



Warszawa, 20 czerwca 2022 r.

**PREZES  
URZĘDU REGULACJI ENERGETYKI**

DRR.WRE.744.10.2022.ŁW

**DECYZJA**

Na podstawie art. 5 ust. 1 i ust. 4 lit. h oraz art. 62 ust. 1, ust. 6, ust. 8 i ust. 9, w związku z art. 62 ust. 2 lit. a rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2195 z dnia 23 listopada 2017 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące bilansowania (Dz. Urz. UE L 312 z 28.11.2017, s. 6, z późn. zm.), dalej jako: „rozporządzenie EB GL”, w zw. z art. 30 ust. 1 i art. 23 ust. 2 pkt 11 b ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2021 r. poz. 716, z późn. zm.) oraz na podstawie art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735, z późn. zm.),

po rozpatrzeniu wniosku

Polskich Sieci Elektroenergetycznych Spółka Akcyjna z siedzibą w Konstancinie Jeziornie, zawartym w piśmie z dnia 17 grudnia 2021 r., znak: Z/306/2021, o przyznanie odstępstwa (derogacji) od wymogu terminu, w jakim OSP korzysta z europejskiej platformy wymiany energii bilansującej z rezerw odbudowy częstotliwości z aktywacją automatyczną, o którym mowa w art. 21 ust. 6 rozporządzenia EB GL na maksymalny okres derogacji dwóch lat, tj. do dnia 24 lipca 2024 r., uzupełnionym pismem z dnia 10 maja 2022 r., znak: Z/135/2022-30447,

**postanawiam**

przyznać Polskim Sieciom Elektroenergetycznym Spółka Akcyjna z siedzibą w Konstancinie Jeziornej odstępstwo (derogację) od wymogu terminu, w jakim OSP korzysta z europejskiej platformy wymiany energii bilansującej z rezerw odbudowy częstotliwości z aktywacją automatyczną, o którym mowa w art. 21 ust. 6 rozporządzenia EB GL (dalej jako: „Platforma”), na maksymalny okres derogacji dwóch lat, tj. do dnia 24 lipca 2024 r.

**UZASADNIENIE**

Pismem z dnia 17 grudnia 2021 r., znak: Z/306/2021, operator systemu przesyłowego elektroenergetycznego Polskie Sieci Elektroenergetyczne Spółka Akcyjna z siedzibą w Konstancinie Jeziornej, (dalej jako: „PSE S.A.” lub „strona”), wystąpiła z wnioskiem o przyznanie odstępstwa od wymogu wdrożenia terminu, w jakim operator systemu przesyłowego korzysta z europejskiej platformy wymiany energii bilansującej z rezerw odbudowy częstotliwości

z aktywacją automatyczną zgodnie z art. 21 ust. 6 rozporządzenia EB GL na maksymalny okres derogacji dwóch lat, tj. do dnia 24 lipca 2022 r.

We wniosku z dnia 17 grudnia 2021 r. strona określiła przepisy w odniesieniu, do których wnosi o udzielenie odstępstwa oraz okres obowiązywania odstępstwa, czyniąc zadość wymogom o których mowa w art. 62 ust. 5 lit a oraz b rozporządzenie EB GL.

Wniosek zawiera również szczegółowy plan i harmonogram, w których określono sposób wdrożenia przepisów art. 21 ust. 6 rozporządzenia EB GL po upływie okresu obowiązywania odstępstwa i sposób zapewnienia przedmiotowego wdrożenia.

Jak wskazała strona w swoim wniosku PSE S.A. planują implementację wymagań po wdrożeniu etapu II reformy Rynku Bilansującego<sup>1</sup>, której jednym z celów jest dostosowanie modelu polskiego Rynku Bilansującego do wymagań związanych z integracją rynków energii w Unii Europejskiej (UE) i jest warunkiem koniecznym do korzystania przez PSE S.A. z Platformy. Wdrożenie nowych zasad Rynku Bilansującego w ramach etapu II reformy Rynku Bilansującego, jest planowane w okresie od 1 stycznia 2023 roku do 1 czerwca 2023 roku.

Szczegółowy plan i harmonogram przewiduje:

- 1) Wdrożenie etapu II reformy Rynku Bilansującego – do 1 stycznia 2023 – 1 czerwca 2023;
  - Zamknięcie wszystkich wymaganych zmian formalnych i technicznych;
  - Instalacja zmian systemów IT w środowisku produkcyjnym Rynku Bilansującego;
  - Rozpoczęcie działania procesów Rynku Bilansującego wg zmienionych zasad.
- 2) Okres stabilizacji po zmianach na Rynku Bilansującym – do 30 września 2023 r.
  - Szczegółowe monitorowanie działania Rynku Bilansującego po wprowadzeniu II etapu reformy;
  - Przyjmowanie uwag od uczestników rynku;
  - Bieżące korekty oraz usuwanie usterek w systemach IT zdiagnozowanych po uruchomieniu.
- 3) Opracowanie wymagań dla wdrożenia Platformy, 1 września 2022 do 30 stycznia 2023.
  - Określenie zdolności biznesowych niezbędnych do przyłączenia do Platformy;
  - Analiza potrzeb i obszarów zmian w procesach i systemach IT PSE S.A. potrzebnych w celu przyłączenia się i korzystania z Platformy;
  - Opracowanie szczegółowych wymagań zmian w systemach IT PSE S.A.;
  - Uzgodnienie zakresu zmian z wykonawcą systemów IT.
- 4) Dostosowanie obszaru kontraktowego do wdrożenia Platformy: 30 stycznia 2023 do 30 września 2023 r.,
  - Analiza umów z sąsiednimi OSP pod kątem zmian niezbędnych do rozpoczęcia wymiany energii bilansującej w ramach Platformy;
  - Opracowanie i uzgodnienie niezbędnych zmian;
  - Podpisanie aneksów do stosowanych umów.

---

<sup>1</sup> Opis reformy Rynku Bilansującego, jej etapy i harmonogram określone zostały w Polskim Planie Wdrażania przyjętym na podstawie art. 20 rozporządzenia (UE) 2019/943 z dnia 5 czerwca 2019 r. w sprawie rynku wewnętrznego energii elektrycznej (<https://www.gov.pl/attachment/b7bd3c55-c7e7-4d84-bfa6-bdce5beca1e0>) oraz Sprawozdaniu z jego realizacji (<https://www.gov.pl/attachment/d7937e4f-13a2-4519-9aff-743ec89a644d>).

- 5) Opracowanie propozycji zmian Warunków Dotyczących Bilansowania (dalej jako: „WDB) i Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowej (dalej jako: „IRiESP”); 1 września 2023 – 31 marca 2024;
  - Analiza potrzeb zmian w WDB i IRiESP;
  - Przygotowanie propozycji zmian WDB i IRiESP;
  - Konsultacje wewnętrzne propozycji zmian;
  - Konsultacje publiczne propozycji zmian;
  - Przygotowanie ostatecznej wersji propozycji zmian i wniosków do Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki (dalej jako: „Prezes URE”);
  - Złożenie wniosków o zmiany WDR i IRiESP do Prezesa URE.
- 6) Opracowanie narzędzi IT i przyłączenie do Platformy: 30 września 2023 do 31 marca 2024;
  - Przygotowanie szczegółowego projektu wdrażania IT;
  - Realizacja zmian systemów IT przez dostawcę w ramach kolejnych cykli rozwojowych;
  - Testy wewnętrzne zmian wprowadzonych w systemach IT;
  - Odbiór zmian wprowadzonych w systemach IT.
- 7) Testy współpracy Rynku Bilansującego z Platformą – 1 kwietnia 2024 r. – 30 czerwca 2024 r.,
  - Zaplanowanie testów współpracy PSE S.A. z platformą i działającymi na niej OSP;
  - Przeprowadzenie testów współpracy PSE S.A. z Platformą;
  - Ewentualne modyfikacje systemów IT wynikające z rezultatów testów.
- 8) Rozpoczęcie operacyjnego wykorzystania Platformy, 1 lipca 2024 – 24 lipca 2024
  - Przyłączenie PSE S.A. do systemów produkcyjnych Platformy
  - Rozpoczęcie regularnej wymiany energii bilansującej w ramach Platformy.

W ocenie PSE S.A., derogacja od terminu wdrożenia wymagań dotyczących wykorzystania Platformy nie wpłynie istotnie na rynki sąsiednie a potencjalny wpływ będzie dodatkowo ograniczony ze względu na spodziewaną niewielką dostępność międzysystemowych zdolności przesyłowych na rynku bilansującym wynikającą z faktu, że zdolności te w pierwszej kolejności będą wykorzystywane w ramach jednolitego rynku dnia następnego i dnia bieżącego.

Derogacja będzie miała jedynie wpływ na sąsiednie rynki bilansujące i spowoduje tymczasowy brak możliwości wymiany energii bilansującej z rezerw odbudowy częstotliwości z aktywacją automatyczną pomiędzy PSE S.A. a innymi Operatorami Systemów Przesyłowych (dalej jako: „OSP”), którzy w czasie derogacji będą przyłączeni do Platformy. W opinii strony wpływ ten będzie jednak nieznaczny, ze względu na ograniczoną dostępność zdolności przesyłowych, o której mowa powyżej oraz fakt, że wielu innych OSP również planuje późniejsze przystąpienie do Platformy. Derogacja zatem nie spowoduje istotnego ograniczenia wymiany energii z rezerw odbudowy częstotliwości z aktywacją automatyczną w stosunku do sytuacji, gdyby takiej derogacji nie było. Udzielenie derogacji nie wpłynie również w żaden sposób na możliwość uruchomienia Platformy w planowanym terminie i możliwość przystąpienia do niej innych OSP.

Derogacja od wymogu wykorzystywania Platformy w opinii strony nie stanowi zagrożenia dla integracji rynków bilansujących w całej Europie. Projekty wdrożenia wszystkich europejskich platform wymiany energii bilansującej realizowane są w sposób scentralizowany przy wykorzystaniu zewnętrznych dostawców usług IT, niezależnie od procesu wdrożenia po stronie poszczególnych OSP zobowiązanych do przyłączenia do danej platformy. Zatem derogacja nie

wpłyne na możliwość terminowego uruchomienia platformy. Strona wskazała również, iż na podstawie dotychczasowych doświadczeń z wdrażania europejskich projektów, że etapowe przyłączanie się OSP do operacyjnego działania, pojedynczo lub w ramach zorganizowanych grup jest korzystne i umożliwi bezpieczne przeprowadzenie wdrożenia tak dużych i złożonych projektów. Etapowe przyłączenie OSP upraszcza proces i ogranicza ryzyka wynikające z wdrożenia nowych złożonych narzędzi IT działających w czasie zbliżonym do rzeczywistego, a także skutki potencjalnych błędów i awarii, które mogą mieć miejsce w sytuacji stosowania nowych narzędzi i rozwiązań.

PSE S.A. wykorzystują zintegrowany proces grafikowania do bilansowania systemu elektroenergetycznego charakterystyczny dla modelu centralnego dysponowania. Aby PSE S.A. mogły wykorzystywać Platformę, konieczne jest w pierwszej kolejności wdrożenie etapu II reformy Rynku Bilansującego wraz z procesem rynkowego pozyskiwania rezerw odbudowy częstotliwości z aktywacją automatyczną. Jak poinformowała strona pozwoli to na osiągnięcie gotowości w zakresie modelu Rynku Bilansującego w Polsce do prac nad dostosowaniem zasad Rynku Bilansującego do szeregu wymogów wynikających z wdrażania Platformy m. in.:

- przekształcania ofert zintegrowanego procesu grafikowania na oferty dotyczące produktu standardowego energii bilansującej z rezerw odbudowy częstotliwości;
- przekazywania ofert dotyczących produktu standardowego energii bilansującej z rezerw odbudowy częstotliwości i zapotrzebowania na energię bilansującą z rezerw odbudowy częstotliwości na Platformę;
- rozliczania energii bilansującej z rezerw odbudowy częstotliwości.

Największe trudności związane są głównie z uwzględnieniem pierwszego z wyżej wymienionych wymogów. Wprowadzenie poprawnego mechanizmu przekształcania ofert zintegrowanego procesu grafikowania na oferty dotyczące produktu standardowego energii bilansującej z rezerw odbudowy częstotliwości wymaga dokonania gruntownych zmian w zasadach funkcjonowania Rynku Bilansującego. Zmiany te będą wdrożone w ramach etapu II reformy Rynku Bilansującego, a następnie konieczne będzie opracowanie i wdrożenie rozwiązań szczegółowych dot. mechanizmu przekształcania ofert zintegrowanego procesu grafikowania na oferty dotyczące produktu standardowego, z którymi są również związane liczne wyzwania i które szczegółowo zostały opisane we wniosku strony.

Uzasadniając przedmiotowy wniosek strona określiła także ryzyko i konsekwencje derogacji w odniesieniu do bezpieczeństwa pracy systemu. Strona wyjaśniła, iż Platforma ma na celu przede wszystkim zwiększenie efektywności ekonomicznej europejskich rynków bilansujących. Zgodnie z art. 29 ust. 12 rozporządzenia EB GL, zapotrzebowanie na energię bilansującą zgłaszane przez OSP na europejskie platformy wymiany energii bilansującej ma co do zasady być nie większe niż wolumen dostępnych ofert przekazywanych przez tego OSP na daną platformę. Wykorzystywanie przez PSE S.A. platformy nie daje zatem gwarancji zwiększenia wolumenu rezerw dostępnych dla OSP i tym samym poprawy bezpieczeństwa pracy systemu elektroenergetycznego, które OSP musi zapewnić niezależnie od udziału w Platformie. Dlatego derogacja od wymogu wykorzystywania Platformy odbudowy częstotliwości z aktywacją automatyczną zgodnie z art. 21 ust. 6 rozporządzenia EB GL, nie będzie miała negatywnego wpływu na bezpieczeństwo pracy polskiego systemu elektroenergetycznego. W sytuacji, w której PSE S.A. nie byłyby w stanie zapewnić dostępności wymaganego wolumenu energii bilansującej z rezerwy odbudowy częstotliwości w Krajowej Sieci Elektroenergetycznej (dalej jako: „KSE”) istnieje możliwość jej pozyskania z sąsiednich systemów energetycznych na podstawie aktualnie obowiązujących umów

z sąsiadującymi OSP w ramach mechanizmów pomocy awaryjnej, niezależnych od europejskich platform wymiany energii bilansującej. Należy również zaznaczyć, że w przypadku braku derogacji PSE S.A. nie byłyby w stanie korzystać z platformy, głównie ze względu na brak mechanizmu przekształcania ofert zintegrowanego procesu grafikowania na oferty dotyczące produktu standardowego energii bilansującej z rezerw odbudowy częstotliwości z aktywacją automatyczną oraz niekompatybilne metody pozyskiwania tego produktu. Zatem brak derogacji nie poprawiłby bezpieczeństwa pracy systemu.

W celu ułatwienia wdrożenia platformy strona uruchomiła również szereg działań mających na celu ułatwienie wdrożenia platformy oraz innych wymagań wynikających z rozporządzenia EB GL, które to prace zostały szczegółowo opisane przez stronę w odpowiedzi na wezwanie z dnia 10 maja 2022 r.

Strona również poinformowała, iż brak wdrożenia wymogu wykorzystywania Platformy nie będzie miał żadnego wpływu na niedyskryminację i konkurencję z innymi europejskimi uczestnikami hurtowego rynku energii. W obszarze europejskiego rynku bilansującego będzie on miał wpływ na konkurencję pomiędzy uczestnikami polskiego rynku bilansującego a uczestnikami innych rynków bilansujących, w Europie w zakresie energii bilansującej z rezerw odbudowy częstotliwości z aktywacją automatyczną. W opinii PSE S.A. wpływ ten będzie jednak nieznaczny, ze względu na spodziewane niewielkie wielkości zdolności przesyłowych, które pozostaną do wykorzystania po procesach rynku dnia następnego i bieżącego oraz fakt, że wielu innych OSP również planuje późniejsze przystąpienie do platformy. Zatem przystąpienie PSE S.A. do platformy w pierwszym terminie nie wpłynęłoby znacząco na poprawę konkurencji w zakresie energii bilansującej pomiędzy europejskimi uczestnikami rynku. Brak wdrożenia wymogu wykorzystywania platformy zgodnie z art. 21 ust. 6 rozporządzenia EB GL tymczasowo uniemożliwi wymianę energii bilansującej z rezerw odbudowy częstotliwości z aktywacją automatyczną przez wszystkich uczestników polskiego rynku energii, a zatem nie dyskryminuje żadnej technologii wytwarzania energii, w tym usług zarządzania stroną popytową i odnawialnych źródeł energii.

Jak podnosi strona derogacja terminu wdrożenia wymogu wykorzystywania Platformy nie będzie miała wpływu na ogólną efektywność ekonomiczną i infrastrukturę inteligentnych sieci energetycznych z uwagi na fakt, iż w Rynku Bilansującym uczestniczą wyłącznie podmioty związane z hurtowym rynkiem energii elektrycznej.

Odnosząc się do wpływu przedmiotowego odstępstwa na ogólną efektywność ekonomiczną i infrastrukturę inteligentnych sieci energetycznych PSE S.A. zostało wskazane, iż derogacja wdrożenia wymogu wykorzystywania Platformy tymczasowo uniemożliwi wymianę energii bilansującej z rezerw odbudowy częstotliwości z aktywacją automatyczną pomiędzy obszarem grafikowym obejmującym terytorium Polski a innymi obszarami grafikowymi. Ze względu na wymóg zapewnienia dostępu do wystarczającego wolumenu rezerw przez każdego OSP, brak możliwości wymiany nie wpłynie istotnie na bezpieczeństwo dostaw w innych obszarach grafikowych. Derogacja ograniczy jedynie możliwości optymalizacji kosztowej procesu pozyskania energii bilansującej z rezerw odbudowy częstotliwości z aktywacją automatyczną. Ponieważ proces przyłączania poszczególnych OSP do platformy został zaplanowany w podziale na etapy wdrożenia. Dodatkowo jak wskazała strona derogacja nie będzie miała negatywnego wpływu na procesy europejskiej integracji rynkowej w zakresie rynku bilansującego. Równocześnie derogacja nie wpłynie w żaden sposób na proces europejskiej integracji rynkowej pozostałych segmentów

rynku energii elektrycznej. Aktualnie wszystkie granice KSE z państwami należącymi do Unii Europejskiej, włączone są do mechanizmu jednolitego łączenia rynków dnia następnego. Do mechanizmu jednolitego łączenia rynków dnia bieżącego włączone są wszystkie granice Polski poza granicą polsko – słowacką, nad wdrożeniem której prace aktualnie trwają i są planowane do zakończenia w roku 2023.

### **Po przeprowadzeniu analizy zgromadzonego materiału dowodowego ustalono i zważono, co następuje.**

Stosownie do art. 62 ust. 1 rozporządzenia EB GL (...) odpowiednie organy regulacyjne mogą na wniosek operatora systemu przesyłowego lub z własnej inicjatywy przyznać właściwym operatorom systemu przesyłowego odstępstwa od jednego lub większej liczby przepisów tego rozporządzenia zgodnie z ust. 2–12 tego artykułu. Z kolei na podstawie art. 62 ust. 2 lit. a rozporządzenia EB GL operator systemu przesyłowego może wnieść o przyznanie odstępstwa od wdrożenia wymogów terminów, w jakich dany operator systemu przesyłowego korzysta z europejskich platform zgodnie z art. 21 ust. 6 tego rozporządzenia.

Operatorzy systemów przesyłowych kierują pisemny wniosek o udzielenie odstępstwa do właściwego organu regulacyjnego najpóźniej sześć miesięcy przed dniem zastosowania przepisów, których dotyczy wniosek o przyznanie odstępstwa (art. 62 ust. 4 rozporządzenia EB GL).

Jednocześnie zgodnie z art. 62 ust. 5 rozporządzenia EB GL wniosek o przyznanie odstępstwa zawiera następujące informacje:

- a) przepisy, w odniesieniu do których wnosi się o udzielenie odstępstwa;
- b) okres obowiązywania odstępstwa, o który się wnosi;
- c) szczegółowy plan i harmonogram, w których określa się sposób rozwiązania kwestii wdrażania odnośnych przepisów niniejszego rozporządzenia po upływie okresu obowiązywania odstępstwa i sposób zapewnienia przedmiotowego wdrożenia;
- d) ocenę wpływu odstępstwa, którego dotyczy wniosek, na rynki sąsiednie;
- e) ocenę możliwych zagrożeń dla integracji rynków bilansujących w całej Europie spowodowanych odstępstwem, którego dotyczy wniosek.

Mając na względzie zamieszczony w niniejszej decyzji opis przedmiotowego wniosku należy stwierdzić, że wniosek ten spełnia wszystkie wymagania określone w art. 62 ust. 5 rozporządzenia EB GL.

Stosownie do art. 5 ust. 1 rozporządzenia EB GL każdy organ regulacyjny lub w stosownych przypadkach Agencja, w zależności od sytuacji, są odpowiedzialne za zatwierdzanie warunków lub metod opracowanych przez OSP zgodnie z ust. 2, 3 i 4. Z kolei na podstawie art. 5 ust. 4 lit. h rozporządzenia EB GL. Propozycje dotyczące odstępstwa w odniesieniu do co najmniej jednego przepisu tego rozporządzenia zgodnie z art. 62 ust. 2 rozporządzenia EB GL podlegają zatwierdzeniu przez każdy organ regulacyjny każdego z zainteresowanych państw członkowskich.

W myśl art. 62 ust. 3 rozporządzenia EB GL proces przyznawania odstępstwa musi być przejrzysty, niedyskryminacyjny, niestronniczy, właściwie udokumentowany i oparty na uzasadnionym wniosku. Jednocześnie stosownie do art. 62 ust. 8 tego rozporządzenia podczas rozpatrywania



wniosków o przyznanie odstępstwa (...) właściwy organ regulacyjny uwzględni następujące aspekty:

- a) trudności związane z wdrożeniem danego przepisu lub danych przepisów;
- b) ryzyko i konsekwencje związane z danym przepisem lub danymi przepisami w odniesieniu do bezpieczeństwa pracy systemu;
- c) działania podjęte w celu ułatwienia wdrożenia danego przepisu lub danych przepisów;
- d) wpływ braku wdrożenia danego przepisu lub danych przepisów na niedyskryminację i konkurencję z innymi europejskimi uczestnikami rynku, w szczególności w odniesieniu do usług zarządzania stroną popytową i odnawialnych źródeł energii;
- e) wpływ na ogólną efektywność ekonomiczną i infrastrukturę inteligentnych sieci energetycznych;
- f) wpływ na inne obszary grafikowe i ogólne konsekwencje dla procesu europejskiej integracji rynkowej.

Podejmując decyzję w niniejszej sprawie Prezes URE wziął pod uwagę fakt, że przedstawiony we wniosku szczegółowy plan i harmonogram, w których określono sposób wdrożenia platformy po upływie okresu obowiązywania odstępstwa i sposób zapewnienia przedmiotowego wdrożenia należy uznać za uzasadniony i racjonalny.

Rozstrzygając w niniejszej sprawie Prezes URE przychylił się do opinii PSE S.A., zgodnie z którą przyznanie przedmiotowego odstępstwa nie wpływa negatywnie na rynki sąsiednie. Prezes URE podziela zdanie PSE S.A., że odstępstwo nie będzie miało wpływu na funkcjonowanie polskiego i europejskiego hurtowego rynku energii, ponieważ wdrożenie europejskich platform bilansujących nie wpływa na działanie rynków dnia następnego i dnia bieżącego.

Należy również zauważyć, iż jedną z przyczyn rozdzielania reformy rynku bilansującego na 2 etapy i w konsekwencji braku dotrzymania pierwotnych terminów była epidemia COVID-19, również wyrażane przez uczestników rynku i związanych z obawami o możliwość dotrzymania przez nich harmonogramu reformy Rynku Bilansującego w sytuacji pandemii i co jak strona wyjaśniła było jednym z elementów który miał wpływ na termin gotowości PSE S.A. do przystąpienia do Platformy.

Odnosząc się z kolei do aspektów wymienionych w art. 62 ust. 8 rozporządzenia EB GL należy wskazać, co następuje.

- a) Rozstrzygając w niniejszej sprawie Prezes URE wziął pod uwagę wskazane przez PSE S.A. trudności związane z wdrożeniem art. 21 ust. 6 rozporządzenia EG GL, w szczególności fakt, że PSE S.A. wykorzystują zintegrowany proces grafikowania do bilansowania systemu elektroenergetycznego charakterystyczny dla modelu centralnego dysponowania. Aby PSE S.A. mogły wykorzystywać Platformę zgodnie z art. 21 ust. 6 rozporządzenia EB GL, konieczne jest w pierwszej kolejności wdrożenie etapu II reformy Rynku Bilansującego wraz z procesem rynkowego pozyskiwania rezerw odbudowy częstotliwości z aktywacją automatyczną
- b) Prezesa URE przekonała również argumentacja PSE SA, z której wynika, iż wykorzystywanie przez PSE S.A. Platformy nie daje gwarancji zwiększenia wolumenu rezerw dostępnych dla OSP i tym samym poprawy bezpieczeństwa pracy systemu elektroenergetycznego, które OSP musi zapewnić niezależnie od udziału w Platformie. Dlatego derogacja od wymogu wykorzystywania Platformy odbudowy częstotliwości

- z aktywacją automatyczną zgodnie z art. 21 ust. 6 rozporządzenia EB GL, nie będzie miała negatywnego wpływu na bezpieczeństwo pracy polskiego systemu elektroenergetycznego.
- c) Prezes URE ocenił również pozytywnie wskazane przez PSE SA zarówno we wniosku z dnia 17 grudnia 2021 r., jak i w piśmie z dnia 10 maja 2022 r. uzupełniającym wniosek, podejmowane przez PSE S.A. działania mające na celu ułatwienie wdrożenia wymogu wynikającego z art. 21 ust. 6 rozporządzenia EB GL, tj. uruchomienie i prowadzenie prac nad etapem II reformy Rynku Bilansującego, uwzględniającym integrację z europejskimi platformami bilansującymi, w tym europejską platformą wymiany energii bilansującej z rezerw odbudowy częstotliwości z aktywacją automatyczną, a także szereg działań podjętych w celu ułatwiania wdrożenia Platformy oraz innych wymagań wynikających z rozporządzenia EB GL i szczegółowo opisany w piśmie z dnia 10 maja 2022 r.,
  - d) Rozstrzygając w niniejszej sprawie Prezes URE miał jednocześnie na uwadze, że przyznanie odstępstwa nie ma żadnego wpływu na niedyskryminację i konkurencję europejskim hurtowym rynku energii. Derogacja będzie miała jedynie wpływ w obszarze europejskiego rynku bilansującego na konkurencję pomiędzy uczestnikami polskiego rynku bilansującego a uczestnikami innych rynków bilansujących, w Europie w zakresie energii bilansującej z rezerw odbudowy częstotliwości z aktywacją automatyczną. Prezes URE podzielił pogląd, zgodnie z którym wpływ ten będzie jednak nieznaczny ze względu na fakt, że wielu innych OSP również planuje późniejsze przystąpienie do Platformy.
  - e) Rozpatrując kwestię przyznania odstępstwa od wdrożenia wymogów wynikających z art. 21 ust. 6 rozporządzenia EB GL należy także uwzględnić, że derogacja nie będzie miała wpływu na ogólną efektywność ekonomiczną i infrastrukturę inteligentnych sieci energetycznych ponieważ w rynku bilansującym uczestniczą wyłącznie podmioty związane z hurtowym rynkiem energii elektrycznej.
  - f) Podejmując niniejszą decyzję Prezes URE zgodził się, ze stroną, iż derogacja wdrożenia wymogu wykorzystywania Platformy tymczasowo uniemożliwi wymianę energii bilansującej z rezerw odbudowy częstotliwości z aktywacją automatyczną pomiędzy obszarem grafikowym obejmującym terytorium Polski a innymi obszarami grafikowymi. Ze względu na wymóg zapewnienia dostępu do wystarczającego wolumenu rezerw przez każdego OSP jednak, brak możliwości wymiany nie wpłynie istotnie na bezpieczeństwo dostaw w innych obszarach grafikowych. Derogacja ograniczy jedynie możliwości optymalizacji kosztowej procesu pozyskania energii bilansującej z rezerw odbudowy częstotliwości z aktywacją automatyczną.

Mając powyższe na względzie należy wskazać, że w niniejszej sprawie zachodzą przesłanki przyznania PSE S.A. odstępstwa od wymogu wdrożenia terminu, w jakim OSP korzysta z europejskiej platformy wymiany energii bilansującej z rezerw odbudowy częstotliwości z aktywacją automatyczną wynikających z art. 21 ust. 6 rozporządzenia EB GL. Zatem należało orzec jak w sentencji.

#### **POUCZENIE**

1. Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie – Sądu Ochrony Konkurencji i Konsumentów (SOKiK), za moim pośrednictwem, w terminie dwutygodniowym od dnia jej doręczenia (art. 30 ust. 2 i 3 ustawy – Prawo energetyczne



w związku z art. 479<sup>46</sup> pkt 1 i nast. Kodeksu postępowania cywilnego – Dz. U. z 2021 r. poz. 1805, z późn. zm.).

2. Odwołanie od decyzji powinno czynić zadość wymaganiom przepisany dla pisma procesowego oraz zawierać oznaczenie zaskarżonej decyzji i wartości przedmiotu sporu, przytoczenie zarzutów, związane ich uzasadnienie, wskazanie dowodów, a także zawierać wnioski o uchylenie albo zmianę decyzji w całości lub części (art. 479<sup>49</sup> Kodeksu postępowania cywilnego).
3. Odwołanie od decyzji Prezesa URE podlega opłacie stałej w kwocie 1000 złotych (art. 32 ust. 1 w związku z art. 3 ust. 2 pkt 9 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o kosztach sądowych w sprawach cywilnych – Dz. U. z 2022 r. poz. 1125, z późn. zm.). Opłatę uiszcza się na konto bankowe Sądu Okręgowego w Warszawie XVII Wydziału Ochrony Konkurencji i Konsumentów. Strona może ubiegać się o zwolnienie od kosztów sądowych stosownie do przepisów art. 101 i następne ustawy o kosztach sądowych w sprawach cywilnych, oraz o przyznanie pomocy prawnej poprzez ustanowienie adwokata lub radcy prawnego, stosownie do przepisu art. 117 Kodeksu postępowania cywilnego.
4. W trakcie trwania biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania do SOKiK wobec Prezesa URE (art. 127a § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego). Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez stronę, decyzja staje się ostateczna i prawomocna (art. 127a § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego).
5. Decyzja podlega wykonaniu przed upływem terminu do wniesienia odwołania, jeżeli jest zgodna z żądaniem wszystkich stron lub jeżeli wszystkie strony zrzekły się prawa do wniesienia odwołania (art. 130 § 4 Kodeksu postępowania administracyjnego).

Z upoważnienia

Prezesa Urzędu regulacji Energetyki

Małgorzata Kozak

Dyrektor Departamentu Rozwoju Rynków i Spraw Konsumentkich

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Uiszczono opłatę skarbową w wysokości 10 zł

Otrzymuje:

1. Polskie Sieci Elektroenergetyczne S.A.  
ul Warszawska 165  
05-520 Konstancin-Jeziorna
2. a/a