



Warszawa, 19 maja 2021 r.

PREZES
URZĘDU REGULACJI ENERGETYKI
dr inż. Rafał Gawin

DRR.WAR.744.4.2021.BPe
(poprzednio: DRR.WRE.744.19.2020.MZS)

DECYZJA

Na podstawie art. 9 ust. 7 lit. c) oraz art. 35 ust. 1 w zw. z art. 9 ust. 13 Rozporządzenia Komisji (UE) 2015/1222 z dnia 24 lipca 2015 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące alokacji zdolności przesyłowych i zarządzania ograniczeniami przesyłowymi (Dz. Urz. UE L 197/24 z dnia 25.7.2015, z późn. zm., dalej „rozporządzenie CACM”) w związku z art. 5 ust. 6 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/942 z dnia 5 czerwca 2019 r. ustanawiającego Agencję Unii Europejskiej ds. Współpracy Organów Regulacji Energetyki (Dz. Urz. UE L 158/22 z 14.6.2019, dalej „rozporządzenie ACER”) w związku z art. 30 ust. 1 oraz art. 23 ust. 2 pkt 11) ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz.U. z 2021 r. poz. 716, dalej „PE”) oraz na podstawie art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2021 r. poz. 735, dalej „KPA”),

po rozpatrzeniu wniosku

Polskich Sieci Elektroenergetycznych Spółka Akcyjna z siedzibą w Konstancinie Jeziornej, zawartym w piśmie z dnia 18 lutego 2021 r. (znak: DP-PR-WK.070.1.2016.154) o zatwierdzenie zmiany metody skoordynowanego redysponowania i zakupów przeciwnych zgodnie z art. 35 rozporządzenia CACM dla regionu wyznaczania zdolności przesyłowych Hansa (dalej „region Hansa”, „CCR Hansa”) poprzez zatwierdzenie zmienionego dokumentu pt. „Metoda skoordynowanego redysponowania i zakupów przeciwnych OSP regionu wyznaczania zdolności przesyłowych Hansa zgodnie z art. 35 rozporządzenia Komisji (UE) 2015/1222 z dnia 24 lipca 2015 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące alokacji zdolności przesyłowych i zarządzania ograniczeniami przesyłowymi”, uzupełnionego pismem z dnia 15 kwietnia 2021 r. (znak: DP-PR-WK.070.1.2016.162)

postanawiam

zatwierdzić zmianę metody skoordynowanego redysponowania i zakupów przeciwnych zgodnie z art. 35 rozporządzenia CACM dla regionu Hansa (dalej „region Hansa”, „CCR Hansa”), określonej decyzją Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki z dnia 20 lutego 2019 r., znak DRR.WRE.744.5.2019.PSt, poprzez zatwierdzenie zmienionego dokumentu pt. „Metoda skoordynowanego redysponowania i zakupów przeciwnych OSP regionu wyznaczania zdolności przesyłowych Hansa zgodnie z art. 35 rozporządzenia Komisji (UE) 2015/1222 z dnia 24 lipca 2015 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące alokacji zdolności przesyłowych i zarządzania ograniczeniami przesyłowymi”, stanowiącego załącznik nr 1 do niniejszej decyzji.

UZASADNIENIE

Pismem z dnia 4 września 2020 r., znak DRR.WRE.744.1819.2020.MZS, Prezes Urzędu Regulacji Energetyki (dalej jako: „Prezes URE”) zażądał od operatora systemu przesyłowego elektroenergetycznego (dalej „OSP”) Polskie Sieci Elektroenergetyczne Spółka Akcyjna z siedzibą w Konstancinie Jeziornej (dalej: „PSE S.A.”) zmiany metody skoordynowanego redysponowania i zakupów przeciwnych zgodnie z art. 35 rozporządzenia CACM dla regionu Hansa. W odpowiedzi na wezwanie, PSE S.A. pismem z dnia 18 lutego 2021 r. (znak: DP-PR-WK.070.1.2016.154) wystąpił z wnioskiem do Prezesa URE o zatwierdzenie dokumentu pt. „Metoda skoordynowanego redysponowania i zakupów przeciwnych OSP regionu wyznaczania zdolności przesyłowych Hansa zgodnie z art. 35 rozporządzenia Komisji (UE) 2015/1222 z dnia 24 lipca 2015 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące alokacji zdolności przesyłowych i zarządzania ograniczeniami przesyłowymi” (dalej „metoda CRC”, „wniosek” lub „dokument”) Wniosek ten został uzupełniony pismem z dnia 15 kwietnia 2021 r. (znak: DP-PR-WK.070.1.2016.162).

Pierwotnie, OSP regionu Hansa opracowali propozycję metody CRC zgodnie z art. 35 ust. 1 rozporządzenia CACM. W dniu 4 grudnia 2018 r., krajowe organy regulacyjne regionu Hansa osiągnęły porozumienie w sprawie zatwierdzenia przedmiotowej metody w zmienionej wersji. Prezes URE zatwierdził metodę CRC decyzją z dnia 20 lutego 2019 r., znak DRR.WRE.744.5.2019.PSt.

W dniu 1 kwietnia 2019 r. Agencja ds. Współpracy Organów Regulacji Energetyki (dalej „ACER”) wydała decyzję Nr 04/2019 on the Electricity Transmission System Operators’ proposal for amendments of the determination of Capacity Calculation Region¹ w której ACER zdecydował o dodaniu połączenia pomiędzy duńskim a holenderskim obszarem rynkowym DK1-NL (tzw. COBRACable) do regionu Hansa.

W związku z tym w dniu 6 września 2019 r. holenderski organ regulacyjny – ACM otrzymał od holenderskiego OSP wniosek o zatwierdzenie metody CRC dla regionu Hansa.

W dniu 6 marca 2020 r., holenderski organ regulacyjny – ACM wystąpił w imieniu krajowych organów regulacyjnych regionu Hansa do ACER o przedłużenie o 6 miesięcy terminu na wydanie decyzji, zgodnie z art. 6 ust. 10 rozporządzenie ACER. W rzeczonym wniosku krajowe organy regulacyjne regionu Hansa podnosiły, że w ciągu 6 miesięcy od przedłużenia terminu, będą one dążyć do osiągnięcia jednomyślnego porozumienia w sprawie zatwierdzenia metody CRC lub wystąpią o jej zmianę. Krajowe organy regulacyjne oczekiwały, że Komisja Europejska podejmie decyzję w sprawie wniosku o odstępstwo złożonego przez Niemcy i Danię ws. Kriegers Flak Common Grid Solution (dalej „Kriegers Flak”) w ramach przedłużonego terminu.

ACER decyzją z dnia 14 lipca 2020 r. (nr 14-2020) udzielił wnioskowanego przedłużenia terminu, który w związku z tym przypadął na dzień 6 września 2020 r.

Zgodnie z art. 9 ust. 12 rozporządzenia CACM, krajowe organy regulacyjne mogą żądać wprowadzenia zmian do propozycji warunków i metod. Natomiast stosownie do art. 9 ust. 13 rozporządzenia CACM Agencja lub działające wspólnie wszystkie organy regulacyjne lub właściwy organ regulacyjny, w przypadku gdy są odpowiedzialne za przyjęcie warunków lub metod zgodnie z ust. 6, 7 i 8, mogą, odpowiednio, zażądać propozycji zmian tych warunków lub metod oraz

¹ [ACER Decision 04-2019 on electricity TSOs proposal for amendments of CCRs.pdf \(europa.eu\)](#)

określić termin przedłożenia tych propozycji. 4 września 2020 r., krajowe organy regulacyjne regionu Hansa, poza ACM, zgodnie z art. 9 ust. 13 rozporządzenia CACM zażądały od OSP regionu Hansa zmiany metody CRC dla regionu wyznaczania zdolności przesyłowych Hansa. ACM natomiast wezwał holenderskiego OSP do zmiany złożonej do zatwierdzenia metody CRC na podstawie art. 9 ust. 12 rozporządzenia CACM. Obszar zmian obejmował przede wszystkim:

- zmiana odniesień do rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 714/2009 z dnia 13 lipca 2009 r. w sprawie warunków dostępu do sieci w odniesieniu do transgranicznej wymiany energii elektrycznej i uchylającego rozporządzenie (WE) nr 1228/2003 (Dz. Urz. UE L 211 z 14.08.2009, str. 15) i dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/72/WE z dnia 13 lipca 2009 r. dotyczącej wspólnych zasad rynku wewnętrznego energii elektrycznej i uchylającej dyrektywę 2003/54/WE (Dz. U. L 211 z 14.08.2009, str. 55), do odniesień do rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/943 z dnia 5 czerwca 2019 r. w sprawie rynku wewnętrznego energii elektrycznej (Dz. Urz. UE L 158 z 14.06.2019, str. 54 i dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/944 z dnia 5 czerwca 2019 r. w sprawie wspólnych zasad rynku wewnętrznego energii elektrycznej oraz zmieniająca dyrektywę 2012/27/UE (Dz. Urz. UE L 158 z 14.06.2019, str. 125);
- dostosowanie art. 3 ust. 1 lit. c) do d) oraz art. 3 ust. 2 w związku z oczekiwaniem wydania decyzji przez Komisję Europejską ws. Kriegers Flak;

Decyzja Komisji Europejskiej 2020/2123 z dnia 11 listopada 2020 r. w sprawie Kriegers Flak została ostatecznie opublikowana 17 grudnia 2020 r.

W związku z powyższym, OSP CCR Hansa opracowali zmieniony dokument, uwzględniający zmiany wynikające z wezwania organów regulacyjnych.

Wniosek o zmianę metody CCR dla CCR Hansa z dnia 19 lutego 2021 r. został otrzymany przez ostatni krajowy organ regulacyjny obszaru Hansa w dniu 19 marca 2021 r., zgodnie z art. 9 ust. 10 akapit 3 i 4 rozporządzenia CACM.

Pismem z dnia 15 kwietnia 2021 r., PSE S.A. uzupełniły wniosek z 18 lutego 2021 r. poprzez przekazanie tłumaczenia przysięgłego zmienionego dokumentu.

Art. 9 ust. 12 w zw. z art. 9 ust. 10 akapit pierwszy rozporządzenia CACM wymaga, aby właściwe krajowe organy regulacyjne konsultowały się, ściśle współpracowały i koordynowały działania w celu osiągnięcia porozumienia w sprawie wniosku w terminie dwóch miesięcy od daty złożenia wniosku przez ostatni OSP regionu Hansa. W związku z powyższym termin na wydanie decyzji w przedmiotowej sprawie przypada na 19 maja 2021 r.

Przedmiotowa propozycja zmiany w/w dokumencie przedłożona przez OSP CCR Hansa stanowi kontynuację dotychczasowego podejścia w metodzie CRC dla CCR Hansa. W szczególności motyw 5 metody CRC formalizuje skoordynowane pomiary redysponowania i zakupów przeciwnych (dalej „RD&CT”) na połączeniach międzysystemowych zlokalizowanych w CCR Hansa i ułatwia złagodzenie fizycznych ograniczeń w sąsiednich sieciach prądu przemiennego o znaczeniu transgranicznym dla granic obszarów rynkowych regionu Hansa. Zatem fizyczne ograniczenia w sąsiedniej sieci prądu przemiennego po jednej stronie połączenia międzysystemowego, które można skutecznie złagodzić dzięki skoordynowanym pomiarom redysponowania i zakupów

przeciwnych na połączeniach międzysystemowych Hansa, mogą wpływać na warunki przepływu w sąsiedniej sieci prądu przemiennego po drugiej stronie tego połączenia.

Ponadto, metoda CRC opiera się na podejściu skoordynowanych zdolności przesyłowych netto („CNTC”) z silnym powiązaniem z sąsiednimi CCR, tj. CCR Nordic i CCR Core.

Motyw 3 oraz art. 2 ust. 1 metody CRC zawiera odniesienia do aktów prawnych Unii Europejskiej jako podstawy prawnej przedmiotowej metody. Odniesienia do rozporządzenia 714/2009 oraz do dyrektywy 2009/72/WE zmieniono odpowiednio na rozporządzenia 2019/943 oraz dyrektywę 2019/944, a także dodano odniesienie do decyzji Komisji Europejskiej 2020/2123 z dnia 11 listopada 2020 r.

Dodano także motyw (15), w którym stwierdzono, że odstępstwo dla Kriegers Flak przyznano na okres 10 lat.

W przedłożonym przez OSP regionu Hansa dokumencie wyjaśniającym zaszyły następujące zmiany:

- oficjalne przypisanie Baltic Cable jako granicy obszaru rynkowego SE4-DE / LU do CCR Hansa, planowane na połowę 2021 r.;
- informacje na poparcie motywów (3) oraz (15), a także art. 2 ust. 1 i art. 3 ust. 1 lit. c), które są zmieniane, dodawane lub zachowywane w trakcie procesu zmiany metody CRC;
- w szczególności decyzja Komisji Europejskiej 2020/2123 oznacza, że margines dostępny dla handlu międzyobszarowego, zgodnie z art. 16 ust. 8 rozporządzenia 2019/943 ma zastosowanie wyłącznie do zdolności przesyłowych Kriegers Flak, która pozostaje po odjęciu przewidywanej mocy potrzebnej do przeniesienia produkcji farm wiatrowych podłączonych do systemu Kriegers Flak na ląd. Art. 3 ust. 1 lit. c) metody CRC odzwierciedla zatem decyzją Komisji, wyraźnie odnosząc się do połączenia międzysystemowego, do którego bezpośrednio podłączonych jest kilka farm wiatrowych.

W ocenie krajowych organów regulacyjnych regionu Hansa, zgodne z wezwaniem z 4 września 2020 r. jest to, że w przedmiotowej metodzie:

- zachowano zapisy metody CRC dotyczące redispatchingu i zakupów przeciwnych w odniesieniu do Kriegers Flak;
- odwołanie się do decyzji Komisji 2020/2123 stanowi podstawę prawną metody CRC w odniesieniu do Kriegers Flak;
- w motywie (15), a także w dokumencie wyjaśniającym zawarto wyjaśnienia dotyczące konsekwencji decyzji Komisji Europejskiej w sprawie Kriegers Flak.

Krajowe organy regulacyjne Hansa zauważają również, że OSP Hansa zastosowali się do wniosków krajowych organów regulacyjnych Hansa o aktualizację podstawy prawnej metody CRC.

Art. 5 ust. 6 rozporządzenia ACER stanowi, że przed zatwierdzeniem warunków lub metod, o których mowa w ust. 2 i 3, organy regulacyjne lub, w zakresie swoich kompetencji, ACER, dokonują, w razie potrzeby, ich weryfikacji, po konsultacji z ENTSO energii elektrycznej, ENTSO gazu lub organizacją OSD UE, aby zapewnić zgodność tych warunków lub metod z celem danego kodeksu sieci lub wytycznych i przyczynianie się przez nie do integracji rynku, niedyskryminacji, skutecznej konkurencji oraz prawidłowego funkcjonowania rynku.

Na podstawie powyższego krajowe organy regulacyjne regionu Hansa żądają pewnego wyjaśnienia w tekście, poprawienia odniesienia do tytułów aktów prawnych oraz poprawy błędów pisarskich w ramach wniosku OSP regionu Hansa o zmianę metody CRC. Mając na uwadze wyłącznie techniczny charakter tych wyjaśnień, Prezes URE uważa, że nie są wymagane konsultacje, zgodnie z art. 9 ust. 5 akapit trzeci rozporządzenia CACM.

Jednakże krajowe organy regulacyjne regionu Hansa za pośrednictwem biura kierownika projektu OSP regionu Hansa poinformowały OSP regionu Hansa w dniu 26 kwietnia 2021 r. o sugerowanych wyjaśnieniach tekstowych, prosząc o ewentualne komentarze. 6 maja 2021 r. OSP regionu Hansa stwierdzili, że nie zgłaszają zastrzeżeń.

Zdaniem krajowym organów regulacyjnych regionu Hansa, w tym Prezesa URE, zmiany dokonane w metodzie CRC spełniają wymogi rozporządzenia CACM, a także wezwania o zmianę z dnia 4 września 2020 r.

W konsekwencji, krajowe organy regulacyjne regionu Hansa osiągnęły w dniu 17 maja 2021 r. porozumienie w sprawie weryfikacji i zatwierdzenia zmienionej metody CRC w regionie Hansa zgodnie z art. 35 ust. 1 rozporządzenia CACM.

Mając powyższe na względzie należało orzec jak w sentencji.

POUCZENIE

1. Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie – Sądu Ochrony Konkurencji i Konsumentów (SOKiK), za moim pośrednictwem, w terminie dwutygodniowym od dnia jej doręczenia (art. 30 ust. 2 i 3 ustawy – Prawo energetyczne w związku z art. 479⁴⁶ pkt 1 i nast. Kodeksu postępowania cywilnego – t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1575 ze zm.). Odwołanie należy przesać na adres Urzędu Regulacji Energetyki, Al. Jerozolimskie 181, 02-222 Warszawa.
2. Odwołanie od decyzji powinno czynić zadość wymaganiom przepisanych dla pisma procesowego oraz zawierać oznaczenie zaskarżonej decyzji i wartości przedmiotu sporu, przytoczenie zarzutów, zwięzłe ich uzasadnienie, wskazanie dowodów, a także zawierać wnioski o uchylenie albo zmianę decyzji w całości lub części (art. 479⁴⁹ Kodeksu postępowania cywilnego).
3. Odwołanie od decyzji Prezesa URE podlega opłacie stałej w kwocie 1000 złotych (art. 32 ust. 1 w związku z art. 3 ust. 2 pkt 9 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o kosztach sądowych w sprawach cywilnych – Dz. U. z 2020 r. poz. 755 ze zm.). Opłatę uiszcza się na konto bankowe Sądu Okręgowego w Warszawie XVII Wydziału Ochrony Konkurencji i Konsumentów. Strona może ubiegać się o zwolnienie od kosztów sądowych stosownie do przepisów art. 101 i następne ustawy o kosztach sądowych w sprawach cywilnych, oraz o przyznanie pomocy prawnej poprzez ustanowienie adwokata lub radcy prawnego, stosownie do przepisu art. 117 Kodeksu postępowania cywilnego.
4. W trakcie trwania biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania do SOKiK wobec Prezesa URE (art. 127a § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego). Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez stronę, decyzja staje się ostateczna i prawomocna (art. 127a § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego).

5. Decyzja podlega wykonaniu przed upływem terminu do wniesienia odwołania, jeżeli jest zgodna z żądaniem wszystkich stron lub jeżeli wszystkie strony zrzekły się prawa do wniesienia odwołania (art. 130 § 4 Kodeksu postępowania administracyjnego).

Załącznik nr 1: Metoda skoordynowanego redysponowania i zakupów przeciwnych OSP regionu wyznaczania zdolności przesyłowych Hansa zgodnie z art. 35 rozporządzenia Komisji (UE) 2015/1222 z dnia 24 lipca 2015 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące alokacji zdolności przesyłowych i zarządzania ograniczeniami przesyłowymi

Rafał Gawin

/podpisano elektronicznie/

Uiszczono opłatę skarbową w wysokości 10 zł

Otrzymuje:

- 1. Polskie Sieci Elektroenergetyczne S.A.
ul. Warszawska 165
05-520 Konstancin-Jeziorna**
- 2. a/a**