



Warszawa, 26 marca 2024 r.

PREZES
URZĘDU REGULACJI ENERGETYKI
dr inż. Rafał Gawin

DRR.WRE.744.15.2023.AOr

DECYZJA

Na podstawie art. 5 ust. 1, ust. 3 lit. m, ust. 5, ust. 6 oraz art. 6 ust. 3 w zw. z art. 51 ust. 2 rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2195 z dnia 23 listopada 2017 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące bilansowania (Dz. Urz. UE L 312 z dnia 28 listopada 2017 r., s. 6, ze zm., dalej jako „rozporządzenie 2017/2195”), art. 23 ust. 2 pkt 11 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2024 r. poz. 226, dalej jako „PE”) oraz art. 104 w zw. z art. 155 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775, ze zm., dalej jako „KPA”), w związku z art. 30 ust. 1 PE,

po rozpatrzeniu wniosku

Polskich Sieci Elektroenergetycznych Spółki Akcyjnej
z siedzibą Konstancinie-Jeziornie,
ul. Warszawska 165, 05-520 Konstancin-Jeziorna

sformułowanego w piśmie z dnia 30 maja 2023 r., znak: 2023-36501 DP-295-PR-WK.070.2.2018.112, o zatwierdzenie zmiany wspólnych zasad rozliczania mających zastosowanie do wszystkich przypadków nieplanowanej wymiany energii między asynchronicznie połączonymi operatorami systemów przesyłowych, uzupełnionego następnie pismem z dnia 3 listopada 2023 r., znak: 2023-75666 DP-PR-WK.070.2.2018.122,

postanawiam

zatwierdzić zmianę wspólnych zasad rozliczania mające zastosowanie do wszystkich przypadków nieplanowanej wymiany energii między asynchronicznie połączonymi operatorami systemów przesyłowych opisane w dokumencie „Propozycja wszystkich asynchronicznie połączonych OSP dotycząca wspólnych zasad rozliczania wszystkich przypadków nieplanowanej wymiany energii zgodnie z art. 51 ust. 2 rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2195 z dnia 23 listopada 2017 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące bilansowania energii elektrycznej” z dnia 24 maja 2023 r. (tłumaczenie na język polski), stanowiącym załącznik nr 1 do niniejszej decyzji.

UZASADNIENIE

Pismem z dnia 30 maja 2023 r., znak: 2023-36501 DP-295-PR-WK.070.2.2018.112, strona postępowania administracyjnego – Polskie Sieci Elektroenergetyczne Spółka Akcyjna z siedzibą Konstancinie-Jeziornie (dalej jako: „PSE S.A.”), będąca wyznaczonym operatorem systemu przesyłowego elektroenergetycznego w Rzeczypospolitej Polskiej, złożyła Prezesowi Urzędu Regulacji Energetyki (dalej jako: „Prezes URE”) wniosek o zatwierdzenie zmiany wspólnych zasad rozliczania mających zastosowanie do wszystkich przypadków nieplanowanej wymiany energii między asynchronicznie połączonymi operatorami systemów przesyłowych opisaną w dokumencie „Propozycja wszystkich asynchronicznie połączonych OSP dotycząca wspólnych zasad rozliczania wszystkich przypadków nieplanowanej wymiany energii zgodnie z art. 51 ust. 2 rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2195 z dnia 23 listopada 2017 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące bilansowania energii elektrycznej” (tłumaczenie na język polski, dalej jako: „propozycja zasad rozliczania”, „metoda”).

Propozycja zasad rozliczania o tytule: „All asynchronously connected TSOs’ proposal for Common settlement rules for all unintended exchanges of energy in accordance with the Article 51(2) of Commission Regulation (EU) 2017/2195 of 23 November 2017 establishing a guideline on electricity balancing” z dnia 24 maja 2023 r. została opracowana przez operatorów systemów przesyłowych (dalej jako: „OSP”) w języku angielskim z uwagi na międzynarodowy charakter współpracy OSP wynikający z art. 4 ust. 1 rozporządzenia 2017/2195.

Pismem z dnia 3 listopada 2023 r., znak: 2023-75666 DP-PR-WK.070.2.2018.122, PSE S.A. uzupełniły wniosek o tłumaczenie propozycji zasad rozliczania na język polski.

W toku niniejszego postępowania Prezes URE ustalił i zważył, co następuje:

Stosownie do art. 4 ust. 1 rozporządzenia 2017/2195 OSP opracowują warunki lub metody wymagane na podstawie niniejszego rozporządzenia i, w odpowiednich terminach określonych w niniejszym rozporządzeniu, przedkładają je właściwym organom regulacyjnym do zatwierdzenia. Zgodnie z art. 5 ust. 1 rozporządzenia 2017/2195 każdy właściwy organ regulacyjny zatwierdza warunki lub metody opracowane przez OSP zgodnie z ust. 2, 3 i 4 tego artykułu.

Zgodnie z art. 5 ust. 3 lit. m rozporządzenia 2017/2195 propozycja dotycząca zasad rozliczenia pomiędzy OSP w odniesieniu do nieplanowanej wymiany energii – w przypadku obszaru geograficznego obejmującego wszystkich asynchronicznie połączonych OSP, zgodnie z art. 51 ust. 2 rozporządzenia 2017/2195, podlega zatwierdzeniu przez wszystkie organy regulacyjne regionu, którego to dotyczy.

Art. 5 ust. 5 rozporządzenia 2017/2195 stanowi, że propozycja dotycząca ustanowienia warunków lub metod musi obejmować proponowane ramy czasowe ich wdrożenia oraz opis ich przewidywanego wpływu na realizację celów określonych w niniejszym

rozporządzeniu. Harmonogram wdrażania nie może przekraczać dwunastu miesięcy od daty zatwierdzenia przez właściwe organy regulacyjne, chyba że wszystkie właściwe organy regulacyjne zgodzą się wydłużyć harmonogram wdrażania lub jeżeli w niniejszym rozporządzeniu przewidziano inne harmonogramy.

Stosownie do art. 5 ust. 6 rozporządzenia 2017/2195 w przypadku gdy zatwierdzenie warunków lub metod wymaga decyzji więcej niż jednego organu regulacyjnego, właściwe organy regulacyjne konsultują się między sobą, ściśle ze sobą współpracują i koordynują swe stanowiska w celu osiągnięcia porozumienia. Organ regulacyjny podejmuje decyzje w zakresie przedłożonych warunków lub metod zgodnie z art. 5 ust. 2 i 3 rozporządzenia 2017/2195 w terminie sześciu miesięcy od dnia otrzymania warunków lub metod przez właściwy organ regulacyjny lub, w stosownych przypadkach, przez ostatni właściwy organ regulacyjny, którego to dotyczy.

Zgodnie z art. 51 ust. 2 rozporządzenia 2017/2195 w terminie osiemnastu miesięcy od wejścia w życie niniejszego rozporządzenia wszyscy asynchronicznie połączeni OSP przedstawiają propozycję dotyczącą wspólnych zasad rozliczania mających zastosowanie do każdego przypadku nieplanowej wymiany energii między asynchronicznie połączonymi OSP. Zasady te zostały zatwierdzone przez Prezesa URE decyzją z dnia 10 stycznia 2020 r., znak: DRR.WRE.744.19.2019.PSt (dalej jako „oryginalne zasady rozliczania”).

Stosownie do art. 6 ust. 3 rozporządzenia 2017/2195 Agencja ds. Współpracy Organów Regulacji Energetyki (dalej jako „ACER”) lub organy regulacyjne, w przypadku gdy są odpowiedzialne za przyjęcie warunków lub metod zgodnie z art. 5 ust. 2, 3 i 4 rozporządzenia 2017/2195, mogą, odpowiednio, zażądać propozycji zmian tych warunków lub metod oraz określić termin przedłożenia tych propozycji. OSP odpowiedzialni za opracowanie propozycji dotyczącej ustanowienia warunków lub metod mogą proponować zmiany organom regulacyjnym i ACER. Propozycje dotyczące zmiany warunków lub metod przedkłada się do konsultacji zgodnie z procedurą określoną w art. 10 rozporządzenia 2017/2195 i zatwierdza zgodnie z procedurą określoną w art. 4 i 5 rozporządzenia 2017/2195.

Organami regulacyjnymi właściwymi do podjęcia w niniejszej sprawie decyzji są te organy, których OSP posiadają co najmniej jeden system wysokiego napięcia prądu stałego (dalej jako „HVDC”) łączący dwa obszary synchroniczne, w tym Prezes URE. Właściwie organy regulacyjne podjęły wzajemne konsultacje, ścisłą współpracę i koordynację swoich stanowisk odnośnie propozycji zasady rozliczania, w wyniku czego ustaliły co następuje.

Propozycja zasad rozliczania, zgodnie z art. 10 ust. 2, 3, 4, i 5 rozporządzenia 2017/2195 nie wymagała przeprowadzania konsultacji publicznych.

Propozycja zasad rozliczania jest zgodna z celami i aspektami regulacyjnymi rozporządzenia 2017/2195 określonymi w art. 3 tego rozporządzenia, jak również z zasadami ogólnymi zasad rozliczania wskazanymi w art. 44 tego rozporządzenia. Opis przewidywanego wpływu propozycji zasad rozliczenia na realizację celów określonych

w rozporządzeniu 2017/2195 został przedstawiony w motywach tej propozycji.

Zgodnie z zapisami art. 3 ust. 4 oryginalnych zasad rozliczania przewidziana była konieczność dokonania przeglądu zapisów, który miał się rozpocząć do końca 2022 r. W ramach przeglądu metod określających wspólne zasady rozliczania wymian energii dla połączeń pomiędzy obszarami synchronicznymi zaktualizowano określenie ceny niezbilansowania dla obszaru rynkowego SE4 Szwecji oraz dla obszaru Finlandii, a także dodano załącznik określający sposób wyznaczania ceny rozliczeniowej na połączeniu niemiecko-norweskim.

W związku z powyższym opracowana została propozycja zmiany zasad rozliczania, która zawiera następujące zmiany w stosunku do oryginalnych zasad rozliczania:

1. Włączenie zasad rozliczania dla połączenia międzysystemowego HVDC należącego do TenneT DE i Statnett SF do załącznika 10,
2. Zmiany w załącznikach w związku z wprowadzeniem jednolitej ceny niezbilansowania w ramach nordyckiego rozliczania niezbilansowania,
3. Korekta błędów ortograficznych i interpunkcyjnych.

Propozycja zmiany zasad rozliczania składa się z części ogólnej zawierającej postanowienia mające zastosowanie do wszystkich połączeń wzajemnych, których dotyczy propozycja (art. 3 propozycji zasad rozliczania), w tym w zakresie ustalania wolumenów nieplanowanych wymian (art. 5 propozycji zasad rozliczania) oraz z dziesięciu załączników zawierających indywidualne zasady ustalania cen dla poszczególnych połączeń wzajemnych. W art. 7 ust. 2 propozycja zasad rozliczania zawiera ramy czasowe ich wdrożenia, które określono na 12 miesięcy od dnia ich zatwierdzenia.

Właściwe organy regulacyjne uznały, że wprowadzone zmiany mają charakter formalny i nie zmieniają treści obecnie zatwierdzonej metody. W związku z tym właściwe organy regulacyjne przyjęły propozycję zmiany zasad rozliczania złożoną przez zainteresowanych OSP.

Właściwe organy regulacyjne zachęcają zainteresowanych OSP do dążenia do dalszej harmonizacji zasad rozliczeń i stopniowego usuwania załączników w ramach przyszłych zmian, zgodnie ze zobowiązaniem określonym w art. 3 ust. 4 metody.

Porozumienie właściwych organów regulacyjnych zostało osiągnięte poprzez jednogłośnie przyjęcie dokumentu z dnia 23 stycznia 2024 r. zatytułowanego: "Approval by concerned regulatory authorities on all asynchronously connected TSOs' proposal for amendments to the common settlement rules for all unintended exchanges of energy between synchronous areas pursuant Article 51(2) of Commission Regulation (EU) 2017/2195 of 23 November 2017 establishing a guideline on electricity balancing". Dokument ten został opracowany i przyjęty przez organy regulacyjne w języku angielskim z uwagi na międzynarodowy charakter współpracy wynikający z art. 5 ust. 5 rozporządzenia 2017/2195. Zgodnie z tym dokumentem właściwe organy regulacyjne mają wydać krajowe decyzje w sprawie do 29 marca 2024 r.

Mając powyższe na uwadze, należy uznać, że wobec okoliczności ustalonych w przedmiotowej sprawie, zachodzą przesłanki do zatwierdzenia zmiany propozycji zasad rozliczania. Wobec tego postanowiono orzec jak w sentencji.

POUCZENIE

1. Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie – Sądu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, za pośrednictwem tutejszego organu, w terminie dwutygodniowym od dnia jej doręczenia (art. 30 ust. 2 i 3 PE oraz art. 47946 pkt 1 i art. 47947 § 1 ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego, Dz.U. z 2023 r. poz. 1550 ze zm., dalej jako: „KPC”).
2. Odwołanie od decyzji powinno czynić zadość wymaganiom przepisany dla pisma procesowego oraz zawierać oznaczenie zaskarżonej decyzji i wartości przedmiotu sporu, przytoczenie zarzutów, zwięzłe ich uzasadnienie, wskazanie dowodów, a także zawierać wniosek o uchylenie albo zmianę decyzji w całości lub części (art. 47949 KPC).
3. Odwołanie od decyzji podlega opłacie stałej w kwocie 1000 złotych (art. 32 ust. 1 w związku z art. 3 ust. 2 pkt 9 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o kosztach sądowych w sprawach cywilnych, Dz.U. z 2023 r. poz. 1144, ze zm., dalej jako: „ustawa o kosztach sądowych w sprawach cywilnych”). Opłatę należy uiścić na rachunek bankowy Sądu Okręgowego w Warszawie XVII Wydziału Ochrony Konkurencji i Konsumentów.
4. Strona może ubiegać się o zwolnienie od kosztów sądowych stosownie do art. 101 i następnych ustawy o kosztach sądowych w sprawach cywilnych, oraz o przyznanie pomocy prawnej poprzez ustanowienie adwokata lub radcy prawnego, stosownie do art. 117 KPC.
5. W trakcie trwania biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec Prezesa URE (art. 127a § 1 KPA). Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez stronę, decyzja staje się ostateczna i prawomocna (art. 127a § 2 KPA).
6. Decyzja podlega wykonaniu przed upływem terminu do wniesienia odwołania, jeżeli jest zgodna z żądaniem wszystkich stron lub jeżeli wszystkie strony zrzekły się prawa do wniesienia odwołania (art. 130 § 4 KPA).

Rafał Gawin

/podpisano elektronicznym podpisem kwalifikowanym/

Załącznik nr 1:

„Propozycja wszystkich asynchronicznie połączonych OSP dotycząca wspólnych zasad rozliczania wszystkich przypadków nieplanowej wymiany energii zgodnie z art. 51 ust. 2 rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2195 z dnia 23 listopada 2017 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące bilansowania energii elektrycznej” z dnia 24 maja 2023 r. (tłumaczenie na język polski).

Otrzymują:

1. Polskie Sieci Elektroenergetyczne S.A.
ul. Warszawska 165
05-520 Konstancin-Jeziorna
2. *ad acta*