



Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów

Piotr Pełka  
Dyrektor

Departamentu Monitorowania Pomocy Publicznej

Warszawa, 23 marca 2023 r.

DMP-5.52.17.2023

**Pani Marlena Tryka**  
**Dyrektor Departamentu Innowacji**  
**i Polityki Przemysłowej**  
**Ministerstwo Rozwoju i Technologii**

*Szanowna Pani Dyrektor,*

w odpowiedzi na pismo z dnia 1 marca 2023 r. (znak: DIP-IV.4124.1.2023), dotyczące kumulacji pomocy publicznej udzielanej zgodnie z *ustawą z dnia 19 lipca 2019 r. o systemie rekompensat dla sektorów i podsektorów energochłonnych*<sup>1</sup> z pomocą publiczną udzielaną na podstawie programu rządowego pod nazwą „Pomoc dla sektorów energochłonnych związana z nagłymi wzrostami cen gazu ziemnego i energii elektrycznej w 2022 r.”<sup>2</sup>, pragnę przedstawić następujące wyjaśnienia.

Pomoc publiczna udzielana na podstawie *ustawy o systemie rekompensat dla sektorów i podsektorów energochłonnych* została uznana za dopuszczalną na mocy decyzji Komisji Europejskiej z dnia 17 października 2022 r. w sprawie SA.64719 - Compensation for indirect ETS costs in Poland for 2021-2030 (dalej: **decyzja KE w sprawie SA.64719**). Zgodnie z pkt 29 decyzji KE w sprawie SA.64719, składając wniosek do Prezesa URE, przedsiębiorca musi oświadczyć, że nie otrzymał żadnej innej pomocy publicznej, pomocy de minimis, ani innych form finansowania z Unii na pokrycie tych samych kosztów kwalifikowalnych. Równocześnie z pkt 30 decyzji KE sprawie SA.64719 wynika, iż pomoc

---

<sup>1</sup> T.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 296.

<sup>2</sup> Stanowiący załącznik do uchwały nr 1/2023 Rady Ministrów z dnia 3 stycznia 2023 r. w sprawie przyjęcia programu rządowego pod nazwą „Pomoc dla sektorów energochłonnych związana z nagłymi wzrostami cen gazu ziemnego i energii elektrycznej w 2022 r.”, uchwalonej na podstawie art. 3 ust. 1, 2 i 4 ustawy z dnia 29 września 2022 r. o zasadach realizacji programów wsparcia przedsiębiorców w związku z sytuacją na rynku energii w latach 2022–2024 (Dz. U. poz. 2088). Ww. uchwała została zmieniona uchwałą nr 17/2023 Rady Ministrów z dnia 8 lutego 2023 r.



udzielana na podstawie ww. decyzji KE może być łączona z inną pomocą publiczną w odniesieniu do różnych możliwych do zidentyfikowania kosztów kwalifikowalnych.

Jednocześnie, zgodnie z decyzją KE sprawie SA.64719, maksymalna kwota pomocy wypłacana na instalację będzie obliczana zgodnie ze wzorami zawartymi w pkt 28 *Komunikatu Komisji Wytyczne w sprawie niektórych środków pomocy państwa w kontekście systemu handlu przydziałami emisji gazów cieplarnianych po 2021 r.*<sup>3</sup> (dalej: **wytyczne ETS**). Odpowiednie wzory przyjęto w art. 7 *ustawy o systemie rekompensat dla sektorów i podsektorów energochłonnych*. Wysokość rekompensaty ustalana jest m.in. w oparciu o współczynnik efektywności zużycia energii elektrycznej albo wskaźnik efektywności zużycia rezerwowej energii elektrycznej oraz terminową cenę uprawnień do emisji dla roku kalendarzowego, za który są przyznawane rekompensaty (obecnie za 2022 r.). Cena ta jest obliczana zgodnie z art. 7 ust. 6 ww. ustawy, tj. dla tegorocznych rekompensat stanowi średnią z notowań uprawnień do emisji, które miały miejsce w 2021 r. (z dostawą na grudzień 2022 r.). W zawiązku z powyższym należy zauważyć, iż **bezpośrednim kosztem kwalifikowanym pomocy udzielanej na podstawie decyzji KE w sprawie SA.64719 nie jest cena zakupu energii elektrycznej**. Ponadto, jak wynika z pkt 20 wytycznych ETS, celem przedmiotowej pomocy jest zapobieganie znacznemu ryzyku ucieczki emisji, w szczególności z powodu przenoszenia kosztów uprawnień do emisji na ceny energii elektrycznej ponoszone przez beneficjenta, jeżeli jego konkurenci z państw trzecich nie ponoszą podobnych kosztów w swoich cenach energii elektrycznej, a beneficjent nie jest w stanie przenieść danych kosztów na ceny produktu, nie tracąc przy tym znacznej części rynku. Tym samym przedmiotowe wsparcie **rekompensuje jedynie pośrednie koszty emisji związane z ustanowieniem europejskiego systemu ETS**.

Odnośnie do pomocy udzielanej na podstawie programu „Pomoc dla sektorów energochłonnych związana z nagłymi wzrostami cen gazu ziemnego i energii elektrycznej w 2022 r.”, należy zauważyć, iż została ona uznana przez Komisję Europejską - na podstawie decyzji z dnia 20 grudnia 2022 r. w sprawie **SA.104932 - Poland TCF: Aid for additional costs due to exceptionally severe increases in natural gas and electricity prices incurred in 2022** - za zgodną z *Komunikatem Komisji Tymczasowe kryzysowe ramy środków pomocy państwa w celu wsparcia gospodarki po agresji Rosji wobec Ukrainy*<sup>4</sup> (dalej: **Komunikat TCF**). Zgodnie z pkt 59 Komunikatu TCF, pomoc udzielana zgodnie z tym komunikatem może być kumulowana z pomocą przyznaną na podstawie rozporządzeń de minimis lub z pomocą przyznaną na podstawie rozporządzeń w sprawie wyłączeń grupowych pod warunkiem

<sup>3</sup> Dz. Urz. UE C 317 z 25.9.2020 r.

<sup>4</sup> Dz. Urz. CI 131 z 24.3.2022 r. ze zm.

przestrzegania przepisów i zasad dotyczących kumulacji określonych w tych rozporządzeniach. Równocześnie, pomoc udzielana zgodnie z Komunikatem TCF może być kumulowana z pomocą przyznawaną na podstawie tymczasowych ram w kontekście COVID-19, pod warunkiem że przestrzegane są zasady dotyczące kumulacji określone w tych ramach. Podobnie pomoc na podstawie Komunikatu TCF może być kumulowana z pomocą udzielaną na podstawie art. 107 ust. 2 lit. b) TFUE, ale nie może to prowadzić do nadmiernej rekompensaty szkód poniesionych przez beneficjenta.

Jak słusznie Pani zauważa, kosztami kwalifikowanymi w ramach pomocy udzielanej zgodnie z decyzją KE w sprawie SA.104932 są **koszty związane ze wzrostem cen zakupu energii elektrycznej lub gazu w 2022 r. ponad poziom 150% średniorocznej ceny z 2021 r.** Oznacza to, że pomoc dotyczy jedynie różnicy między tymi dwiema cenami - wynikającej w ogromnej mierze z wojny na Ukrainie i wprowadzonych sankcji na rosyjskie surowce - i to tylko w części przekraczającej wzrost ceny o 50%. Przedmiotowa pomoc pokrywa zatem w części wzrost cen energii elektrycznej pomiędzy 2021 a 2022 rokiem.

Tym samym, biorąc pod uwagę cele ww. programów, tj. pomocy udzielanej na podstawie decyzji KE w sprawie SA.64719 (rekompensata pośrednich kosztów emisji) i na podstawie decyzji KE w sprawie SA.104932 (pomoc na dodatkowe koszty związane z wyjątkowo poważnymi wzrostami cen gazu ziemnego i energii elektrycznej w związku z wojną w Ukrainie) oraz inne mechanizmy ustalania kosztów kwalifikowalnych w obu powyżej wymienionych środkach, **w opinii UOKiK, pomoc z ww. programów nie podlega kumulacji** (tj. jedna pomoc nie będzie pomniejszała drugiej).

*Z poważaniem,*

*Piotr Pełka  
Dyrektor*

*Departamentu Monitorowania  
Pomocy Publicznej  
/podpisano elektronicznie/*

Do wiadomości:

Pani Donata Nowak, Dyrektor Departamentu Efektywności Energetycznej i Kogeneracji, Urząd Regulacji Energetyki