



Warszawa, dnia 21 listopada 2024 r.

**PREZES**

**URZĘDU REGULACJI ENERGETYKI**

*Dr inż. Rafał Gawin*

DRR.WRE.744.6.2024.ŁW

### **DECYZJA**

Na podstawie art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2024 r. poz. 572, dalej jako: „KPA”) w związku z art. 30 ust. 1 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2024 r. poz. 266, ze zm., dalej jako: „Prawo energetyczne”) oraz z art. 23 ust. 2 pkt 11 Prawa energetycznego w związku z art. 9 ust. 5, ust. 7 lit. a) i ust. 13 rozporządzenia Komisji (UE) 2015/1222 z dnia 24 lipca 2015 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące alokacji zdolności przesyłowych i zarządzania ograniczeniami przesyłowymi (Dz. Urz. UE L 197 z dnia 25 lipca 2015 r., s. 24, ze zm., dalej jako „rozporządzenie CACM”),

#### **po rozpatrzeniu wniosku**

Polskich Sieci Elektroenergetycznych Spółki Akcyjnej  
z siedzibą Konstancinie-Jeziornie,  
ul. Warszawska 165, 05-520 Konstancin-Jeziorna

sformułowanego w piśmie z dnia 22 stycznia 2024 r., znak: Z-33-DP-PR-WK.070.1.2016.184, o zatwierdzenie zmiany wspólnej metody wyznaczania zdolności przesyłowych dnia bieżącego i dnia następnego dla regionu wyznaczania zdolności przesyłowych Baltic<sup>1</sup> (dalej jako: „region Baltic”) zgodnie z art. 20 ust. 2 rozporządzenia CACM, uzupełnionego pismami z dnia 22 marca 2024 r., znak: DP-PR-WK.070.1.2016.186, z dnia 20 września 2024 r., znak: Z/429/2024/DP-PR-WK.070.1.2016.195 oraz z dnia 15 listopada 2024 r., znak: DP-PR-WK.070.1.2016.197,

#### **postanawiam**

zatwierdzić zmianę wspólnej metody wyznaczania zdolności przesyłowych dnia bieżącego i dnia następnego dla regionu Baltic zgodnie z art. 20 ust. 2 rozporządzenia CACM, przedstawioną w dokumencie: „Metoda wyznaczania zdolności przesyłowych dla horyzontów czasowych rynku dnia następnego i dnia bieżącego w Regionie Wyznaczania Zdolności Przesyłowych Baltic”, stanowiącym załącznik nr 1 do niniejszej decyzji.

---

<sup>1</sup> Regiony wyznaczania zdolności przesyłowych zostały ustalone decyzją Agencji ds. Współpracy Organów Regulacji Energetyki numer 06/2016 z dnia 17 listopada 2016 r. (opublikowaną na stronie internetowej ACER: [http://www.acer.europa.eu/Official\\_documents/Acts\\_of\\_the\\_Agency/Individual%20decisions/ACER%20Decision%2006-2016%20on%20CCR.pdf](http://www.acer.europa.eu/Official_documents/Acts_of_the_Agency/Individual%20decisions/ACER%20Decision%2006-2016%20on%20CCR.pdf)), ze zmianami.

## UZASADNIENIE

Pismem z dnia 22 stycznia 2024 r., znak: Z-33-DP-PR-WK.070.1.2016.184, strona postępowania administracyjnego – Polskie Sieci Elektroenergetyczne Spółka Akcyjna z siedzibą Konstancinie-Jeziornie (dalej jako: „PSE S.A.”), będąca wyznaczonym operatorem systemu przesyłowego elektroenergetycznego w Rzeczypospolitej Polskiej, złożyła Prezesowi Urzędu Regulacji Energetyki (dalej jako: „Prezes URE”) wniosek o zatwierdzenie propozycji dotyczącej zmiany wspólnej metody wyznaczania zdolności przesyłowych dnia bieżącego i dnia następnego dla regionu Baltic zgodnie z art. 20 ust. 2 rozporządzenia CACM, przedstawioną w dokumencie „Metoda wyznaczania zdolności przesyłowych dla horyzontów czasowych rynku dnia następnego i dnia bieżącego w Regionie Wyznaczania Zdolności Przesyłowych Baltic” (tłumaczenie na język polski, dalej jako: „zmiana Metody” oraz „wniosek”).

Oryginał propozycji zmiany Metody został opracowany przez operatorów systemów przesyłowych (dalej jako: „OSP”) regionu Baltic w języku angielskim z uwagi na międzynarodowy charakter współpracy OSP wynikający z art. 9 ust. 1 zd. 2 oraz art. 20 ust. 2 rozporządzenia CACM.

Pismem z dnia 22 marca 2024 r., znak: DP-PR-WK.070.1.2016.186, PSE S.A. uzupełniła wniosek o tłumaczenie propozycji zmiany metody na język polski.

Prezes URE wezwał PSE S.A. do zmiany wniosku pismem z dnia 24 lipca 2024 r., znak: DRR.WRE.744.6.2024.ŁW.

Strona przekazała odpowiedź na wyżej wskazane wezwanie pismem z dnia 20 września 2024 r., znak: Z/429/2024/DP-PR-WK.070.1.2016.195 i uzupełniła ją pismem z dnia 15 listopada 2024 r., znak: DP-PR-WK.070.1.2016.197.

### **W toku niniejszego postępowania Prezes URE ustalił i zważył, co następuje:**

Stosownie do art. 9 ust. 1 rozporządzenia CACM OSP opracowują warunki i metody wymagane na podstawie rozporządzenia CACM i w odpowiednich terminach określonych w rozporządzeniu CACM przedkładają je Agencji lub właściwym organom regulacyjnym do zatwierdzenia. Zgodnie z art. 9 ust. 5 rozporządzenia CACM każdy organ regulacyjny lub w stosownych przypadkach Agencja, w zależności od sytuacji, zatwierdza warunki lub metody stosowane do wyznaczania lub określenia jednolitego łączenia rynków dnia następnego i jednolitego łączenia rynków dnia bieżącego, opracowane przez OSP i NEMO. Organy te są odpowiedzialne za zatwierdzanie warunków lub metod określonych art. 9 ust. 6, 7 i 8 rozporządzenia CACM. Przed zatwierdzeniem warunków lub metod Agencja lub właściwe organy regulacyjne dokonują w razie potrzeby, po konsultacji z odpowiednimi OSP lub NEMO, weryfikacji propozycji, aby zagwarantować, że są one zgodne z celem niniejszego rozporządzenia i przyczyniają się do integracji rynkowej, niedyskryminacji, efektywnej konkurencji i prawidłowego funkcjonowania rynku

Wedle art. 9 ust. 7 lit. a rozporządzenia CACM propozycje dotyczące wspólnej metody wyznaczania zdolności przesyłowych zgodnie z art. 20 ust. 2 tego rozporządzenia oraz wszelkie jej zmiany podlegają zatwierdzeniu przez wszystkie organy regulacyjne danego regionu.

Wspólna metoda wyznaczania zdolności przesyłowych dnia bieżącego i dnia następnego dla regionu Baltic zgodnie z art. 20 ust. 2 rozporządzenia CACM została zatwierdzona decyzją Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki (dalej jako: „Prezes URE”) z dnia 23 października 2018 r., znak: DRR.WRE.7128.49.2017.ŁW.

Z kolei art. 9 ust. 13 rozporządzenia CACM stanowi, że Agencja lub działające wspólnie wszystkie organy regulacyjne lub właściwy organ regulacyjny, w przypadku gdy są odpowiedzialne za przyjęcie warunków lub metod zgodnie z ust. 6, 7 i 8, mogą, odpowiednio, zażądać propozycji zmian tych warunków lub metod oraz określić termin przedłożenia tych propozycji. OSP lub NEMO odpowiedzialni za opracowanie propozycji dotyczącej ustanowienia warunków lub metod mogą proponować zmiany organom regulacyjnym i Agencji. Propozycje dotyczące zmiany warunków lub metod przedkłada się do konsultacji zgodnie z procedurą określoną w art. 12 i zatwierdza zgodnie z procedurą określoną w tym artykule.

Zgodnie z art. 12 ust. 1 rozporządzenia CACM odpowiedzialni za przedstawianie wniosków dotyczących ustanowienia warunków lub metod bądź ich zmian zgodnie z tym rozporządzeniem konsultują się z zainteresowanymi stronami, w tym z odpowiednimi organami każdego państwa członkowskiego, w sprawie projektów wniosków dotyczących ustanowienia warunków lub metod, w przypadkach gdy zostało to jednoznacznie określone w rozporządzeniu CACM. Konsultacje te trwają co najmniej jeden miesiąc. OSP regionu Baltic przeprowadzili konsultacje w dniach od 30 października do 30 listopada 2023 r. za pośrednictwem strony internetowej Europejskiej Sieci Operatorów Systemów Przesyłowych Energii Elektrycznej (dalej jako: „ENTSO –E”).

Art. 9 ust. 10 rozporządzenia CACM stanowi, że w przypadku gdy zatwierdzenie warunków lub metod wymaga decyzji więcej niż jednego organu regulacyjnego, właściwe organy regulacyjne konsultują się ze sobą, ściśle ze sobą współpracują i prowadzą wspólną koordynację w celu osiągnięcia porozumienia. Organy regulacyjne podejmują decyzje w zakresie przedłożonych warunków lub metod zgodnie z art. 9 ust. 6, 7 i 8 rozporządzenia CACM w terminie sześciu miesięcy od dnia otrzymania warunków lub metod przez organ regulacyjny lub, w stosownych przypadkach, przez ostatni zainteresowany organ regulacyjny.

Ostatni organ regulacyjny regionu Baltic otrzymał propozycję zmiany metody DACCM w dniu 24 stycznia 2024 r. Organy regulacyjne regionu Baltic podjęły zatem wzajemne konsultacje, ścisłą współpracę i koordynację w celu osiągnięcia porozumienia.

Współpraca organów regulacyjnych odbyła się poprzez wymianę korespondencji elektronicznej oraz telekonferencje.

Proponowana zmiany Metody obejmuje modyfikacje w zakresie wyznaczania zdolności przesyłowych oraz postanowień dotyczących alokacji zdolności. Zmiana Metody uwzględnia fakt planowanej synchronizacji krajów bałtyckich z obszarem synchronicznym Europy kontynentalnej za pomocą jednej linii dwutorowej łączącej Polskę i Litwę. Po synchronizacji zdolności przesyłowe na tym połączeniu będą wyznaczone biorąc pod uwagę motyw 54 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/1747 z dnia 13

czerwca 2024 r. zmieniającego rozporządzenia (UE) 2019/942 i (UE) 2019/943 w odniesieniu do poprawy struktury unijnego rynku energii elektrycznej.

Organy regulacyjne regionu Baltic osiągnęły porozumienie, że wniosek nie spełnia przesłanek umożliwiających jego zatwierdzenie. W związku z tym wezwały OSP regionu Baltic do jego zmiany oraz przekazania wyjaśnień w sposób określony w wezwaniu Prezesa URE z 24 lipca 2024 r.

OSP regionu Baltic przedłożyli odpowiedź na wezwanie organom regulacyjnym regionu Baltic do 23 września 2024 r.

Organy regulacyjne regionu Baltic ponownie podjęły współpracę i koordynację w celu wypracowania porozumienia i oceniły zmodyfikowany wniosek jako wypełniający w dużej mierze żądania określone w wezwaniu, natomiast odnotowały także elementy wymagające zmiany.

W związku z tym organy regulacyjne w trybie art. 5 ust. 6 rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/942 z dnia 5 czerwca 2019 r. ustanawiające Agencję Unii Europejskiej ds. Współpracy Organów Regulacji Energetyki (Dz. Urz. UE L 158 z dnia 14 czerwca 2019 r., s. 22) oraz art. 9 ust. 5 rozporządzenia CACM wprowadziły modyfikacje do zmiany Metody. Konsultacje z OSP regionu Baltic odbyły się poprzez przesłanie tym OSP propozycji modyfikacji do zmiany Metody w dniu 15 listopada 2024 r.

Zmiany wprowadzone do wniosku przez organy regulacyjne regionu Baltic dotyczą w szczególności:

- 1) Dodanie pkt 4.5.: „Zgodnie z art. 29 i 30 rozporządzenia CACM wyznaczanie zdolności przesyłowych odbywa się przez Podmiot Odpowiedzialny za Wyznaczanie Zdolności Przesyłowych, natomiast OSP dostarczają danych wejściowych i weryfikują wyniki wyznaczania zdolności przesyłowych.” oraz zapewnienie zgodności z pkt 15.1, 17.1 i 18.1.
- 2) Uzupełnienie pkt 5.2.: „CNE do celów wyznaczania zdolności przesyłowych określa się z uwzględnieniem zasad wyznaczania wpływu, określonych w metodzie CSA załącznik 1, natomiast współczynnikiem wpływu dla CNE jest międzyobszarowa wymiana przepływów mocy. Wewnętrzne CNE, których współczynnik filtrowania wpływu na przepływ mocy jest mniejszy niż określony w załączniku 1 do metody CSA, są wyłączone z procesu wyznaczania zdolności przesyłowych. OSP aktualizuje wykaz CNE w przypadku istotnej zmiany topologii sieci, gdy wartość wpływu elementu CNE znacznie odbiega od wartości średniej. Jeśli wewnętrzny CNE tworzy ograniczenie strukturalne, OSP zapewnia, że nie wpływa on na międzyobszarowe zdolności przesyłowe.”
- 3) Zmianę w pkt 9.1.: „OSP przekazują Podmiotowi Odpowiedzialnemu za Wyznaczanie Zdolności Przesyłowych informacje na temat dostępnych i mających zastosowanie bezkosztowych i kosztowych działań zaradczych, które zostaną wykorzystane w procesie wyznaczania zdolności przesyłowych.”
- 4) Dodanie pkt 9.4.: „Możliwości zakupów przeciwnych i redysponowania wraz z innymi działaniami zaradczymi należy w pełni wykorzystać w procesie wyznaczania zdolności przesyłowych dnia bieżącego i następnego zgodnie z art. 16 ust. 4

rozporządzenia (UE) 2019/943. W związku z tym OSP zapewniają utrzymanie zgodności z art. 16 ust.8 rozporządzenia (UE) 2019/943.”

- 5) Zmiana w pkt 14.6: „W początkowym okresie eksploatacji po synchronizacji OSP Baltic z CESA, do Transgranicznych Połączeń Międzysystemowych LT–LV, LV–EE i LT–PL stosuje się stałe wartości TRM. Wartości te stosuje się przez okres przejściowy przynajmniej 1 miesiąca. Po tym okresie TRM wyznacza się na zasadach określonych w pkt 14.4 i 14.5. Przed zastosowaniem wyznaczonych TRM, OSP zademonstrują Krajowym Organom Regulacyjnym, że wyznaczone TRM nie naruszają wymagań określonych w art. 16 ust. 8 rozporządzenia (UE) 2019/943. Wartości stałe podane w Tabeli 1.”
- 6) Zmianę w pkt 15.1.: „Podmiot Odpowiedzialny za Wyznaczanie Zdolności Przesyłowych wyznacza wartość NTC dla Wewnętrznych Połączeń Międzysystemowych AC Baltic i Dostępnych Zdolności Przesyłowych (ATC) dla obu kierunków połączeń międzysystemowych. ATC stanowiłoby alokację zdolności przesyłowych dla horyzontu czasowego rynku dnia następnego. Obliczenia należy wykonać za pomocą następujących równań:”
- 7) Zmianę w pkt 17.1.: „TTC na transgranicznym połączeniu międzysystemowym Estonia–Finlandia są wyznaczone przez Podmiot Odpowiedzialny za Wyznaczanie Zdolności Przesyłowych przy użyciu CGM, które reprezentują sieci AC obszarów obserwowalności wchodzących w skład obszarów synchronicznych, do których należy każdy z nich i weryfikowane przez odpowiednich OSP po obu stronach połączenia międzysystemowego.”
- 8) Zmianę w pkt 18.1.: „TTC na transgranicznym połączeniu międzysystemowym Litwa–Szwecja są wyznaczone przez Podmiot Odpowiedzialny za Wyznaczanie Zdolności Przesyłowych przy użyciu CGM, które reprezentują sieci AC obszarów obserwowalności wchodzących w skład obszarów synchronicznych, do których należy każdy z nich i weryfikowane przez odpowiednich OSP po obu stronach połączenia międzysystemowego.”
- 9) Uzupełnienie pkt 26:
  - a) Pkt 26.1.: „Przy określaniu odpowiednich obszarów sieci, w których i pomiędzy którymi ma być stosowane zarządzanie ograniczeniami przesyłowymi, OSP kierują się zasadami opłacalności i minimalizacji negatywnego wpływu na rynek wewnętrzny energii elektrycznej. W szczególności OSP nie ograniczają zdolności przesyłowych połączeń międzysystemowych w celu rozwiązania problemu ograniczeń przesyłowych we własnym obszarze regulacyjnym, z wyjątkiem wyżej wymienionych przyczyn i względów bezpieczeństwa pracy systemu. W przypadku wystąpienia takiej sytuacji OSP opisują i przedstawiają ją w przejrzysty sposób wszystkim użytkownikom systemu. W celu zapewnienia, aby potencjalne ograniczenia przesyłowe we własnym obszarze rynkowym nie wpływały na zdolności przesyłowe, OSP wykorzystują wszystkie dostępne środki zaradcze, aby międzyobszrowe zdolności przesyłowe osiągały wielkości przynajmniej jak określono w art. 16 ust. 8 rozporządzenia (UE) 2019/943.

W przypadku, gdy międzyobszarowe zdolności przesyłowe są niższe niż określono w art. 16 ust. 8 rozporządzenia (UE) 2019/943, zostanie to opisane, uzasadnione i zakomunikowane w transparentny sposób bez zbędnej zwłoki przez OSP wszystkim użytkownikom systemu. OSP wypracują w najszybszym możliwym czasie rozwiązanie długoterminowe, które poprawi taką sytuację i dokonają tego w sposób transparentny. OSP poinformują wszystkich użytkowników systemu o działaniach podejmowanych w celu wypracowania i wdrożenia rozwiązania długoterminowego.”

b) Pkt 26.2.: „OSP bez zbędnej zwłoki w przejrzysty sposób opisują, uzasadniają, komunikują i przedstawiają metody, projekty i podjęte działania mające na celu wypracowanie rozwiązania długoterminowego wszystkim użytkownikom systemu.

Metody, projekty i podjęte działania mające na celu wypracowanie rozwiązania długoterminowego można opisać w istniejących dokumentach OSP:

- Dokumenty OSP dotyczące rozwoju poszczególnych elektroenergetycznych systemów przesyłowych.
- Dokumenty OSP dotyczące rozwoju wspólnego elektroenergetycznego systemu przesyłowego, np. „Dziesięcioletni plan rozwoju sieci” ENTSO-E.

W przypadku gdy metody, projekty i podjęte działania mające na celu wypracowanie rozwiązania długoterminowego są opisane, uzasadnione, zakomunikowane transparentnie w istniejących dokumentach OSP, tworzenie dodatkowego(-ych) dokumentu(-ów) wyjaśniającego(-ych) nie jest wymagane, chyba że zostanie to uznane za konieczne przez Krajowe Organy Regulacyjne.”

10) Dodanie pkt 27.3.: „OSP w ciągu 24 miesięcy następujących po implementacji niniejszej Metody dokonają jej oceny i przedłożą Krajowym Organom Regulacyjnym. W razie konieczności OSP zaproponują zmianę Metody Krajowym Organom Regulacyjnym.”

11) Wprowadzenie poprawek redakcyjnych.

W wyniku ścisłej współpracy oraz koordynacji działań organy regulacyjne regionu Baltic osiągnęły porozumienie i zatwierdziły zmodyfikowaną zmianę Metody poprzez jednogłośnie przyjęcie wspólnego dokumentu w dniu 21 listopada 2024 r. Na jego podstawie organy regulacyjne są zobowiązane wydać decyzje krajowe do 25 listopada 2024 r.

Mając powyższe na uwadze, należy uznać, że wobec okoliczności ustalonych w przedmiotowej sprawie, zachodzą przesłanki do zatwierdzenia zmiany Metody uwzględniającej modyfikacje dokonane przez organy regulacyjne regionu Baltic. Wobec tego postanowiono orzec jak w sentencji.

## **POUCZENIE**

1. Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie – Sądu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, za pośrednictwem tutejszego organu, w terminie dwutygodniowym od dnia jej doręczenia (art. 30 ust. 2 i 3 Prawa energetycznego oraz art. 479<sup>46</sup> pkt 1 i art. 479<sup>47</sup> § 1 ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. – Kodeks postępowania

cywilnego, Dz.U. z 2024 r. poz. 1568, dalej jako: „KPC”). Odwołanie należy doręczyć na adres: Prezes Urzędu Regulacji Energetyki, al. Jerozolimskie 181, 02-222 Warszawa.

2. Odwołanie od decyzji powinno czynić zadość wymaganiom przepisany dla pisma procesowego oraz zawierać oznaczenie zaskarżonej decyzji i wartości przedmiotu sporu, przytoczenie zarzutów, zwięzłe ich uzasadnienie, wskazanie dowodów, a także zawierać wnioski o uchylenie albo zmianę decyzji w całości lub części (art. 479<sup>49</sup> KPC).

3. Odwołanie od decyzji podlega opłacie stałej w kwocie 1000 złotych (art. 32 ust. 1 w związku z art. 3 ust. 2 pkt 9 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o kosztach sądowych w sprawach cywilnych, Dz. U. z 2024 r. poz. 959, ze zm., dalej jako: „ustawa o kosztach sądowych w sprawach cywilnych”). Opłatę należy uiścić na rachunek bankowy Sądu Okręgowego w Warszawie XVII Wydziału Ochrony Konkurencji i Konsumentów.

4. Strona może ubiegać się o zwolnienie od kosztów sądowych stosownie do art. 101 i następných ustawy o kosztach sądowych w sprawach cywilnych, oraz o przyznanie pomocy prawnej poprzez ustanowienie adwokata lub radcy prawnego, stosownie do art. 117 KPC.

5. W trakcie trwania biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec Prezesa URE (art. 127a § 1 KPA). Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez stronę, decyzja staje się ostateczna i prawomocna (art. 127a § 2 KPA).

6. Decyzja podlega wykonaniu przed upływem terminu do wniesienia odwołania, jeżeli jest zgodna z żądaniem wszystkich stron lub jeżeli wszystkie strony zrzekły się prawa do wniesienia odwołania (art. 130 § 4 KPA).

Załącznik nr 1:

„Metoda wyznaczania zdolności przesyłowych dla horyzontów czasowych rynku dnia następnego i dnia bieżącego w Regionie Wyznaczania Zdolności Przesyłowych Baltic”.

Rafał Gawin

*/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/*

Otrzymuje:

1. Polskie Sieci Elektroenergetyczne S.A.  
ul. Warszawska 165  
05-520 Konstancin-Jeziorna
2. ad acta