



Warszawa, 7 stycznia 2025 r.

**PREZES**  
**URZĘDU REGULACJI ENERGETYKI**  
*dr inż. Rafał Gawin*

DRR.WRE.744.15.2024.ŁW

**DECYZJA**

Na podstawie art. 5 ust. 1, ust. 3 lit. h, ust. 5, ust. 6 w zw. z art. 41 ust. 1 oraz art. 6 ust. 3 rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2195 z dnia 23 listopada 2017 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące bilansowania (Dz. Urz. UE L 312 z dnia 28 listopada 2017 r., s. 6, ze zm, dalej jako: „rozporządzenie 2017/2195”), art. 23 ust. 2 pkt 11 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz.U. z 2024 r. poz. 226, ze zm., dalej jako: „PE”) oraz art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2024 r. poz. 572, dalej jako: „KPA”), w związku z art. 30 ust. 1 PE,

**po rozpatrzeniu wniosku**

Polskich Sieci Elektroenergetycznych Spółki Akcyjnej  
z siedzibą Konstancinie-Jeziornie,  
ul. Warszawska 165, 05-520 Konstancin-Jeziorna

sformułowanego w piśmie z dnia 26 września 2024 r., znak: Z/435/2024/DP-PR-WK.070.2.2018.133, o zatwierdzenie zmiany metody procesu alokacji rynkowej międzyobszarowych zdolności przesyłowych w regionie wyznaczania zdolności przesyłowych Baltic<sup>1</sup>, uzupełnionego następnie pismem z dnia 29 listopada 2024 r., znak: DP-PR-WK.070.2.2018.136,

**postanawiam**

zatwierdzić zmianę metody procesu alokacji rynkowej międzyobszarowych zdolności przesyłowych w regionie wyznaczania zdolności przesyłowych Baltic, opisaną w dokumencie „Metoda procesu alokacji rynkowej międzyobszarowych zdolności przesyłowych do celów wymiany mocy bilansującej dla bałtyckiego regionu wyznaczania zdolności przesyłowych zgodnie z art. 41 ust. 1 rozporządzenia Komisji (EU) 2017/2195 z

---

<sup>1</sup> Regiony wyznaczania zdolności przesyłowych zostały ustalone decyzją Agencji ds. Współpracy Organów Regulacji Energetyki numer 06/2016 z dnia 17 listopada 2016 r. (opublikowaną na stronie internetowej ACER: [http://www.acer.europa.eu/Official\\_documents/Acts\\_of\\_the\\_Agency/Individual%20decisions/ACER%20Decision%2006-2016%20on%20CCR.pdf](http://www.acer.europa.eu/Official_documents/Acts_of_the_Agency/Individual%20decisions/ACER%20Decision%2006-2016%20on%20CCR.pdf)), ze zmianami, zgodnie z art. 15 ust. 1-3 rozporządzenia CACM.

dnia 23 listopada 2017 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące bilansowania” z dnia 16 lipca 2023 r. (tłumaczenie na język polski), stanowiącym załącznik nr 1 do niniejszej decyzji.

## UZASADNIENIE

Pismem z dnia 26 września 2024 r., znak: Z/435/2024/DP-PR-WK.070.2.2018.133, strona postępowania administracyjnego – Polskie Sieci Elektroenergetyczne Spółka Akcyjna z siedzibą Konstancinie-Jeziornie (dalej jako: „PSE S.A.”), będąca wyznaczonym operatorem systemu przesyłowego elektroenergetycznego w Rzeczypospolitej Polskiej, złożyła Prezesowi Urzędu Regulacji Energetyki (dalej jako: „Prezes URE”) wniosek o zatwierdzenie zmiany metody procesu alokacji rynkowej międzyobszarowych zdolności przesyłowych w regionie wyznaczania zdolności przesyłowych Baltic (dalej jako: „region Baltic”) opisaney w dokumencie „Metoda procesu alokacji rynkowej międzyobszarowych zdolności przesyłowych do celów wymiany mocy bilansującej dla bałtyckiego regionu wyznaczania zdolności przesyłowych zgodnie z art. 41 ust. 1 rozporządzenia Komisji (EU) 2017/2195 z dnia 23 listopada 2017 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące bilansowania” z dnia 16 lipca 2023 r. (tłumaczenie na język polski, dalej jako: „zmiana metody alokacji zdolności”).

Oryginał metody alokacji zdolności o tytule: „Methodology for the market-based allocation process of cross-zonal capacity for the exchange of balancing capacity for the Baltic CCR in accordance with Article 41(1) of Commission Regulation (EU) 2017/2195 of 23 November 2017 establishing a guideline on electricity balancing”, został opracowany przez operatorów systemów przesyłowych regionu Baltic (dalej jako: „OSP”) w języku angielskim z uwagi na międzynarodowy charakter współpracy OSP wynikający z art. 4 ust. 1 rozporządzenia 2017/2195.

Pismem z dnia 29 listopada 2024 r., znak: DP-PR-WK.070.2.2018.136, PSE S.A. uzupełniła wniosek o tłumaczenie propozycji zmiany metody alokacji zdolności na język polski.

### **W toku niniejszego postępowania Prezes URE ustalił i zważył, co następuje:**

Stosownie do art. 4 ust. 1 rozporządzenia 2017/2195 OSP opracowują warunki i metody wymagane na podstawie niniejszego rozporządzenia i, w odpowiednich terminach określonych w niniejszym rozporządzeniu, przedkładają je do zatwierdzenia właściwym organom regulacyjnym. Zgodnie z art. 5 ust. 1 rozporządzenia 2017/2195 każdy organ regulacyjny jest odpowiedzialny za zatwierdzanie warunków lub metod opracowanych przez OSP zgodnie z ust. 2, 3 i 4 tego artykułu.

Zgodnie art. 5 ust. 3 lit. h rozporządzenia 2017/2195 metoda procesu alokacji rynkowej międzyobszarowych zdolności przesyłowych zgodnie z art. 41 ust. 1 rozporządzenia 2017/2195, podlega zatwierdzeniu przez wszystkie organy regulacyjne regionu, którego to dotyczy.

Art. 5 ust. 5 rozporządzenia 2017/2195 stanowi, że propozycja dotycząca ustanowienia warunków lub metod musi obejmować proponowane ramy czasowe ich wdrożenia oraz

opis ich przewidywanego wpływu na realizację celów określonych w niniejszym rozporządzeniu. Harmonogram wdrażania nie może przekraczać dwunastu miesięcy od daty zatwierdzenia przez właściwe organy regulacyjne, chyba że wszystkie właściwe organy regulacyjne zgodzą się wydłużyć harmonogram wdrażania lub jeżeli w niniejszym rozporządzeniu przewidziano inne harmonogramy.

Zgodnie z art. 41 ust. 1 zd. 2 rozporządzenia 2017/2195 powyższa metoda ma zastosowanie do wymiany mocy bilansującej lub współdzielenia rezerw przy okresie zakontraktowania nie dłuższym niż jeden dzień i w przypadku, gdy kontraktowanie odbywa się nie wcześniej niż jeden tydzień przed zapewnieniem mocy bilansującej. Metoda ta obejmuje:

- a) proces powiadamiania o zastosowaniu procesu alokacji rynkowej;
- b) szczegółowy opis tego, w jaki sposób należy określić faktyczną wartość rynkową międzyobszarowych zdolności przesyłowych do celów wymiany mocy bilansującej lub współdzielenia rezerw oraz prognozowaną wartość rynkową międzyobszarowych zdolności przesyłowych do celów wymiany energii, a także w razie potrzeby faktyczną wartość rynkową międzyobszarowych zdolności przesyłowych do celów wymiany energii oraz prognozowaną wartość rynkową międzyobszarowych zdolności przesyłowych do celów wymiany mocy bilansującej lub współdzielenia rezerw;
- c) szczegółowy opis metody wyceny, systemu gwarantowania praw przesyłowych i dzielenia się dochodami z ograniczeń w przypadku międzyobszarowych zdolności przesyłowych, które zostały alokowane do ofert wymiany mocy bilansującej lub współdzielenia rezerw w drodze procesu alokacji rynkowej;
- d) proces określenia maksymalnego wolumenu dla międzyobszarowych zdolności przesyłowych alokowanego do wymiany mocy bilansującej lub współdzielenia rezerw zgodnie z ust. 2.

Na podstawie art. 6 ust. 3 Agencja lub organy regulacyjne, w przypadku gdy są odpowiedzialne za przyjęcie warunków lub metod zgodnie z art. 5 ust. 2, 3 i 4, mogą, odpowiednio, zażądać propozycji zmian tych warunków lub metod oraz określić termin przedłożenia tych propozycji. OSP odpowiedzialni za opracowanie propozycji dotyczącej ustanowienia warunków lub metod mogą proponować zmiany organom regulacyjnym i Agencji. Propozycje dotyczące zmiany warunków lub metod przedkłada się do konsultacji zgodnie z procedurą określoną w art. 10 i zatwierdza zgodnie z procedurą określoną w art. 4 i 5.

Metoda alokacji zdolności dla regionu Baltic zgodnie z art. 41 rozporządzenia 2017/2195 została zatwierdzona decyzją Agencji do spraw Współpracy Organów Regulacyjnych Energetyki (dalej „Agencja”) nr 10/2021 z dnia 13 sierpnia 2021 r. Prezes URE decyzją znak DRR.WRE.744.32.2022.ŁW z dnia 29 września 2023 r., sprostowaną postanowieniem znak DRR.WRE.744.32.2022.ŁW z dnia 3 listopada 2023 r., zmienił metodę alokacji zdolności.

OSP regionu Baltic zidentyfikowali błąd we wzorze matematycznym w art. 8 pkt. 5 metody alokacji zdolności, którego skutkiem byłoby błędne szacowanie międzyobszarowych

zdolności przesyłowych dla rynku dnia następnego, w związku z czym wystąpili o zmianę metody alokacji zdolności.

Stosownie do art. 5 ust. 6 rozporządzenia 2017/2195 w przypadku gdy zatwierdzenie warunków lub metod wymaga decyzji więcej niż jednego organu regulacyjnego, właściwe organy regulacyjne konsultują się między sobą, ściśle ze sobą współpracują i koordynują swe stanowiska w celu osiągnięcia porozumienia. Organy regulacyjne podejmują decyzje w zakresie przedłożonych warunków lub metod zgodnie z art. 5 ust. 2 i 3 rozporządzenia 2017/2195 w terminie sześciu miesięcy od dnia otrzymania warunków lub metod przez właściwy organ regulacyjny lub, w stosownych przypadkach, przez ostatni właściwy organ regulacyjny, którego to dotyczy.

Organy regulacyjne regionu Baltic podjęły wzajemne konsultacje, ścisłą współpracę i koordynację swoich stanowisk odnośnie zmiany metody alokacji zdolności, w wyniku czego ustaliły, że zmiana metody alokacji zdolności jest zgodna z wymaganiami określonymi w rozporządzeniu 2017/2195 i z tego względu należy ją zatwierdzić.

W algorytmie szacowania międzyobszarowych zdolności przesyłowych i zakupu mocy bilansującej, optymalny wybór dla alokacji międzyobszarowych zdolności dla bilansowania jest dokonywany przez ocenę korzyści w funkcji wyrażającej cel, o którym mowa art. 8 pkt. 4 metody alokacji zdolności. Funkcja ta ocenia koszt zapewnienia mocy bilansującej (koszt społeczny zaakceptowanych ofert) oraz koszt zapewnienia energii na dzień następny. Wartość liczbowa funkcji celu podczas procesu optymalizacji jest minimalizowana, co zapewnia maksymalną korzyść dla systemu o nieelastycznym popycie. Błąd występuje w ocenie prognozowanych korzyści na dzień następny w funkcji wyrażającej cel, o którym mowa art. 8 pkt. 4 metody alokacji zdolności i powoduje, że algorytm niedoszacowuje korzyści dla rynku dnia następnego kosztem faworyzowania rynku bilansującego. W związku z tym OSP regionu Baltic opracowali i przedłożyli zmianę metody alokacji zdolności.

OSP regionu Baltic przeprowadzili konsultacje społeczne w terminie 13 sierpnia – 13 września 2024 r. Raport z konsultacji zawierający informacje o zgłoszonych w ramach tych konsultacji uwagach, o sposobie ich uwzględnienia oraz przyczyn nieuwzględnienia innych uwag został załączony do wniosku przez PSE S.A. Tym samym OSP regionu Baltic wypełnili wymóg określony w art. 10 rozporządzenia 2017/2195.

Ostatni organ regulacyjny regionu Baltic otrzymał wniosek o zatwierdzenie zmienionej metody alokacji zdolności 22 października 2024 r.

Po dokonaniu oceny zmiany metody alokacji zdolności, organy regulacyjne regionu Baltic doszły do wniosku, że zmieniona metoda zasługuje na zatwierdzenie, ponieważ przyczyni się do poprawy wydajności algorytmu w celu dokładniejszego prognozowania międzyobszarowych zdolności przesyłowych dla rynku dnia następnego i zapewni optymalną alokację międzyobszarowych zdolności przesyłowych w celu wymiany mocy bilansującej. Zmiana metody alokacji zdolności obejmuje zatem niezbędne wymogi art. 41

ust. 1 rozporządzenia 2017/2195 i uwzględnia odstępstwo, o którym mowa a art. 64 ust. 2a rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/943 z dnia 5 czerwca 2019 r. w sprawie rynku wewnętrznego energii elektrycznej (Dz. Urz. UE L 158 z 14 czerwca 2019 r., s. 54, ze zm.).

Porozumienie organów regulacyjnych zostało osiągnięte poprzez jednogłośne przyjęcie dokumentu z dnia 29 listopada 2024 r. zatytułowanego: „Position paper of the National Regulatory Authorities of Baltic Capacity Calculation Region on The Baltic Capacity Calculation Region Transmission System Operators’ proposal for the methodology for the market-based allocation process of cross-zonal capacity for the exchange of balancing capacity for the Baltic Capacity Calculation Region in accordance with Article 41(1) of the Commission Regulation (EU) 2017/2195 of 23 November 2017 establishing a guideline on electricity balancing”. Dokument ten został opracowany i przyjęty przez organy regulacyjne w języku angielskim z uwagi na międzynarodowy charakter współpracy wynikający z art. 5 ust. 5 rozporządzenia 2017/2195. Zgodnie z tym dokumentem właściwe organy regulacyjne mają wydać krajowe decyzje w sprawie do 23 kwietnia 2025 r.

Mając powyższe na uwadze, należy uznać, że wobec okoliczności ustalonych w przedmiotowej sprawie, zachodzą przesłanki do zatwierdzenia zmiany metody alokacji zdolności. Wobec tego postanowiono orzec jak w sentencji.

#### **POUCZENIE**

1. Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie – Sądu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, za pośrednictwem tutejszego organu, w terminie dwutygodniowym od dnia jej doręczenia (art. 30 ust. 2 i 3 PE oraz art. 479<sup>46</sup> pkt 1 i art. 479<sup>47</sup> § 1 ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego, Dz.U. z 2024 r. poz. 1568 ze zm., dalej jako: „KPC”).
2. Odwołanie od decyzji powinno czynić zadość wymaganiom przepisany dla pisma procesowego oraz zawierać oznaczenie zaskarżonej decyzji i wartości przedmiotu sporu, przytoczenie zarzutów, zwięzłe ich uzasadnienie, wskazanie dowodów, a także zawierać wnioski o uchylenie albo zmianę decyzji w całości lub części (art. 479<sup>49</sup> KPC).
3. Odwołanie od decyzji podlega opłacie stałej w kwocie 1000 złotych (art. 32 ust. 1 w związku z art. 3 ust. 2 pkt 9 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o kosztach sądowych w sprawach cywilnych, Dz.U. z 2024 r. poz. 959 ze zm., dalej jako: „ustawa o kosztach sądowych w sprawach cywilnych”). Opłatę należy uiścić na rachunek bankowy Sądu Okręgowego w Warszawie XVII Wydziału Ochrony Konkurencji i Konsumentów.
4. Strona może ubiegać się o zwolnienie od kosztów sądowych stosownie do art. 101 i następnych ustawy o kosztach sądowych w sprawach cywilnych, oraz o przyznanie pomocy prawnej poprzez ustanowienie adwokata lub radcy prawnego, stosownie do art. 117 KPC.
5. W trakcie trwania biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec prawa do wniesienia odwołania wobec Prezesa URE (art. 127a § 1 KPA). Z dniem doręczenia

organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez stronę, decyzja staje się ostateczna i prawomocna (art. 127a § 2 KPA).

6. Decyzja podlega wykonaniu przed upływem terminu do wniesienia odwołania, jeżeli jest zgodna z żądaniem wszystkich stron lub jeżeli wszystkie strony zrzekły się prawa do wniesienia odwołania (art. 130 § 4 KPA).

Załącznik nr 1:

„Metoda procesu alokacji rynkowej międzyobszarowych zdolności przesyłowych do celów wymiany mocy bilansującej dla bałtyckiego regionu wyznaczania zdolności przesyłowych zgodnie z art. 41 ust. 1 rozporządzenia Komisji (EU) 2017/2195 z dnia 23 listopada 2017 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące bilansowania” z dnia 16 lipca 2023 r.

Rafał Gawin

*/podpisano elektronicznym podpisem kwalifikowanym/*

Otrzymują:

1. Polskie Sieci Elektroenergetyczne S.A.  
ul. Warszawska 165  
05-520 Konstancin-Jeziorna
2. *ad acta*