



Warszawa, 28 kwietnia 2022 r.

PREZES
URZĘDU REGULACJI ENERGETYKI
dr inż. Rafał Gawin

DRR.WRE.744.18.2021.MZS.JPa2

DECYZJA

Na podstawie art. 36 ust. 2 w zw. z art. 4 ust. 12 rozporządzenia Komisji (UE) 2016/1719 z dnia 26 września 2016 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące długoterminowej alokacji zdolności przesyłowych (Dz. Urz. UE L 259 z dnia 27 września 2016 r., s. 42, ze zm., dalej jako: „rozporządzenie FCA”), art. 23 ust. 2 pkt 11 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. 2021 r. poz. 716 ze zm., dalej jako: „PE”) oraz art. 155 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735, ze zm., dalej jako: „KPA”) w związku z art. 30 ust. 1 PE,

po rozpatrzeniu wniosku

Polskich Sieci Elektroenergetycznych Spółki Akcyjnej
z siedzibą Konstancinie-Jeziornie,
ul. Warszawska 165, 05-520 Konstancin-Jeziorna

złożonego pismem z dnia 14 września 2021 r. (znak: 2021-58479 DP-PR-WK.070.2.2017.103) o zatwierdzenie propozycji zmiany zasad nominacji fizycznych praw przesyłowych dla granic obszarów rynkowych pomiędzy Austrią, Chorwacją, Czechami, Niemcami, Węgrami, Polską, Słowacją i Słowenią zgodnie z art. 36 ust. 2 rozporządzenia FCA, określonych decyzją Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki z dnia 5 września 2018 r., znak: DRR.WRE.7128.48.2017.PSt, uzupełnionego następnie pismami z dnia 18 lutego 2022 r. (znak: 2022-10112 Z/41/DP-PR-WK.070.2.2017.104) oraz z dnia 22 kwietnia 2022 r. (znak: 2022-25968 DP-PR-WK.070.2.2017.105),

postanawiam

zmienić decyzję Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki z dnia 5 września 2018 r., znak: DRR.WRE.7128.48.2017.PSt poprzez zatwierdzenie zmiany zasad nominacji grafików wymiany energii elektrycznej między obszarami rynkowymi pomiędzy Austrią, Chorwacją, Czechami, Niemcami, Węgrami, Polską, Słowacją i Słowenią zgodnie z art. 36 ust. 2 rozporządzenia FCA (dalej jako: „zmiana zasad nominacji”), określonej w dokumencie zatytułowanym: „Propozycja zasad nominacji grafików w odniesieniu do fizycznych praw przesyłowych dla granic(y) obszaru rynkowego między Austrią, Chorwacją, Republiką Czeską, Niemcami, Węgrami, Polską, Słowacją i Słowenią zgodnie z art. 36 Rozporządzenia

Komisji (UE) 2016/1719 z dnia 26 września 2016 roku ustanawiającego wytyczne dotyczące długoterminowej alokacji zdolności przesyłowych” z dnia 20 stycznia 2022 r. (tłumaczenie na język polski) stanowiącym załącznik nr 1 do niniejszej decyzji oraz w dokumencie „Poradnik użytkownika dotyczący ustalania grafików wymiany międzysystemowej na granicach pomiędzy 50Hertz, APG, ČEPS, ELES, MAVIR, PSE, SEPS i TenneT Podręcznik Przedsiębiorcy, wersja 3.0” (tłumaczenie na język polski), stanowiącym załącznik nr 2 do niniejszej decyzji.

UZASADNIENIE

Pismem z dnia z dnia 14 września 2021 r. (znak: 2021-58479 DP-PR-WK.070.2.2017.103), operator systemu przesyłowego elektroenergetycznego (dalej jako: „OSP”) w Polsce – Polskie Sieci Elektroenergetyczne Spółka Akcyjna z siedzibą Konstancinie-Jeziornie (dalej jako: „PSE S.A.”) wystąpiły do Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki (dalej jako: „Prezes URE”) z wnioskiem o zatwierdzenie zmiany zasad nominacji zgodnie z art. 36 rozporządzenia FCA. Propozycja tej zmiany została opracowana przez OSP z Austrii, Chorwacji, Czech, Niemiec, Węgier, Polski, Słowacji i Słowenii w języku angielskim z uwagi na międzynarodowy charakter współpracy wynikający z art. 4 ust. 1 rozporządzenia FCA.

Wniosek został uzupełniony pismem z dnia 18 lutego 2022 r. (znak: 2022-10112 Z/41/DP-PR-WK.070.2.2017.104) o zmiany i wyjaśnienia będące odpowiedzią na wezwanie Prezesa URE z dnia 22 grudnia 2021 r. oraz pismem z dnia 22 kwietnia 2022 r. (znak: 2022-25968 DP-PR-WK.070.2.2017.105), zawierającym tłumaczenie zmienionych pismem z dnia 18 lutego 2022 r. dokumentów na język polski.

W toku niniejszego postępowania Prezes URE ustalił i zważył, co następuje:

Zgodnie z art. 4 ust. 1 rozporządzenia FCA OSP opracowują warunki lub metody wymagane na podstawie rozporządzenia FCA i w odpowiednich terminach określonych w rozporządzeniu FCA przedkładają je właściwym organom regulacyjnym do zatwierdzenia. Stosownie do art. 36 ust. 2 rozporządzenia FCA nie później niż 12 miesięcy po wejściu w życie niniejszego rozporządzenia wszyscy OSP wydający fizyczne prawa przesyłowe w odniesieniu do granicy obszaru rynkowego przedkładają odpowiednim organom regulacyjnym do zatwierdzenia propozycję zasad nominacji grafików wymiany energii elektrycznej między obszarami rynkowymi. Zasady te zostały zatwierdzone przez Prezesa URE decyzją z dnia 5 września 2018 r., znak: DRR.WRE.7128.48.2017.PSt.

Stosownie do art. 4 ust. 12 zdanie drugie i trzecie rozporządzenia FCA OSP odpowiedzialni za opracowanie propozycji dotyczącej ustanowienia warunków lub metod mogą proponować zmiany organom regulacyjnym i Agencji. Propozycje dotyczące zmiany warunków lub metod przedkłada się do konsultacji zgodnie z procedurą określoną w art. 6 rozporządzenia FCA i zatwierdza zgodnie z procedurą określoną w niniejszym artykule. Art. 36 ust. 2 zdanie drugie rozporządzenia FCA stanowi, że propozycja zasad nominacji podlega konsultacjom zgodnie z art. 6 rozporządzenia FCA.

OSP Austrii, Chorwacji, Czech, Niemiec, Węgier, Polski, Słowacji i Słowenii (dalej jako: „właściwi OSP”) do 17 września 2021 r. przedłożyli do organów regulacyjnych Austrii, Chorwacji, Czech, Niemiec, Węgier, Polski, Słowacji i Słowenii (dalej jako: „właściwe organy regulacyjne”) wniosek o zmianę zasad nominacji. Konsultacje projektu zmiany zasad nominacji odbyły się w terminie od 19 maja do 19 czerwca 2021 r., a więc w terminie zgodnym z art. 6 ust. 1 rozporządzenia FCA. Właściwi OSP, w tym PSE S.A., przedłożyli wraz z wnioskiem uzasadnienie przyczyn uwzględnienia lub nieuwzględnienia uwag będących wynikiem konsultacji, czym wypełnili obowiązek określony w art. 6 ust. 3 rozporządzenia FCA.

Zgodnie z art. 4 ust. 9 rozporządzenia FCA w przypadku gdy zatwierdzenie warunków lub metod zgodnie z ust. 7 lub wprowadzenie zmiany zgodnie z ust. 11 wymaga decyzji więcej niż jednego organu regulacyjnego, właściwe organy regulacyjne konsultują się między sobą, ściśle ze sobą współpracują i koordynują swoje stanowiska w celu osiągnięcia porozumienia. Właściwe organy regulacyjne podjęły zatem wzajemne konsultacje, ściłą współpracę i koordynację w celu osiągnięcia porozumienia. W ich wyniku zostało uzgodnione, że zachodzi konieczność zażądania wprowadzenia zmian przed zatwierdzeniem zmiany zasad nominacji na podstawie art. 4 ust. 11 rozporządzenia FCA, który stanowi, że w przypadku gdy Agencja lub działające wspólnie wszystkie organy regulacyjne zażądają wprowadzenia zmiany przed zatwierdzeniem warunków lub metod przedłożonych zgodnie z ust. 6 i 7, właściwi OSP przedkładają do zatwierdzenia propozycję dotyczącą zmienionych warunków lub metod w terminie dwóch miesięcy od daty przedstawienia żądania wprowadzenia zmiany przez Agencję lub organy regulacyjne. Agencja lub właściwe organy regulacyjne podejmują decyzję w sprawie zmienionych warunków lub metod w terminie dwóch miesięcy od daty ich przedłożenia.

Prezes URE wystosował do PSE S.A. wezwanie o treści uzgodnionej z właściwymi organami regulacyjnymi pismem z dnia 22 grudnia 2021 r. Zgodnie z wezwaniem należało uzupełnić brak uwzględnienia w zmianie zasady nominacji ograniczeń alokacji zgodnie z art. 36 ust. 5 rozporządzenia FCA oraz rozwiązać kwestię możliwego konfliktu terminów wydania decyzji w poszczególnych krajach i wejścia w życie jednolitego łączenia rynków dnia następnego w oparciu o podejścia FBA w regionie wyznaczania zdolności przesyłowych Core, co spowoduje niezwłoczne przejście z fizycznych na finansowe prawa przesyłowe. W odniesieniu do granicy obszarów rynkowych Chorwacja-Słowenia za konieczne uznano natomiast dodanie wskazania, że po wejściu w życie jednolitego łączenia rynków dnia następnego w oparciu o podejścia FBA w regionie wyznaczania zdolności przesyłowych Core zmiana zasad nominacji nie będzie miała już zastosowania.

Pismem z dnia 18 lutego 2022 r. (znak: 2022-10112 Z/41/DP-PR-WK.070.2.2017.104) PSE S.A. dokonała wymaganych zmian i uzupełnień w zmianie zasadach nominacji przekazanych w formie dokumentu zatytułowanego: „Propozycja zasad nominacji grafików w odniesieniu do fizycznych praw przesyłowych dla granic(y) obszaru rynkowego między Austrią, Chorwacją, Republiką Czeską, Niemcami, Węgrami, Polską, Słowacją i Słowenią zgodnie z art. 36 Rozporządzenia Komisji (UE) 2016/1719 z dnia 26 września 2016 roku ustanawiającego wytyczne dotyczące długoterminowej alokacji zdolności przesyłowych”

z dnia 20 stycznia 2022 r. (tłumaczenie na język polski) oraz „Poradnik użytkownika dotyczący ustalania grafików wymiany międzysystemowej na granicach pomiędzy 50Hertz, APG, ČEPS, ELES, MAVIR, PSE, SEPS i TenneT Podręcznik Przedsiębiorcy, wersja 3.0”. Oryginały tych dokumentów, zostały opracowane przez właściwych OSP w języku angielskim z uwagi na międzynarodowy charakter współpracy wynikający z art. 4 ust. 1 rozporządzenia FCA. Pismem z dnia 22 kwietnia 2022 r. (znak: 2022-25968 DP-PR WK.070.2.2017.105) PSE S.A. przekazała tłumaczenie wyżej wymienionych dokumentów na język polski.

Właściwe organy regulacyjne ponownie podjęły wzajemne konsultacje, ścisłą współpracę i koordynację w celu osiągnięcia porozumienia. Właściwe organy regulacyjne ustaliły, że zmiana zasad nominacji została przez OSP, w tym PSE S.A., zmieniona zgodnie z żądaniem organów regulacyjnych do wprowadzenia zmian, a więc OSP, w tym PSE S.A., wypełniły obowiązek z art. 4 ust. 11 rozporządzenia FCA. Nadto zmiana ta jest zgodna z wymaganiami określonymi w rozporządzeniu FCA, a w szczególności spełnia kryteria wymienione w art. 4 ust. 8 i art. 36 ust. 2 rozporządzenia FCA oraz wypełnia cele długoterminowej alokacji zdolności przesyłowych określone w art. 3 rozporządzenia FCA. Uznano, że przedłożona przez OSP zmieniona propozycja zmiany zasad nominacji powinna zostać zatwierdzona przez właściwe organy regulacyjne z następujących względów:

- a) właściwe organy regulacyjne zgadzają się, że zastosowanie ma art. 4 ust. 11 rozporządzenia FCA, mimo iż w art. 4 tego rozporządzenia nie są wyszczególnione zasady nominacji grafików w odniesieniu do planowanych wymian;
- b) właściwe organy regulacyjne przyjmują do wiadomości rozróżnienie procesów nominacji i ich ram czasowych w odniesieniu do alokacji explicit i implicit oraz potencjalne scenariusze dotyczące opóźnień na wypadek oddzielenia rynków. Organy te uznają je za konieczne dla zapewnienia prawidłowego i bezpiecznego działania projektu Interim Market Coupling i zgodne z rozporządzeniem FCA;
- c) właściwe organy regulacyjne rozumieją, że z wejściem w życie projektu Interim Market Coupling 17 czerwca 2021 r. zaczęła obowiązywać zmiana czasu zamknięcia bramki łączenia rynków dnia następnego oraz powiązane z tym zmodyfikowane terminy procesów nominacji. Organy te zostały z wyprzedzeniem poinformowane o tej sytuacji. Ta wczesna implementacja jest postrzegana jako leżąca w zakresie odpowiedzialności właściwych OSP i nie ma wpływu na proces koordynacji między właściwymi organami regulacyjnymi w niniejszym procesie decyzyjnym. Jednakże należy zwrócić uwagę, że terminowe (z odpowiednim wyprzedzeniem) przedkładanie do zatwierdzenia metod określonych przez przepisy unijne stanowi podstawę dla oceny zgodności z prawem realizacji wymogów określonych w tych przepisach dla OSP;
- d) właściwe organy regulacyjne uznają zmianę w zakresie możliwego konfliktu terminów wydania decyzji w poszczególnych krajach i wejścia w życie jednolitego łączenia rynków dnia następnego w oparciu o podejścia FBA w regionie wyznaczania zdolności przesyłowych Core za wypełniającą żądania określone w wezwaniu. Wskazano także w odniesieniu do granicy obszarów rynkowych Chorwacja-Słowenia, że po wejściu w życie jednolitego łączenia rynków dnia następnego

w oparciu o podejścia FBA w regionie wyznaczania zdolności przesyłowych Core zmiana zasad nominacji nie będzie miała już zastosowania. Zasady nominacji dla tej granicy po rozpoczęciu jednolitego łączenia rynków dnia następnego w oparciu o podejścia FBA w regionie wyznaczania zdolności przesyłowych Core powinny w ocenie właściwych organów regulacyjnych zostać w adekwatnym czasie opracowane i przedłożone odpowiednim organom regulacyjnym;

- e) właściwe organy regulacyjne uznają stopień harmonizacji zmiany zasad nominacji za wystarczający, jednakże pozostałe indywidualne odmienności powinny zostać w możliwym zakresie dalej harmonizowane;
- f) w zakresie ograniczeń alokacji uznaje się, że zmiany zostały wprowadzone zgodnie z wezwaniem.

Porozumienie właściwych organów regulacyjnych odnośnie zatwierdzenia zmiany zasad nominacji zostało stwierdzone poprzez przyjęcie w dniu 7 kwietnia 2022 r. wspólnego dokumentu.

Po zatwierdzeniu przez właściwe organy regulacyjne zmiany zasad nominacji zgodnie z art. 4 ust. 13 rozporządzenia FCA właściwi OSP opublikują ją w internecie.

Mając powyższe na uwadze, należy uznać, że wobec okoliczności faktycznych ustalonych w przedmiotowej sprawie oraz po analizie zgromadzonego materiału dowodowego, zachodzą przesłanki do zatwierdzenia propozycji. Nadto należy wskazać, że za zatwierdzeniem wniosku strony przemawia zarówno jej interes, jak i słuszny interes społeczny. Wobec tego postanowiono orzec jak w sentencji.

POUCZENIE

1. Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie – Sądu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, za pośrednictwem tutejszego organu, w terminie 5 dwutygodniowym od dnia jej doręczenia (art. 30 ust. 2 i 3 PE oraz art. 479⁴⁶ pkt 1 i art. 479⁴⁷ § 1 ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego, Dz. U. z 2021 r. poz. 1805, ze zm., dalej jako: „KPC”).

2. Odwołanie od decyzji powinno czynić zadość wymaganiom przepisanych dla pisma procesowego oraz zawierać oznaczenie zaskarżonej decyzji i wartości przedmiotu sporu, przytoczenie zarzutów, zwięzłe ich uzasadnienie, wskazanie dowodów, a także zawierać wniosek o uchylenie albo zmianę decyzji w całości lub części (art. 479⁴⁹ KPC).

3. Odwołanie od decyzji podlega opłacie stałej w kwocie 1000 złotych (art. 32 ust. 3 w związku z art. 3 ust. 2 pkt 9 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o kosztach sądowych w sprawach cywilnych, Dz. U. z 2021 r. poz. 2257, ze zm.). Opłatę należy uiścić na rachunek bankowy Sądu Okręgowego w Warszawie XVII Wydziału Ochrony Konkurencji i Konsumentów.

4. W trakcie trwania biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec Prezesa URE (art. 127a § 1 KPA). Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez stronę, decyzja staje się ostateczna i prawomocna (art. 127a § 2 KPA).

5. Decyzja podlega wykonaniu przed upływem terminu do wniesienia odwołania, jeżeli jest zgodna z żądaniem wszystkich stron lub jeżeli wszystkie strony zrzekły się prawa do wniesienia odwołania (art. 130 § 4 KPA).

Załączniki:

- 1) Propozycja zasad nominacji grafików w odniesieniu do fizycznych praw przesyłowych dla granic(y) obszaru rynkowego między Austrią, Chorwacją, Republiką Czeską, Niemcami, Węgrami, Polską, Słowacją i Słowenią zgodnie z art. 36 Rozporządzenia Komisji (UE) 2016/1719 z dnia 26 września 2016 roku ustanawiającego wytyczne dotyczące długoterminowej alokacji zdolności przesyłowych” z dnia 20 stycznia 2022 r.
- 2) Poradnik użytkownika dotyczący ustalania grafików wymiany międzysystemowej na granicach pomiędzy 50Hertz, APG, ČEPS, ELES, MAVIR, PSE, SEPS i TenneT Podręcznik Przedsiębiorcy, wersja 3.0”

Rafał Gawin

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Na podstawie art. 4 ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz.U. z 2021 r. poz. 1923, ze zm.) w zw. z cz. 1 pkt 53 ppkt 1 załącznika do tej ustawy niniejsza decyzja jest zwolniona z opłaty skarbowej.

Otrzymują:

1. Polskie Sieci Elektroenergetyczne S.A.
ul. Warszawska 165
05-520 Konstancin-Jeziorna
2. *ad acta*