przy czym wykaz ten powinien pozwalać na jednoznaczną identyfikację danego odbiorcy, tzn.:
 - w kolumnie dotyczącej nazwy odbiorcy należy wskazać jedynie nazwę odbiorcy, zgodną z jego danymi rejestrowymi (por. wyszukiwarka w rejestrze KRS: <https://ems.ms.gov.pl/krs/wyszukiwaniepodmiotu> oraz w rejestrze REGON: <http://www.stat.gov.pl/regon/>),
 - w kolumnie dotyczącej adresu siedziby odbiorcy należy jednoznacznie wskazać adres siedziby danego odbiorcy, zgodny z jego danymi rejestrowymi, nie zaś adres np. zakładu/oddziału należącego do tego odbiorcy, pamiętając przy tym, że dany odbiorca może mieć tylko jeden adres siedziby,
- b) należy wydzielić pole, w którym zostanie wskazany numer REGON danego odbiorcy ujętego w planie ograniczeń,
- c) należy wydzielić pole, w którym jednoznacznie wskazane zostaną punkty wyjścia z systemu gazowego, poprzez podanie ich adresu (miejsca poboru gazu ziemnego

z systemu gazowego lub połączone ze sobą, po stronie instalacji odbiorcy, miejsca poboru tego gazu z systemu gazowego - por. § 4 ust. 3 rozporządzenia) dla każdego odbiorcy uwzględnionego w planie (por. § 7 ust. 1 rozporządzenia),

- d) w przypadku, gdy wobec danego odbiorcy ujętego w planie ograniczeń zachodzi różnicowanie mocy w okresie obowiązywania tego planu, fakt ten należy uwzględnić poprzez odpowiednie wykazanie okresów obowiązywania poszczególnych stopni ograniczeń wobec takiego odbiorcy,
- e) należy wydzielić pole, w którym dla każdego z odbiorców ujętych w planie ograniczeń, wskazany zostanie rodzaj gazu ziemnego, objętego ograniczeniami w poborze.

W celu usprawnienia procesu opracowywania wniosku o zatwierdzenie planu ograniczeń oraz w celu przyspieszenia postępowań w sprawie takich wniosków, na stronie www.ure.gov.pl, w zakładce „Przydatne formularze - Paliwa gazowe”, umieszczone zostały poglądowe wzory tabel, które powinny znaleźć się odpowiednio w I lub II części planu wprowadzania ograniczeń w poborze gazu ziemnego.

II.

W związku z uzyskiwaniem przez kolejne przedsiębiorstwa energetyczne prowadzące działalność w zakresie dystrybucji gazu ziemnego statusu operatora systemu dystrybucyjnego gazowego¹ (OSD), powstały wątpliwości co do opracowywania planów ograniczeń przez takich „nowych” OSD, którzy przed uzyskaniem statusu OSD figurowali w planach ograniczeń innych operatorów jako odbiorcy.

W związku z powyższym, informuję, co następuje:

- 1) każdy OSD powinien opracować swój plan wprowadzania ograniczeń w poborze gazu ziemnego i przedstawić tenże plan Prezesowi URE do zatwierdzenia, co wynika wprost z art. 58 ust. 1 i ust. 2 oraz ust. 17 ustawy o zapasach,
- 2) jeżeli w chwili składania przez operatora planu ograniczeń do Prezesa URE do sieci danego OSD nie są przyłączeni odbiorcy podlegający ograniczeniom, to mając na uwadze art. 58 ust. 17 i 18 ustawy o zapasach, OSD powinien wskazać na ten fakt, poprzez zamieszczenie stosownego oświadczenia w pierwszej i drugiej części planu ograniczeń,
- 3) jeżeli „nowy” OSD po wyznaczeniu figuruje w planie ograniczeń innego OSD lub planie ograniczeń OSP, gdzie do tej pory był ujmowany jako odbiorca bez statusu

¹ na podstawie art. 9h ustawy - Prawo energetyczne każda sieć dystrybucyjna, w tym gazowa, powinna mieć swojego operatora systemu

OSD, to złożenie przez nowego OSD planu ograniczeń do Prezesa URE powinno być skorelowane z korektą planu ograniczeń tego innego OSD lub OSP, polegającą na wykreśleniu „nowego” OSD. Dokonanie takiej korekty w ciągu roku (tj. w innym terminie niż określony w art. 58 ust. 17 ustawy) od strony formalnej powinno odbyć się w trybie zmiany decyzji Prezesa URE zatwierdzającej plan ograniczeń na dany okres (zmiana dokonywana na podstawie art. 155 Kodeksu postępowania administracyjnego),

- 4) w przypadku, gdy dany podmiot jednocześnie pełni funkcję OSD i jest odbiorcą końcowym w rozumieniu art. 3 pkt 13a ustawy – Prawo energetyczne (np. jest przedsiębiorcą, który dokonuje zakupu gazu ziemnego do własnych urządzeń produkcyjnych) i jako taki spełnia kryterium określone w § 4 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia, to sporządza plan ograniczeń, w którym ujmuje odbiorców przyłączonych do sieci, dla której jest OSD bądź - w sytuacji określonej w pkt 2 powyżej - zamieszcza stosowne oświadczenie co do tego, że w chwili składania przez operatora planu ograniczeń do Prezesa URE do sieci danego OSD nie są przyłączeni odbiorcy podlegający ograniczeniom,
- 5) w zakresie, w jakim dany OSD jest odbiorcą końcowym powinien być ujęty w planie innego OSD lub OSP, do sieci którego jest przyłączony. Zgodnie bowiem z art. 58 ust. 2 ustawy o zapasach plany wprowadzania ograniczeń opracowane przez operatorów określają maksymalne godzinowe i dobowe ilości poboru gazu ziemnego przez poszczególnych odbiorców przyłączonych do ich sieci, dla poszczególnych stopni zasilania. Jednocześnie, w związku z art. 58 ust. 5 - 7 ustawy, weryfikacja informacji o których mowa w tym przepisie, co do zasady, powinna być realizowana przez podmiot odrębny od odbiorcy.

Jednocześnie wskazują, że z uwagi na *ratio legis* regulacji dotyczących ograniczeń w poborze gazu ziemnego w przypadku, gdy dany operator posiada zatwierdzony przez Prezesa URE plan ograniczeń na dany okres (tzn. plan ograniczeń obowiązuje do zatwierdzenia przez Prezesa URE aktualizacji tego planu, którą to aktualizację operator obowiązany jest przedstawić Prezesowi URE do dnia 15 listopada danego roku) i w tym okresie zaistnieje konieczność dokonania w tym planie ograniczeń zmiany (korekty) o istotnym znaczeniu (np. przyłączenie nowego odbiorcy spełniającego kryteria ujęcia go w planie, wykreślenie odbiorcy z planu z powodu zakończenia przez niego działalności, zmiana nazwy danego operatora), to w sytuacji takiej operator powinien zwrócić się do Prezesa URE w trybie art. 155 Kodeksu postępowania administracyjnego o dokonanie odpowiednich zmian w decyzji Prezesa URE

zatwierdzającej plan ograniczeń na dany okres. Na mocy bowiem art. 155 Kodeksu postępowania administracyjnego decyzja ostateczna, na mocy której strona nabyła prawo, może być w każdym czasie za zgodą strony uchylona lub zmieniona przez organ administracji publicznej, który ją wydał, jeżeli przepisy szczególne nie sprzeciwiają się uchynieniu lub zmianie takiej decyzji i przemawia za tym interes społeczny lub słuszny interes strony.

Wniosek o zatwierdzenie planu ograniczeń powinien być podpisany przez osoby upoważnione do reprezentacji danego operatora, a każda strona planu ograniczeń powinna być parafowana przez takie osoby. Wraz ze złożeniem wniosku o zatwierdzenie planu ograniczeń należy przedstawić dowód uiszczenia opłaty skarbowej w wysokości 10 zł. Dowód zapłaty może mieć formę wydruku potwierdzającego dokonanie operacji bankowej. Z uwagi na fakt, iż siedzibą centralnego organu administracji rządowej – Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki jest m. st. Warszawa, zapłata opłaty skarbowej powinna być dokonywana na rzecz właściwego miejscowo organu podatkowego – Prezydenta m. st. Warszawy. W przypadku wpłat bezgotówkowych powinny być one dokonywane na rachunek Urzędu Dzielnicy Ochota – Miasta Stołecznego Warszawy, ul. Grójecka 17a, 02-021 Warszawa, numer rachunku: 95 10301508 0000 0005 5002 4055.

Plany ograniczeń przedstawiane Prezesowi URE do zatwierdzenia powinny być przesyłane w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, na adres:

Urząd Regulacji Energetyki, 02-222 Warszawa, Al. Jerozolimskie 181 - Departament Rynków Paliw Gazowych i Ciekłych.

Odnośnie terminu złożenia planu ograniczeń do Prezesa URE przypominam, że określony w art. 58 ust. 17 ustawy o zapasach termin - do 15 listopada danego roku - stanowi przykład terminu ustawowego i materialnego. Dlatego też o prawidłowości zachowania tego terminu decyduje data wpływu do URE wniosku o zatwierdzenie planu ograniczeń.

Prezes
Urzędu Regulacji Energetyki

Marek Woszczyk