



Warszawa, 13 kwietnia 2023 r.

PREZES
URZĘDU REGULACJI ENERGETYKI
dr inż. Rafał Gawin

DRR.WRE.744.24.2022.JPa2

DECYZJA

Na podstawie art. 4 ust. 5, ust. 7 lit. b i ust. 12 w zw. z art. 16 rozporządzenia Komisji (UE) 2016/1719 z dnia 26 września 2016 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące długoterminowej alokacji zdolności przesyłowych (Dz. Urz. UE L 259 z dnia 27 września 2016 r., s. 42, ze zm., dalej jako: „rozporządzenie FCA”), art. 23 ust. 2 pkt 11 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. 2022 r. poz. 1385, ze zm., dalej jako: „PE”) oraz art. 155 w zw. z art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000, ze zm., dalej jako: „KPA”) w związku z art. 30 ust. 1 PE,

po rozpatrzeniu wniosku

Polskich Sieci Elektroenergetycznych Spółki Akcyjnej
z siedzibą Konstancinie-Jeziornie,
ul. Warszawska 165, 05-520 Konstancin-Jeziorna

złożonego pismem z dnia 4 października 2022 r. (znak: 2022-64745 Z/293/DP-PR-WK.070.2.2017.109) o zatwierdzenie propozycji zmiany metody rozdzielania międzyobszarowych zdolności przesyłowych zgodnie z art. 16 rozporządzenia FCA w regionie wyznaczania zdolności przesyłowych Core, określonej decyzją Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki z dnia 30 lipca 2020 r., znak: DRR.WRE.744.28.2019.JPa2, uzupełnionego następnie pismem z dnia 8 grudnia 2022 r. (znak: 2022-79502 DP-PR-WK.070.2.2017.110),

postanawiam

zatwierdzić zmianę metody rozdzielania międzyobszarowych zdolności przesyłowych zgodnie z art. 16 rozporządzenia FCA, określoną w dokumencie zatytułowanym: „Pierwsza zmiana metody OSP CCR Core¹ w zakresie rozdzielania długoterminowych międzyobszarowych zdolności przesyłowych zgodnie z art. 16 rozporządzenia Komisji (UE)

¹ Regiony wyznaczania zdolności przesyłowych zostały ustalone decyzją Agencji ds. Współpracy Organów Regulacji Energetyki nr 06/2016 z dnia 17 listopada 2016 r. (opublikowaną na stronie internetowej ACER: http://www.acer.europa.eu/Official_documents/Acts_of_the_Agency/Individual%20decisions/ACER%20Decision%2006-2016%20on%20CCR.pdf), ze zmianami.

2016/1719 z dnia 26 września 2016 roku, ustanawiającego wytyczne dotyczące długoterminowej alokacji zdolności przesyłowych”, stanowiącym załącznik nr 1 do niniejszej decyzji.

UZASADNIENIE

Pismem z dnia z dnia 4 października 2022 r. (znak: 2022-64745 Z/293/DP-PR-WK.070.2.2017.109), operator systemu przesyłowego elektroenergetycznego (dalej jako: „OSP”) w Polsce – Polskie Sieci Elektroenergetyczne Spółka Akcyjna z siedzibą Konstancinie-Jeziornie (dalej jako: „PSE S.A.”) wystąpił do Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki (dalej jako: „Prezes URE”) z wnioskiem o zatwierdzenie propozycji zmiany metody rozdzielania międzyobszarowych zdolności przesyłowych zgodnie z art. 16 rozporządzenia FCA w regionie wyznaczania zdolności przesyłowych Core (dalej jako: „zmiana metody” lub „zmiana LTSR”).

Wniosek został uzupełniony pismem z dnia 8 grudnia 2022 r. (znak: 2022-79502 DP-PR-WK.070.2.2017.110) zawierającym tłumaczenie zmiany metody na język polski.

W toku niniejszego postępowania Prezes URE ustalił i zważył, co następuje:

Zgodnie z art. 4 ust. 1 rozporządzenia FCA OSP opracowują warunki lub metody wymagane na podstawie tego rozporządzenia i w odpowiednich terminach określonych w niniejszym rozporządzeniu przedkładają je Agencji lub właściwym organom regulacyjnym do zatwierdzenia. Wedle art. 4 ust. 7 lit. b rozporządzenia 2016/1719 propozycja dotycząca metody rozdzielania międzyobszarowych zdolności przesyłowych zgodnie z art. 16 rozporządzenia FCA podlega zatwierdzeniu przez wszystkie organy regulacyjne regionu, którego to dotyczy. Organami regulacyjnymi właściwymi do podjęcia w niniejszej sprawie decyzji są organy regulacyjne regionu wyznaczania zdolności przesyłowych Core (dalej jako: „region Core”).

Zgodnie z art. 16 ust. 1 rozporządzenia FCA nie później niż w momencie przedkładania metody wyznaczania zdolności przesyłowych, o której mowa w art. 10 rozporządzenia FCA, OSP w każdym regionie wyznaczania zdolności przesyłowych wspólnie opracowują propozycję dotyczącą metody rozdzielania długoterminowych międzyobszarowych zdolności przesyłowych w danym regionie w skoordynowany sposób na poszczególne długoterminowe przedziały czasowe. Metoda ta została zatwierdzona przez Prezesa URE decyzją z dnia 30 lipca 2020 r., znak: DRR.WRE.744.28.2019.JPa2.

Stosownie do art. 4 ust. 12 zdanie drugie i trzecie rozporządzenia FCA OSP odpowiedzialni za opracowanie propozycji dotyczącej ustanowienia warunków lub metod mogą proponować zmiany organom regulacyjnym i Agencji. Propozycje dotyczące zmiany warunków lub metod przedkłada się do konsultacji zgodnie z procedurą określoną w art. 6 i zatwierdza zgodnie z procedurą określoną w niniejszym artykule. Art. 16 ust. 1 zdanie drugie rozporządzenia FCA stanowi, że propozycja metody rozdzielania długoterminowych międzyobszarowych zdolności przesyłowych podlega konsultacjom zgodnie z art. 6 rozporządzenia FCA.

OSP regionu Core przedłożyli do właściwych organów regulacyjnych wnioski o zatwierdzenie propozycji zmiany metody do 11 listopada 2022 r. Konsultacje projektu zmiany zasad LTSR odbyły się w terminie: 21 lipca – 20 sierpnia 2022 r., a więc w terminie zgodnym z art. 6 ust. 1 rozporządzenia FCA. Właściwi OSP, w tym PSE S.A., przedłożyli wraz z wnioskiem uzasadnienie przyczyn uwzględnienia lub nieuwzględnienia uwag będących wynikiem konsultacji, czym wypełnili obowiązek określony w art. 6 ust. 3 rozporządzenia FCA.

Zgodnie z art. 4 ust. 9 rozporządzenia FCA w przypadku gdy zatwierdzenie warunków lub metod zgodnie z ust. 7 lub wprowadzenie zmiany zgodnie z ust. 11 wymaga decyzji więcej niż jednego organu regulacyjnego, właściwe organy regulacyjne konsultują się między sobą, ściśle ze sobą współpracują i koordynują swoje stanowiska w celu osiągnięcia porozumienia. Właściwe organy regulacyjne podjęły zatem wzajemne konsultacje, ścisłą współpracę i koordynację w celu osiągnięcia porozumienia. W ich wyniku zostało uzgodnione i stwierdzone wspólnym stanowiskiem właściwych organów regulacyjnych z dnia 3 kwietnia 2023 r., że propozycja zmiany LTSR zasługuje na zatwierdzenie. Nadto zmiana ta jest zgodna z wymaganiami określonymi w rozporządzeniu FCA, a w szczególności spełnia kryteria wymienione w art. 4 ust. 8 i art. 16 ust. 2 rozporządzenia FCA oraz wypełnia cele długoterminowej alokacji zdolności przesyłowych określone w art. 3 rozporządzenia FCA.

Metoda rozdzielania międzyobszarowych zdolności przesyłowych zgodnie z art. 16 rozporządzenia FCA w regionie Core, przyjęta przez organy regulacyjne regionu Core i zatwierdzona przez Prezesa URE decyzją z dnia 30 lipca 2020 r., znak: DRR.WRE.744.28.2019.JPa2, zakłada, że metoda wyznaczania długoterminowych zdolności przesyłowych w regionie Core będzie przewidywała podejście oparte na skoordynowanych zdolnościach przesyłowych netto (cNTC). Agencja do spraw Współpracy Organów Regulacji Energetyki (dalej jako: „ACER”) decyzją nr 14/2021 z dnia 3 listopada 2021 r. określiła, że w tym horyzoncie czasowym wyznaczanie i alokacja zdolności przesyłowych będą jednak odbywać się w oparciu o podejście FBA. Musi więc nastąpić zmiana LTSR, aby była ona kompatybilna z metodą wyznaczania długoterminowych zdolności przesyłowych.

Podejście do rozdzielania jest w zmianie metody określone dla połączeń międzysystemowych prądu przemiennego (AC) oraz stałego (DC). W przypadku połączeń międzysystemowych wysokiego napięcia prądu przemiennego, osiemdziesiąt procent pozostałego dostępnego marginesu w podziale na krytyczne elementy sieci i skojarzone zdarzenia losowe, wynikające z wyznaczania zdolności przesyłowych rynku roku następnego zgodnie z art. 10 rozporządzenia FCA, zostanie zaoferowane w ramach kolejnej rocznej sesji alokacji zdolności przesyłowych na Wspólnej Platformie Alokacji. Pozostały dostępny margines w podziale na krytyczne elementy sieci i skojarzone zdarzenia losowe, wynikające z wyznaczania zdolności przesyłowych rynku miesiąca następnego zgodnie z art. 10 rozporządzenia FCA, pomniejszony o te zdolności przesyłowe, które zostały już przydzielone do przedziału czasowego rynku roku następnego, a także powiększony o zwrócone zdolności przesyłowe z przedziału czasowego rynku roku następnego, zostanie zaoferowany w ramach kolejnej miesięcznej sesji alokacji zdolności przesyłowych na

Wspólnej Platformie Alokacji. W przypadku nowych połączeń międzysystemowych wysokiego napięcia prądu stałego, przez pierwsze trzy lata eksploatacji sześćdziesiąt pięć procent długoterminowej zdolności przesyłowej dostępnej z przedziału czasowego rynku roku następnego zostanie zaoferowane w ramach kolejnej rocznej sesji alokacji zdolności przesyłowych na Wspólnej Platformie Alokacji. W przypadku połączeń międzysystemowych wysokiego napięcia prądu stałego eksploatowanych przez więcej niż trzy lata, osiemdziesiąt procent długoterminowej zdolności przesyłowej dostępnej z przedziału czasowego rynku roku następnego zostanie zaoferowane w ramach kolejnej rocznej sesji alokacji zdolności przesyłowych na Wspólnej Platformie Alokacji. Długoterminowe zdolności przesyłowe wynikające z wyznaczania zdolności przesyłowych rynku miesiąca następnego zgodnie z art. 10 rozporządzenia FCA, pomniejszone o te zdolności przesyłowe, które zostały już przydzielone do przedziału czasowego rynku roku następnego, a także powiększone o zwrócone zdolności przesyłowe z przedziału czasowego rynku roku następnego, są oferowane w ramach kolejnej miesięcznej sesji alokacji zdolności przesyłowych na Wspólnej Platformie Alokacji.

Biorąc pod uwagę opinie wyrażane przez uczestników rynku w toku konsultacji społecznych zmiany metody właściwe organy regulacyjne intensywnie dyskutowały rezultaty połączonej aplikacji 20% minRAM zgodnie z art. 14 ust. 5 zatwierdzonej przez ACER metody wyznaczania długoterminowych zdolności przesyłowych oraz współczynnika podziału 80% RAM (pozostałego dostępnego marginesu) dla zdolności rocznych i wpływ takiego rozwiązania na wartości zdolności alokowanych na rynku. Uznały jednak, że zapewnienie odpowiedniego poziomu minRAM jest przedmiotem metody wyznaczania długoterminowych zdolności przesyłowych i kwestia ta powinna zostać w tej metodzie w przyszłości właściwie uwzględniona dla zdolności rocznych i miesięcznych.

Mając powyższe na uwadze, należy uznać, że wobec okoliczności ustalonych w przedmiotowej sprawie, zachodzą przesłanki do zatwierdzenia propozycji zmiany LTSR. Nadto należy wskazać, że za zatwierdzeniem wniosku strony przemawia zarówno jej interes, jak i słuszny interes społeczny. Wobec tego postanowiono orzec jak w sentencji.

POUCZENIE

1. Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie – Sądu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, za pośrednictwem tutejszego organu, w terminie dwutygodniowym od dnia jej doręczenia (art. 30 ust. 2 i 3 PE oraz art. 47946 pkt 1 i art. 47947 § 1 ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego, Dz.U. z 2021 r. poz. 1805, ze zm., dalej jako: „KPC”).

2. Odwołanie od decyzji powinno czynić zadość wymaganiom przepisanych dla pisma procesowego oraz zawierać oznaczenie zaskarżonej decyzji i wartości przedmiotu sporu, przytoczenie zarzutów, związane ich uzasadnienie, wskazanie dowodów, a także zawierać wniosek o uchylenie albo zmianę decyzji w całości lub części (art. 47949 KPC).

3. Odwołanie od decyzji podlega opłacie stałej w kwocie 1000 złotych (art. 32 ust. 1 w związku z art. 3 ust. 2 pkt 9 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o kosztach sądowych w sprawach cywilnych, Dz.U. z 2022 r. poz. 1125, ze zm., dalej jako: „ustawa o kosztach sądowych w sprawach cywilnych”). Opłatę należy uiścić na rachunek bankowy Sądu Okręgowego w Warszawie XVII Wydziału Ochrony Konkurencji i Konsumentów.

4. Strona może ubiegać się o zwolnienie od kosztów sądowych stosownie do art. 101 i następnych ustawy o kosztach sądowych w sprawach cywilnych, oraz o przyznanie pomocy prawnej poprzez ustanowienie adwokata lub radcy prawnego, stosownie do art. 117 KPC.

5. W trakcie trwania biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec Prezesa URE (art. 127a § 1 KPA). Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez stronę, decyzja staje się ostateczna i prawomocna (art. 127a § 2 KPA).

6. Decyzja podlega wykonaniu przed upływem terminu do wniesienia odwołania, jeżeli jest zgodna z żądaniem wszystkich stron lub jeżeli wszystkie strony zrzekły się prawa do wniesienia odwołania (art. 130 § 4 KPA).

Załącznik nr 1:

„Pierwsza zmiana metody OSP CCR Core w zakresie rozdzielania długoterminowych międzyobszarowych zdolności przesyłowych zgodnie z art. 16 rozporządzenia Komisji (UE) 2016/1719 z dnia 26 września 2016 roku, ustanawiającego wytyczne dotyczące długoterminowej alokacji zdolności przesyłowych”

Rafał Gawin

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Na podstawie art. 4 ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz.U. z 2022 r. poz. 2142, ze zm.) w zw. z cz. I pkt 53 ppkt 1 załącznika do tej ustawy niniejsza decyzja jest zwolniona z opłaty skarbowej.

Otrzymują:

1. Polskie Sieci Elektroenergetyczne S.A.
ul. Warszawska 165
05-520 Konstancin-Jeziorna
2. *ad acta*