



Warszawa, dnia 5 grudnia 2023 r.

PREZES
URZĘDU REGULACJI ENERGETYKI

DRR.WRE.744.11.2023.JPa2

DECYZJA

Na podstawie art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2023 r. poz. 775, ze zm., dalej jako: „KPA”) w związku z art. 30 ust. 1 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2022 r. poz. 1385, ze zm., dalej jako: „Prawo energetyczne”) oraz z art. 23 ust. 2 pkt 11 Prawa energetycznego w związku z art. 9 ust. 5, ust. 7 lit. a) i ust. 14 rozporządzenia Komisji (UE) 2015/1222 z dnia 24 lipca 2015 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące alokacji zdolności przesyłowych i zarządzania ograniczeniami przesyłowymi (Dz. Urz. UE L 197 z dnia 25 lipca 2015 r., s. 24, ze zm., dalej jako „rozporządzenie CACM”),

po rozpatrzeniu wniosku
Polskich Sieci Elektroenergetycznych Spółki Akcyjnej
z siedzibą Konstancinie-Jeziornie,
ul. Warszawska 165, 05-520 Konstancin-Jeziorna

sformułowanego w piśmie z dnia 6 kwietnia 2023 r., znak: Z/155/2023/DO-PB-WMA.0200.2.2023.1, o zatwierdzenie zmiany wspólnej metody wyznaczania zdolności przesyłowych dnia następnego dla regionu wyznaczania zdolności przesyłowych Core¹ (dalej jako: „region Core”) zgodnie z art. 20 ust. 2 rozporządzenia CACM, uzupełnionego pismem z dnia 10 sierpnia 2023 r., znak: DP-PR-WK.070.1.2016.183,

postanawiam

zatwierdzić zmianę wspólnej metody wyznaczania zdolności przesyłowych dnia następnego dla regionu Core zgodnie z art. 20 ust. 2 rozporządzenia CACM, przedstawioną w dokumencie: „Druga zmiana metody wyznaczania zdolności przesyłowych dnia następnego dla regionu wyznaczania zdolności przesyłowych Core zgodnie z art. 20 i n. rozporządzenia Komisji (EU) 2015/1222 z dnia 24 lipca 2015 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące alokacji zdolności przesyłowych i zarządzania ograniczeniami przesyłowymi”, stanowiącym załącznik nr 1 do niniejszej decyzji.

¹ Regiony wyznaczania zdolności przesyłowych zostały ustalone decyzją Agencji ds. Współpracy Organów Regulacji Energetyki numer 06/2016 z dnia 17 listopada 2016 r. (opublikowaną na stronie internetowej ACER: http://www.acer.europa.eu/Official_documents/Acts_of_the_Agency/Individual%20decisions/ACER%20Decision%2006-2016%20on%20CCR.pdf), ze zmianami.

UZASADNIENIE

Pismem z dnia 6 kwietnia 2023 r., znak: Z/155/2023/DO-PB-WMA.0200.2.2023.1, strona postępowania administracyjnego – Polskie Sieci Elektroenergetyczne Spółka Akcyjna z siedzibą Konstancinie-Jeziornie (dalej jako: „PSE S.A.”), będąca wyznaczonym operatorem systemu przesyłowego elektroenergetycznego w Rzeczypospolitej Polskiej, złożyła Prezesowi Urzędu Regulacji Energetyki (dalej jako: „Prezes URE”) wniosek o zatwierdzenie propozycji dotyczącej zmiany wspólnej metody wyznaczania zdolności przesyłowych dnia następnego dla regionu Core zgodnie z art. 20 ust. 2 rozporządzenia CACM, przedstawioną w dokumencie „Druga zmiana metody wyznaczania zdolności przesyłowych dnia następnego dla regionu wyznaczania zdolności przesyłowych Core zgodnie z art. 20 i n. rozporządzenia Komisji (EU) 2015/1222 z dnia 24 lipca 2015 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące alokacji zdolności przesyłowych i zarządzania ograniczeniami przesyłowymi” (tłumaczenie na język polski, dalej jako: „zmiana metody DACCM” oraz „wniosek”).

Oryginał propozycji zmiany metody DACCM o tytule: „Second amendment of the Day-Ahead Capacity Calculation Methodology of the Core Capacity Calculation Region in accordance with Articles 20ff. of the Commission Regulation (EU) 2015/1222 of 24th July 2015 establishing a guideline on capacity allocation and congestion management” został opracowany przez operatorów systemów przesyłowych (dalej jako: „OSP”) w języku angielskim z uwagi na międzynarodowy charakter współpracy OSP wynikający z art. 9 ust. 1 zd. 2 oraz art. 20 ust. 2 rozporządzenia CACM.

Pismem z dnia 10 sierpnia 2023 r. , znak: DP-PR-WK.070.1.2016.183, PSE S.A. uzupełniła wniosek o tłumaczenie propozycji zmiany metody DA CCM na język polski.

Wspólna metoda wyznaczania zdolności przesyłowych dnia następnego dla regionu Core zgodnie z art. 20 ust. 2 rozporządzenia CACM (dalej jako: „metoda DACCM”) została zatwierdzona 21 lutego 2019 r. przez Agencję ds. Współpracy Organów Regulacji Energetyki (dalej jako: „ACER”, „Agencja”) w trybie art. 8 ust. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) 713/2009 z dnia 13 lipca 2009 r. ustanawiającego Agencję ds. Współpracy Organów Regulacji Energetyki (Dz. Urz. UE L 211 z dnia 14 sierpnia 2009 r., s. 1), uchylonego rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/942 z dnia 5 czerwca 2019 r. ustanawiającym Agencję Unii Europejskiej ds. Współpracy Organów Regulacji Energetyki (Dz. Urz. L 158 z dnia 14 czerwca 2019 r., s. 22, ze zm., dalej jako: „rozporządzenie o ACER”). Metoda DACCM została następnie zmieniona decyzją Prezesa URE z dnia 8 czerwca 2021 r., znak: DRR.WRE.744.29.2020.MZS.

W toku niniejszego postępowania Prezes URE ustalił i zważył, co następuje:

Stosownie do art. 9 ust. 1 rozporządzenia CACM OSP opracowują warunki i metody wymagane na podstawie rozporządzenia CACM i w odpowiednich terminach określonych w rozporządzeniu CACM przedkładają je Agencji lub właściwym organom regulacyjnym do zatwierdzenia. Zgodnie z art. 9 ust. 5 rozporządzenia CACM każdy organ regulacyjny lub w stosownych przypadkach Agencja, w zależności od sytuacji, zatwierdza warunki lub metody stosowane do wyznaczania lub określenia jednolitego łączenia rynków dnia

następnego i jednolitego łączenia rynków dnia bieżącego, opracowane przez OSP i NEMO. Organy te są odpowiedzialne za zatwierdzanie warunków lub metod określonych art. 9 ust. 6, 7 i 8 rozporządzenia CACM. Przed zatwierdzeniem warunków lub metod Agencja lub właściwe organy regulacyjne dokonują w razie potrzeby, po konsultacji z odpowiednimi OSP lub NEMO, weryfikacji propozycji, aby zagwarantować, że są one zgodne z celem niniejszego rozporządzenia i przyczyniają się do integracji rynkowej, niedyskryminacji, efektywnej konkurencji i prawidłowego funkcjonowania rynku

Wedle art. 9 ust. 7 lit. a rozporządzenia CACM propozycje dotyczące wspólnej metody wyznaczania zdolności przesyłowych zgodnie z art. 20 ust. 2 tego rozporządzenia oraz wszelkie jej zmiany podlegają zatwierdzeniu przez wszystkie organy regulacyjne danego regionu.

Z kolei art. 9 ust. 13 rozporządzenia CACM stanowi, że Agencja lub działające wspólnie wszystkie organy regulacyjne lub właściwy organ regulacyjny, w przypadku gdy są odpowiedzialne za przyjęcie warunków lub metod zgodnie z ust. 6, 7 i 8, mogą, odpowiednio, zażądać propozycji zmian tych warunków lub metod oraz określić termin przedłożenia tych propozycji. OSP lub NEMO odpowiedzialni za opracowanie propozycji dotyczącej ustanowienia warunków lub metod mogą proponować zmiany organom regulacyjnym i Agencji. Propozycje dotyczące zmiany warunków lub metod przedkłada się do konsultacji zgodnie z procedurą określoną w art. 12 i zatwierdza zgodnie z procedurą określoną w tym artykule.

Zgodnie z art. 12 ust. 1 rozporządzenia CACM odpowiedzialni za przedstawianie wniosków dotyczących ustanowienia warunków lub metod bądź ich zmian zgodnie z tym rozporządzeniem konsultują się z zainteresowanymi stronami, w tym z odpowiednimi organami każdego państwa członkowskiego, w sprawie projektów wniosków dotyczących ustanowienia warunków lub metod, w przypadkach gdy zostało to jednoznacznie określone w rozporządzeniu CACM. Konsultacje te trwają co najmniej jeden miesiąc. OSP regionu Core przeprowadzili konsultacje w dniach od 25 listopada 2022 r. do 25 grudnia 2022 r. za pośrednictwem strony internetowej Europejskiej Sieci Operatorów Systemów Przesyłowych Energii Elektrycznej (dalej jako: „ENTSO –E”).

Wedle art. 12 ust. 3 rozporządzenia CACM przed złożeniem organowi regulacyjnemu wniosku dotyczącego ustanowienia warunków lub metod do zatwierdzenia podmioty odpowiedzialne za wniosek należycie uwzględniają uwagi zainteresowanych stron wynikające z konsultacji przeprowadzonych zgodnie z art. 12 ust. 1 rozporządzenia CACM. Raport z konsultacji zawierający informacje o zgłoszonych w ramach tych konsultacji uwagach, o sposobie ich uwzględnienia oraz przyczyn nieuwzględnienia innych uwag został załączony do wniosku przez PSE S.A.

Art. 9 ust. 10 rozporządzenia CACM stanowi, że w przypadku gdy zatwierdzenie warunków lub metod wymaga decyzji więcej niż jednego organu regulacyjnego, właściwe organy regulacyjne konsultują się ze sobą, ściśle ze sobą współpracują i prowadzą wspólną koordynację w celu osiągnięcia porozumienia. Organy regulacyjne podejmują decyzje w zakresie przedłożonych warunków lub metod zgodnie z art. 9 ust. 6, 7 i 8 rozporządzenia CACM w terminie sześciu miesięcy od dnia otrzymania warunków lub metod przez organ

regulacyjny lub, w stosownych przypadkach, przez ostatni zainteresowany organ regulacyjny.

Ostatni organ regulacyjny regionu Core otrzymał propozycję zmiany metody DACCM w dniu 4 maja 2023 r. Organy regulacyjne regionu Core podjęły zatem wzajemne konsultacje, ścisłą współpracę i koordynację w celu osiągnięcia porozumienia.

Współpraca organów regulacyjnych odbyła się poprzez wymianę korespondencji elektronicznej, telekonferencje oraz spotkania.

Proponowane zmiany metody DACCM obejmują wprowadzenie:

- definicji w związku z koniecznością rozróżnienia między typami węzłów wirtualnych wprowadzonych, t.j. wewnętrznych węzłów wirtualnych wprowadzonych w celu modelowania połączeń wzajemnych prądu stałego (HVDC) na granicach obszarów rynkowych regionu Core oraz zewnętrznych węzłów wirtualnych wprowadzonych w celu modelowania połączeń wzajemnych prądu zmiennego (AC);
- wszystkich postanowień dotyczących zaawansowanego hybrydowego łączenia rynków (AHC) w art. 13 propozycji z datą implementacji do 2025 r.;
- postanowień dotyczących właściwego ujęcia połączeń wzajemnych HVDC.

Organy regulacyjne oceniły wnioski i odnotowały elementy wymagające zmiany.

W związku z tym organy regulacyjne w trybie art. 5 ust. 6 rozporządzenia o ACER oraz art. 9 ust. 5 rozporządzenia CACM wprowadziły modyfikacje zmiany metody DACCM. Zgodnie z art. 5 ust. 6 rozporządzenia o ACER przed zatwierdzeniem warunków lub metod, o których mowa w art. 5 ust. 2 i 3, organy regulacyjne lub, w zakresie swoich kompetencji, ACER, dokonują, w razie potrzeby, ich weryfikacji, po konsultacji z ENTSO energii elektrycznej, ENTSO gazu lub organizacją OSD UE, aby zapewnić zgodność tych warunków lub metod z celem danego kodeksu sieci lub wytycznych i przyczynianie się przez nie do integracji rynku, niedyskryminacji, skutecznej konkurencji oraz prawidłowego funkcjonowania rynku. Konsultacje z OSP regionu Core oraz ENTSO-E miały miejsce w dniach 27 października – 15 listopada 2023 r.

Zmiany wprowadzone przez organy regulacyjne dotyczą w szczególności:

- włączenia wszystkich zmian związanych z AHC do właściwych artykułów w zmianie metody DACCM;
- zapewnienie odporności metody na przyszłe zmiany w związku z reprezentacją połączeń wzajemnych HVDC;
- wskazanie bardziej ambitnego terminu wdrożenia;
- zawarcie wymogu przeprowadzenia zewnętrznego równoległego stosowania zmiany metody DACCM.

W wyniku ścisłej współpracy oraz koordynacji działań, po konsultacjach z ENTSO -E oraz OSP i analizie ich stanowiska, organy regulacyjne regionu Core osiągnęły porozumienie i zatwierdziły zmodyfikowane zmiany metody DACCM poprzez jednogłośnie przyjęcie wspólnego dokumentu w dniu 28 listopada 2023 r.

Wskazać w tym miejscu należy, że jako iż sześciomiesięczny termin na podjęcie przez organy regulacyjne regionu Core decyzji w sprawie zmiany metody DACCM upływał 6 listopada 2023 r., organy te na podstawie 6 ust. 10 rozporządzenia o ACER w dniu 24 października 2023 r. wystąpiły do ACER z wnioskiem o przedłużenie o 3 miesiące terminu na wydanie decyzji, tj. do 6 lutego 2024 r.

Mając powyższe na uwadze, należy uznać, że wobec okoliczności ustalonych w przedmiotowej sprawie, zachodzą przesłanki do zatwierdzenia propozycji zmiany metody DACCM. Wobec tego postanowiono orzec jak w sentencji.

POUCZENIE

1. Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie – Sądu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, za pośrednictwem tutejszego organu, w terminie dwutygodniowym od dnia jej doręczenia (art. 30 ust. 2 i 3 Prawa energetycznego oraz art. 479⁴⁶ pkt 1 i art. 479⁴⁷ § 1 ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego, Dz.U. z 2023 r. poz. 1550, ze zm., dalej jako: „KPC”). Odwołanie należy doręczyć na adres: Prezes Urzędu Regulacji Energetyki, al. Jerozolimskie 181, 02-222 Warszawa.
2. Odwołanie od decyzji powinno czynić zadość wymaganiom przepisanych dla pisma procesowego oraz zawierać oznaczenie zaskarżonej decyzji i wartości przedmiotu sporu, przytoczenie zarzutów, zwięzłe ich uzasadnienie, wskazanie dowodów, a także zawierać wnioski o uchylenie albo zmianę decyzji w całości lub części (art. 479⁴⁹ KPC).
3. Odwołanie od decyzji podlega opłacie stałej w kwocie 1000 złotych (art. 32 ust. 1 w związku z art. 3 ust. 2 pkt 9 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o kosztach sądowych w sprawach cywilnych, Dz. U. z 2023 r. poz. 1144, ze zm., dalej jako: „ustawa o kosztach sądowych w sprawach cywilnych”). Opłatę należy uiścić na rachunek bankowy Sądu Okręgowego w Warszawie XVII Wydziału Ochrony Konkurencji i Konsumentów.
4. Strona może ubiegać się o zwolnienie od kosztów sądowych stosownie do art. 101 i następnych ustawy o kosztach sądowych w sprawach cywilnych, oraz o przyznanie pomocy prawnej poprzez ustanowienie adwokata lub radcy prawnego, stosownie do art. 117 KPC.
5. W trakcie trwania biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec Prezesa URE (art. 127a § 1 KPA). Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez stronę, decyzja staje się ostateczna i prawomocna (art. 127a § 2 KPA).
6. Decyzja podlega wykonaniu przed upływem terminu do wniesienia odwołania, jeżeli jest zgodna z żądaniem wszystkich stron lub jeżeli wszystkie strony zrzekły się prawa do wniesienia odwołania (art. 130 § 4 KPA).

Załącznik nr 1:

„Druga zmiana metody wyznaczania zdolności przesyłowych dnia następnego dla regionu wyznaczania zdolności przesyłowych Core zgodnie z art. 20 i n. rozporządzenia Komisji (EU) 2015/1222 z dnia 24 lipca 2015 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące alokacji zdolności przesyłowych i zarządzania ograniczeniami przesyłowymi”

Z upoważnienia
Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki
Małgorzata Kozak
Dyrektor Departamentu Rozwoju Rynków i Spraw Konsumentckich
/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Otrzymuje:

1. Polskie Sieci Elektroenergetyczne S.A.
ul. Warszawska 165
05-520 Konstancin-Jeziorna
2. ad acta