



Warszawa, dnia 23 lipca 2024 r.

PREZES
URZĘDU REGULACJI ENERGETYKI

dr inż. Rafał Gawin

DRR.WRE.744.31.2023.JPa2

DECYZJA

Na podstawie art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2024 r. poz. 572, dalej jako: „KPA”) w związku z art. 30 ust. 1 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2024 r. poz. 266, ze zm., dalej jako: „Prawo energetyczne”) oraz z art. 23 ust. 2 pkt 11 Prawa energetycznego, w związku z art. 9 ust. 5, ust. 7 lit. a) rozporządzenia Komisji (UE) 2015/1222 z dnia 24 lipca 2015 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące alokacji zdolności przesyłowych i zarządzania ograniczeniami przesyłowymi (Dz. Urz. UE L 197 z dnia 25 lipca 2015 r., s. 24, ze zm., dalej jako „rozporządzenie CACM”),

po rozpatrzeniu wniosku

Polskich Sieci Elektroenergetycznych Spółki Akcyjnej
z siedzibą Konstancinie-Jeziornie,
ul. Warszawska 165, 05-520 Konstancin-Jeziorna

sformułowanego w piśmie z dnia 13 grudnia 2023 r., znak: Z/738/2023/DO-PB-WMA.0200.6.2023.1, o zatwierdzenie zmiany wspólnej metody wyznaczania zdolności przesyłowych dnia następnego dla regionu wyznaczania zdolności przesyłowych Core¹ (dalej jako: „region Core”) zgodnie z art. 20 ust. 2 rozporządzenia CACM, uzupełnionego pismem z dnia 9 lutego 2024 r., znak: DP-PR-WK.070.1.2016.185,

postanawiam

zatwierdzić zmianę wspólnej metody wyznaczania zdolności przesyłowych dnia następnego dla regionu Core zgodnie z art. 20 ust. 2 rozporządzenia CACM, przedstawioną w dokumencie: „Trzecia zmiana metody wyznaczania zdolności przesyłowych dnia następnego dla regionu wyznaczania zdolności przesyłowych Core zgodnie z art. 20 i n. rozporządzenia Komisji (EU) 2015/1222 z dnia 24 lipca 2015 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące alokacji zdolności przesyłowych i zarządzania ograniczeniami przesyłowymi”, stanowiącym załącznik nr 1 do niniejszej decyzji.

¹ Regiony wyznaczania zdolności przesyłowych zostały ustalone decyzją Agencji ds. Współpracy Organów Regulacji Energetyki numer 06/2016 z dnia 17 listopada 2016 r. (opublikowaną na stronie internetowej ACER: http://www.acer.europa.eu/Official_documents/Acts_of_the_Agency/Individual%20decisions/ACER%20Decision%20062016%20on%20CCR.pdf), ze zmianami.

UZASADNIENIE

Pismem z dnia 13 grudnia 2023 r., znak: Z/738/2023/DO-PB-WMA.0200.6.2023.1, strona postępowania administracyjnego – Polskie Sieci Elektroenergetyczne Spółka Akcyjna z siedzibą Konstancinie-Jeziornie (dalej jako: „PSE S.A.”), będąca wyznaczonym operatorem systemu przesyłowego elektroenergetycznego w Rzeczypospolitej Polskiej, złożyła Prezesowi Urzędu Regulacji Energetyki (dalej jako: „Prezes URE”) wniosek o zatwierdzenie propozycji dotyczącej zmiany wspólnej metody wyznaczania zdolności przesyłowych dnia następnego dla regionu Core zgodnie z art. 20 ust. 2 rozporządzenia CACM, przedstawioną w dokumencie „Trzecia zmiana metody wyznaczania zdolności przesyłowych dnia następnego dla regionu wyznaczania zdolności przesyłowych Core zgodnie z art. 20 i n. rozporządzenia Komisji (EU) 2015/1222 z dnia 24 lipca 2015 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące alokacji zdolności przesyłowych i zarządzania ograniczeniami przesyłowymi” (tłumaczenie na język polski, dalej jako: „zmiana metody DACCM” oraz „wniosek”).

Oryginał propozycji zmiany metody DACCM o tytule: „The third amendment of the Day-Ahead Capacity Calculation Methodology of the Core Capacity Calculation Region in accordance with Articles 20ff. of the Commission Regulation (EU) 2015/1222 of 24th July 2015 establishing a guideline on capacity allocation and congestion management” został opracowany przez operatorów systemów przesyłowych (dalej jako: „OSP”) w języku angielskim z uwagi na międzynarodowy charakter współpracy OSP wynikający z art. 9 ust. 1 zd. 2 oraz art. 20 ust. 2 rozporządzenia CACM.

Pismem z dnia 9 lutego 2024 r., znak: DP-PR-WK.070.1.2016.185, PSE S.A. uzupełniła wniosek o tłumaczenie propozycji zmiany metody DA CCM na język polski.

Wspólna metoda wyznaczania zdolności przesyłowych dnia następnego dla regionu Core zgodnie z art. 20 ust. 2 rozporządzenia CACM (dalej jako: „metoda DACCM”) została zatwierdzona 21 lutego 2019 r. przez Agencję ds. Współpracy Organów Regulacji Energetyki (dalej jako: „ACER”, „Agencja”) w trybie art. 8 ust. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) 713/2009 z dnia 13 lipca 2009 r. ustanawiającego Agencję ds. Współpracy Organów Regulacji Energetyki (Dz. Urz. UE L 211 z dnia 14 sierpnia 2009 r., s. 1), uchylonego rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/942 z dnia 5 czerwca 2019 r. ustanawiającym Agencję Unii Europejskiej ds. Współpracy Organów Regulacji Energetyki (Dz. Urz. L 158 z dnia 14 czerwca 2019 r., s. 22, ze zm.). Metoda DACCM została następnie zmieniona decyzjami Prezesa URE z dnia 8 czerwca 2021 r., znak: DRR.WRE.744.29.2020.MZS oraz z dnia 5 grudnia 2023 r., znak: DRR.WRE.744.11.2023.JPa2.

W toku niniejszego postępowania Prezes URE ustalił i zważył, co następuje:

Stosownie do art. 9 ust. 1 rozporządzenia CACM OSP opracowują warunki i metody wymagane na podstawie rozporządzenia CACM i w odpowiednich terminach określonych w rozporządzeniu CACM przedkładają je Agencji lub właściwym organom regulacyjnym do zatwierdzenia. Zgodnie z art. 9 ust. 5 rozporządzenia CACM każdy organ regulacyjny lub w stosownych przypadkach Agencja, w zależności od sytuacji, zatwierdza warunki lub metody stosowane do wyznaczania lub określenia jednolitego łączenia rynków dnia następnego i jednolitego łączenia rynków dnia bieżącego,

opracowane przez OSP i NEMO. Organy te są odpowiedzialne za zatwierdzanie warunków lub metod określonych art. 9 ust. 6, 7 i 8 rozporządzenia CACM. Przed zatwierdzeniem warunków lub metod Agencja lub właściwe organy regulacyjne dokonują w razie potrzeby, po konsultacji z odpowiednimi OSP lub NEMO, weryfikacji propozycji, aby zagwarantować, że są one zgodne z celem niniejszego rozporządzenia i przyczyniają się do integracji rynkowej, niedyskryminacji, efektywnej konkurencji i prawidłowego funkcjonowania rynku.

Wedle art. 9 ust. 7 lit. a rozporządzenia CACM propozycje dotyczące wspólnej metody wyznaczania zdolności przesyłowych zgodnie z art. 20 ust. 2 tego rozporządzenia oraz wszelkie jej zmiany podlegają zatwierdzeniu przez wszystkie organy regulacyjne danego regionu.

Z kolei art. 9 ust. 13 rozporządzenia CACM stanowi, że Agencja lub działające wspólnie wszystkie organy regulacyjne lub właściwy organ regulacyjny, w przypadku gdy są odpowiedzialne za przyjęcie warunków lub metod zgodnie z ust. 6, 7 i 8, mogą, odpowiednio, zażądać propozycji zmian tych warunków lub metod oraz określić termin przedłożenia tych propozycji. OSP lub NEMO odpowiedzialni za opracowanie propozycji dotyczącej ustanowienia warunków lub metod mogą proponować zmiany organom regulacyjnym i Agencji. Propozycje dotyczące zmiany warunków lub metod przedkłada się do konsultacji zgodnie z procedurą określoną w art. 12 i zatwierdza zgodnie z procedurą określoną w tym artykule.

Zgodnie z art. 12 rozporządzenia CACM, OSP oraz wyznaczeni operatorzy rynku energii elektrycznej odpowiedzialni za przedstawianie wniosków dotyczących ustanowienia warunków lub metod bądź ich zmian zgodnie z rozporządzeniem CACM konsultują się z zainteresowanymi stronami, w tym z odpowiednimi organami każdego państwa członkowskiego, w sprawie projektów wniosków dotyczących ustanowienia warunków lub metod, w przypadkach gdy zostało to jednoznacznie określone w rozporządzeniu CACM. Konsultacje trwają co najmniej jeden miesiąc.

Wedle art. 12 ust. 3 rozporządzenia CACM przed złożeniem organowi regulacyjnemu wniosku dotyczącego ustanowienia warunków lub metod do zatwierdzenia podmioty odpowiedzialne za wniosek należycie uwzględniają uwagi zainteresowanych stron wynikające z konsultacji przeprowadzonych zgodnie z art. 12 ust. 1 rozporządzenia CACM.

Projekt zmiany metody DACCM był konsultowany przez wszystkich OSP regionu Core. Konsultacje zostały przeprowadzone za pośrednictwem strony internetowej Europejskiej Sieci Operatorów Systemów Przesyłowych Energii Elektrycznej w dniach od 22 września 2023 r. do 25 października 2023 r., spełniając wymogi zawarte w art. 12 rozporządzenia CACM. Raport z konsultacji zawierający informacje o zgłoszonych w ramach tych konsultacji uwagach, o sposobie ich uwzględnienia oraz przyczyn nieuwzględnienia innych uwag został załączony do wniosku przez PSE S.A.

Art. 9 ust. 10 rozporządzenia CACM stanowi, że w przypadku gdy zatwierdzenie warunków lub metod wymaga decyzji więcej niż jednego organu regulacyjnego, właściwe organy regulacyjne konsultują się ze sobą, ściśle ze sobą współpracują i prowadzą wspólną koordynację w celu osiągnięcia porozumienia. Organy regulacyjne podejmują decyzje w zakresie przedłożonych warunków lub metod zgodnie z art. 9 ust. 6, 7 i 8 rozporządzenia CACM w terminie sześciu miesięcy od dnia otrzymania warunków lub metod przez organ regulacyjny lub, w stosownych przypadkach, przez ostatni zainteresowany organ regulacyjny. Ostatni organ regulacyjny regionu Core otrzymał

propozycję zmiany metody DACCM w dniu 6 lutego 2024 r. Organy regulacyjne regionu Core podjęły zatem wzajemne konsultacje, ścisłą współpracę i koordynację w celu osiągnięcia porozumienia.

Organy regulacyjne regionu Core przekazały w ramach konsultacji do OSP regionu Core w dniu 7 listopada 2023 r. uwagi na temat projektu zmiany metody DACCM poprzez przygotowanie opinii pomocniczej.

Proponowane zmiany metody DACCM obejmują między innymi:

- przesunięcie terminu na przekazanie wykazu elementów sieci wewnętrznej w art. 5. ;
- w art. 7 i Aneksie 1 przedłużenie okresu korzystania z ograniczeń alokacji przez PSE S.A o dodatkowe dwa lata oraz zawarcie postanowień określających warunki stosowania ograniczeń alokacji przez OSP a także zmiany w sposobie kalkulacji uzasadnieniu stosowania ograniczeń alokacji przez PSE S.A.;
- wspólnie dokonanie pierwszego wyznaczenia marginesu niezawodności przepływu w art. 8 zostaje przesunięte na sześćdziesiąt miesięcy po uruchomieniu łączenia rynków dnia następnego w oparciu o przepływy dla regionu Core. Do tego czasu OSP stosują wartości marginesu niezawodności przepływu równe 10% Fmax;
- przesunięcie terminu dalszej harmonizacji metody określania współczynników zmiany wytwarzania w art. 9 na czterdzieści dwa miesiące po uruchomieniu łączenia rynków dnia następnego w oparciu o przepływy dla regionu Core;
- drobne zmiany dotyczące zaawansowanego łączenia hybrydowego w art. 11, 12, 13 i 17;
- wprowadzenie wartości progowej współczynnika rozptyłu mocy dla wewnętrznych węzłów wirtualnych w art. 12 w celu ograniczenia przepływów kołowych wokół połączeń międzysystemowych sieci wysokiego napięcia prądu stałego (HVDC);
- wprowadzenie szczegółowych kroków skoordynowanej weryfikacji wraz z ramami czasowymi; uwzględnienie elementów niebędących krytycznymi elementami sieci skojarzonymi ze zdarzeniem losowym (CNEC) przy wyznaczaniu zdolności przesyłowych w ramach skoordynowanej weryfikacji w celu umożliwienia spójnego wykorzystania całego dostępnego potencjału działań zaradczych, co z kolei ma mieć przełożenie na zapewnienie bezpieczeństwa pracy systemu. Zmiany te są określone w art. 20 oraz w art. 2, 4, 6, 10, 14, 17, 18, 22, 25 i 27;
- zastąpienie pierwotnego terminu implementacji metody, wskazanego w art. 28, faktyczną datą jej wdrożenia.

Organy regulacyjne regionu Core w ścisłej koordynacji oceniały przedłożoną zmianę metody DACCM pod kątem zgodności z rozporządzeniem CACM oraz uwzględnienia uwag wynikających z opinii pomocniczej przekazanej OSP regionu Core. W wyniku koordynacji: organy regulacyjne regionu Core dokonały następującej oceny:

1) Uwagi ogólne:

- organy regulacyjne regionu Core zwróciły się podczas konsultacji z prośbą do OSP regionu Core o zaczekanie na ostateczną wersję drugiej zmiany metody DACCM i uwzględnienie zmienionych nią postanowień w trzeciej zmianie metody DACCM. OSP regionu Core uwzględniły tę prośbę;
- OSP regionu Core zmienili datę wejścia w życie metody DACCM w art. 28 ust 3 na 8 czerwca 2022 r. zgodnie z prośbą organów regulacyjnych regionu Core zgłoszoną w konsultacjach;
- organy regulacyjne regionu Core zwróciły uwagę, iż rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 714/2009 z dnia 13 lipca 2009 r. w sprawie warunków dostępu do

sieci w odniesieniu do transgranicznej wymiany energii elektrycznej (Dz. Urz. UE L 211 z dnia 14 sierpnia 2009 r., s. 15) zostało uchylone przez rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/943 z dnia 5 czerwca 2019 r. w sprawie rynku wewnętrznego energii elektrycznej (Dz. Urz. UE L 158 z dnia 14 czerwca 2019 r., s. 54, ze zm.), co OSP regionu Core muszą mieć na uwadze przy kolejnych zmianach metody.

2) Skoordynowana weryfikacja

Organy regulacyjne regionu Core są zgodne, iż przedłożona zmiana doprowadzi do poprawy w stosunku do obecnej sytuacji, w której stosuje się korektę indywidualnej weryfikacji (IVA). Zmiana metody DACCM wprowadza wspólny i w pełni skoordynowany proces obejmujący optymalizację w całym regionie wyznaczania zdolności przesyłowych i wykorzystanie informacji na temat wszystkich dostępnych działań zaradczych celem zapewnienia międzyobszarowych zdolności przesyłowych i bezpieczeństwa operacyjnego. Ponadto zmiana dotycząca skoordynowanej weryfikacji wprowadza minimalny pułap zdolności, który zdaniem OSP regionu Core ma być gwarancją zapewniającą odpowiedni poziom międzyobszarowych zdolności przesyłowych. Zmiana metody DACCM ma być etapem pośrednim zbliżającym implementację metody DACCM dla regionu Core do metody DACCM dla regionu wyznaczania zdolności przesyłowych Central Europe, zgodnie z decyzją ACER numer 04/2024 z dnia 14 marca 2024.²

Należy dodać, iż organy regulacyjne regionu Core zwróciły uwagę OSP regionu Core, iż zarówno parametryzacja jak i progi powinny być starannie dobierane podczas fazy eksperymentów, aby uniknąć niepotrzebnych redukcji, a jednocześnie zagwarantować wydajne funkcjonowanie wszystkich narzędzi oraz procesu. Ponadto na etapie implementacji można ocenić inne metody w celu poprawy kryteriów wyboru. Organy regulacyjne regionu Core będą nadzorować kwestie przejrzystości oraz transparentności tych wyborów.

3) Przedłużenie okresu korzystania z ograniczeń alokacji przez PSE S.A.

Przedłużenie korzystania z ograniczeń alokacji przez PSE S.A. o dodatkowe dwa lata zostało zgodnie uznane za akceptowalne. Jednocześnie organy regulacyjne zwracają się do PSE S.A. z prośbą o kontynuację pracy nad alternatywnym rozwiązaniem zgodnie z art. 7 ust. 4 metody DACCM.

4) Przesunięcie terminu implementacji niektórych priorytetowych projektów dla regionu Core

Przesunięcie terminu implementacji niektórych priorytetowych projektów dla regionu Core zostało zaakceptowane przez organy regulacyjne regionu Core. W kwestii badania dotyczącego marginesu niezawodności przesyłu (FRM), organy regulacyjne regionu Core zwracają uwagę, iż rozwiązanie dotyczące stosowania FRM równego 10% na wszystkich CNEC, które zostało wprowadzone w październiku 2023 r. przez OSP regionu Core we współpracy z organami regulacyjnymi, jest jedynie rozwiązaniem przejściowym, które może być stosowane do czasu zakończenia badania FRM przeprowadzanego zgodnie z art. 22 rozporządzenia CACM oraz art. 8 metody DACCM.

5) Zmiana dotycząca ograniczenia przepływów kołowych wokół połączeń HVDC

Zmiana dotycząca ograniczenia przepływów kołowych wokół połączeń HVDC została przyjęta przez organy regulacyjne regionu Core. Należy jednak mieć na uwadze, iż jest to zmiana tymczasowa do

² https://www.acer.europa.eu/sites/default/files/documents/Individual%20Decisions/ACER_Decision_04-2024_CCR_methodology_amendment.pdf

momentu wejścia w życie metody regionalnej koordynacji bezpieczeństwa pracy oraz, że skuteczność tej zmiany powinna być monitorowana zgodnie z wnioskiem. Organy regulacyjne regionu Core oczekują na wyniki badania, o którym mowa w dokumencie wyjaśniającym do wniosku, a którego celem jest poprawa podejścia i wypracowanie optymalnego rozwiązania.

Organy regulacyjne regionu Core zgodnie stwierdziły, iż przedłożona zmiana metody DACCM spełnia zarówno wymogi rozporządzenia CACM oraz uwzględnia uwagi przekazane w opinii pomocniczej w ramach konsultacji. Niemniej, należy mieć na uwadze, iż organy regulacyjne regionu Core mogą w każdej chwili dokonać przeglądu metody DACCM oraz wezwać OSP regionu Core do przedstawienia stosownych poprawek lub dokonać zmiany w przypadku przedłożenia do zatwierdzenia przez OSP regionu Core nowej propozycji lub zmiany metody.

Mając powyższe na uwadze, należy uznać, że wobec okoliczności ustalonych w przedmiotowej sprawie, zachodzą przesłanki do zatwierdzenia propozycji zmiany metody DACCM. Wobec tego postanowiono orzec jak w sentencji.

POUCZENIE

1. Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie – Sądu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, za pośrednictwem tutejszego organu, w terminie dwutygodniowym od dnia jej doręczenia (art. 30 ust. 2 i 3 Prawa energetycznego oraz art. 479⁴⁶ pkt 1 i art. 479⁴⁷ § 1 ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego, Dz.U. z 2023 r. poz. 1550, ze zm., dalej jako: „KPC”). Odwołanie należy doręczyć na adres: Prezes Urzędu Regulacji Energetyki, al. Jerozolimskie 181, 02-222 Warszawa.
2. Odwołanie od decyzji powinno czynić zadość wymaganiom przepisany dla pisma procesowego oraz zawierać oznaczenie zaskarżonej decyzji i wartości przedmiotu sporu, przytoczenie zarzutów, zwięzłe ich uzasadnienie, wskazanie dowodów, a także zawierać wnioski o uchylenie albo zmianę decyzji w całości lub części (art. 479⁴⁹ KPC).
3. Odwołanie od decyzji podlega opłacie stałej w kwocie 1000 złotych (art. 32 ust. 1 w związku z art. 3 ust. 2 pkt 9 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o kosztach sądowych w sprawach cywilnych, Dz. U. z 2024 r. poz. 959, dalej jako: „ustawa o kosztach sądowych w sprawach cywilnych”). Opłatę należy uiścić na rachunek bankowy Sądu Okręgowego w Warszawie XVII Wydziału Ochrony Konkurencji i Konsumentów.
4. Strona może ubiegać się o zwolnienie od kosztów sądowych stosownie do art. 101 i następnych ustawy o kosztach sądowych w sprawach cywilnych, oraz o przyznanie pomocy prawnej poprzez ustanowienie adwokata lub radcy prawnego, stosownie do art. 117 KPC.
5. W trakcie trwania biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec Prezesa URE (art. 127a § 1 KPA). Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez stronę, decyzja staje się ostateczna i prawomocna (art. 127a § 2 KPA).
6. Decyzja podlega wykonaniu przed upływem terminu do wniesienia odwołania, jeżeli jest zgodna z żądaniem wszystkich stron lub jeżeli wszystkie strony zrzekły się prawa do wniesienia odwołania (art. 130 § 4 KPA).

Załącznik nr 1:

„Trzecia zmiana metody wyznaczania zdolności przesyłowych dnia następnego dla regionu wyznaczania zdolności przesyłowych Core zgodnie z art. 20 i n. rozporządzenia Komisji (EU) 2015/1222 z dnia 24 lipca 2015 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące alokacji zdolności przesyłowych i zarządzania ograniczeniami przesyłowymi”

Rafał Gawin

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Otrzymuje:

1. Polskie Sieci Elektroenergetyczne S.A.
ul. Warszawska 165
05-520 Konstancin-Jeziorna
2. ad acta