



Warszawa, dnia 8 czerwca 2021 r.

## PREZES

### URZĘDU REGULACJI ENERGETYKI

DRR.WRE.744.29.2020.MZS

### DECYZJA

Na podstawie art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2021 r. poz. 735, ze zm., dalej jako: „KPA”) w związku z art. 30 ust. 1 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2021 r. poz. 716, ze zm., dalej jako: „Prawo energetyczne”) oraz z art. 23 ust. 2 pkt 11 Prawa energetycznego w związku z art. 9 ust. 5 i ust. 7 lit. a) rozporządzenia Komisji (UE) 2015/1222 z dnia 24 lipca 2015 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące alokacji zdolności przesyłowych i zarządzania ograniczeniami przesyłowymi (Dz. Urz. UE L 197, s. 24 z dnia 25 lipca 2015 r., ze zm., dalej jako „rozporządzenie CACM”),

#### **po rozpatrzeniu wniosku**

Polskich Sieci Elektroenergetycznych Spółki Akcyjnej  
z siedzibą Konstancinie-Jeziornie,  
ul. Warszawska 165, 05-520 Konstancin-Jeziorna

sformułowanego w piśmie z dnia 23 listopada 2020 r., znak: DP-PR-WK.070.1.2016.150, o zatwierdzenie propozycji dotyczącej zmiany wspólnej metody wyznaczania zdolności przesyłowych dnia następnego dla regionu wyznaczania zdolności przesyłowych Core<sup>1</sup> (dalej jako: „region Core”) zgodnie z art. 20 ust. 2 rozporządzenia CACM, uzupełnionego pismem z dnia 25 stycznia 2021r. , znak: DP-PR-WK.070.1.2016.53,

#### **postanawiam**

zatwierdzić zmianę wspólnej metody wyznaczania zdolności przesyłowych dnia następnego dla regionu Core zgodnie z art. 20 ust. 2 rozporządzenia CACM, zatwierdzonej decyzją nr 02/2019<sup>2</sup> Agencji ds. Współpracy Organów Regulacji Energetyki (dalej jako: „ACER”, „Agencja”) i przedstawioną w dokumencie: *„Pierwsza zmiana metody wyznaczania zdolności przesyłowych dnia następnego dla regionu wyznaczania zdolności przesyłowych Core zgodnie z art. 20 i n. rozporządzenia Komisji (EU) 2015/1222 z dnia 24 lipca 2015 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące alokacji zdolności przesyłowych i zarządzania ograniczeniami przesyłowymi”* z dnia 10 maja 2021 r., stanowiącym załącznik nr 1 do niniejszej decyzji.

---

<sup>1</sup> Regiony wyznaczania zdolności przesyłowych zostały ustalone decyzją Agencji ds. Współpracy Organów Regulacji Energetyki numer 06/2016 z dnia 17 listopada 2016 r. (opublikowaną na stronie internetowej ACER: [http://www.acer.europa.eu/Official\\_documents/Acts\\_of\\_the\\_Agency/Individual%20decisions/ACER%20Decision%2006-2016%20on%20CCR.pdf](http://www.acer.europa.eu/Official_documents/Acts_of_the_Agency/Individual%20decisions/ACER%20Decision%2006-2016%20on%20CCR.pdf)), ze zmianami.

<sup>2</sup> [https://www.acer.europa.eu/Official\\_documents/Acts\\_of\\_the\\_Agency/Individual%20decisions/ACER%20Decision%2002-2019%20on%20CORE%20CCM.pdf](https://www.acer.europa.eu/Official_documents/Acts_of_the_Agency/Individual%20decisions/ACER%20Decision%2002-2019%20on%20CORE%20CCM.pdf) [https://acer.europa.eu/Official\\_documents/Acts\\_of\\_the\\_Agency/Pages/Annexes-to-the-DECISION-OF-THE-AGENCY-FOR-THE-COOPERATION-OF-ENERGY-REGULATORS-No-02-2019.aspx](https://acer.europa.eu/Official_documents/Acts_of_the_Agency/Pages/Annexes-to-the-DECISION-OF-THE-AGENCY-FOR-THE-COOPERATION-OF-ENERGY-REGULATORS-No-02-2019.aspx)

## UZASADNIENIE

Pismem z dnia z dnia 23 listopada 2020 r., znak: DP-PR-WK.070.1.2016.150, strona postępowania administracyjnego – Polskie Sieci Elektroenergetyczne Spółka Akcyjna z siedzibą Konstancinie-Jeziornie (dalej jako: „PSE S.A.”), będąca wyznaczonym operatorem systemu przesyłowego elektroenergetycznego w Rzeczypospolitej Polskiej, złożyła Prezesowi Urzędu Regulacji Energetyki (dalej jako: „Prezes URE”) wniosek o zatwierdzenie propozycji dotyczącej zmiany wspólnej metody wyznaczania zdolności przesyłowych dnia następnego dla regionu Core zgodnie z art. 20 ust. 2 rozporządzenia CACM, przedstawioną w dokumencie *„Pierwsza zmiana metody wyznaczania zdolności przesyłowych dnia następnego dla regionu wyznaczania zdolności przesyłowych Core zgodnie z art. 20 i n. rozporządzenia Komisji (EU) 2015/1222 z dnia 24 lipca 2015 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące alokacji zdolności przesyłowych i zarządzania ograniczeniami przesyłowymi”* (tłumaczenie na język polski, dalej jako: „zmiana metody DACCM” oraz „wniosek”).

Oryginał propozycji zmiany metody DACCM o tytule: *„ First amendment of the Day-Ahead Capacity Calculaton methodology of the Core Capacity Calculation Region in accordance with Articles 20ff. of the Commission Regulation (EU) 2015/1222 of 24<sup>th</sup> July 2015 establishing a guideline on capacity alloction and congestion management”* został opracowany przez operatorów systemów przesyłowych (dalej jako: „OSP”) w języku angielskim z uwagi na międzynarodowy charakter współpracy OSP wynikający z art. 9 ust. 1 zd. 2 oraz art. 20 ust. 2 rozporządzenia CACM.

Pismem z dnia z dnia 25 stycznia 2021r., znak: DP-PR-WK.070.1.2016.53, PSE S.A. uzupełniły wniosek o tłumaczenie propozycji zmiany metody DA CCM na język polski.

Wspólna metoda wyznaczania zdolności przesyłowych dnia następnego dla regionu Core zgodnie z art. 20 ust. 2 rozporządzenia CACM (dalej jako: „metoda DACCM”) została zatwierdzona 21 lutego 2019 r. przez ACER w trybie art. 8 ust. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) 713/2009 z dnia 13 lipca 2009 r. ustanawiającego Agencję ds. Współpracy Organów Regulacji Energetyki (Dz. Urz. UE L 211 s. 1 z dnia 14 sierpnia 2009 r.) uchylonego rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/942 z dnia 5 czerwca 2019 r. ustanawiającym Agencję Unii Europejskiej ds. Współpracy Organów Regulacji Energetyki (Dz. Urz. L 158 s. 22 z dnia 14 czerwca 2019 r., dalej jako: „rozporządzenie o ACER”).

### **W toku niniejszego postępowania Prezes URE ustalił i zważył, co następuje:**

Stosownie do art. 9 ust. 1 rozporządzenia CACM OSP opracowują warunki i metody wymagane na podstawie rozporządzenia CACM i w odpowiednich terminach określonych w rozporządzeniu CACM przedkładają je Agencji lub właściwym organom regulacyjnym do zatwierdzenia. Zgodnie z art. 9 ust. 5 rozporządzenia CACM każdy organ regulacyjny lub w stosownych przypadkach Agencja, w zależności od sytuacji, zatwierdza warunki lub metody stosowane do wyznaczania lub określenia jednolitego łączenia rynków dnia następnego i jednolitego łączenia rynków dnia bieżącego, opracowane przez OSP i NEMO. Organy te są odpowiedzialne za zatwierdzanie warunków lub metod określonych art. 9 ust. 6, 7 i 8 rozporządzenia CACM.

Wedle art. 9 ust. 7 lit. a rozporządzenia CACM propozycje dotyczące wspólnej metody wyznaczania zdolności przesyłowych zgodnie z art. 20 ust. 2 tego rozporządzenia oraz wszelkie jej zmiany podlegają zatwierdzeniu przez wszystkie organy regulacyjne danego regionu.

Z kolei art. 9 ust. 13 rozporządzenia CACM stanowi, że Agencja lub działające wspólnie wszystkie organy regulacyjne lub właściwy organ regulacyjny, w przypadku gdy są odpowiedzialne za przyjęcie warunków lub metod zgodnie z ust. 6, 7 i 8, mogą, odpowiednio, zażądać propozycji zmian tych warunków lub metod oraz określić termin przedłożenia tych propozycji. OSP lub NEMO odpowiedzialni za opracowanie propozycji dotyczącej ustanowienia warunków lub metod mogą proponować zmiany organom regulacyjnym i Agencji. Propozycje dotyczące zmiany warunków lub metod przedkłada się do konsultacji zgodnie z procedurą określoną w art. 12 i zatwierdza zgodnie z procedurą określoną w tym artykule.

Zgodnie z art. 12 ust. 1 rozporządzenia CACM odpowiedzialni za przedstawianie wniosków dotyczących ustanowienia warunków lub metod bądź ich zmian zgodnie z tym rozporządzeniem konsultują się z zainteresowanymi stronami, w tym z odpowiednimi organami każdego państwa członkowskiego, w sprawie projektów wniosków dotyczących ustanowienia warunków lub metod, w przypadkach gdy zostało to jednoznacznie określone w rozporządzeniu CACM. Konsultacje te trwają co najmniej jeden miesiąc. OSP regionu Core przeprowadzili konsultacje w dniach od 25 czerwca 2020 r. do 31 lipca 2020 r. za pośrednictwem strony internetowej Europejskiej Sieci Operatorów Systemów Przesyłowych Energii Elektrycznej (dalej jako: „ENTSO –E”).

Wedle art. 12 ust. 3 rozporządzenia CACM przed złożeniem organowi regulacyjnemu wniosku dotyczącego ustanowienia warunków lub metod do zatwierdzenia podmioty odpowiedzialne za wniosek należycie uwzględniają uwagi zainteresowanych stron wynikające z konsultacji przeprowadzonych zgodnie z art. 12 ust. 1 rozporządzenia CACM.

Raport z konsultacji z dnia 16 listopada 2020 r. zawierający informacje o zgłoszonych w ramach tych konsultacji uwagach, o sposobie ich uwzględnienia oraz przyczyn nieuwzględnienia innych uwag został przez PSE S.A. przedłożony w załączeniu do pisma z dnia 23 listopada 2020 r., znak: DP-PR-WK.070.1.2016.150.

Art. 9 ust. 10 rozporządzenia CACM stanowi, że w przypadku gdy zatwierdzenie warunków lub metod wymaga decyzji więcej niż jednego organu regulacyjnego, właściwe organy regulacyjne konsultują się ze sobą, ściśle ze sobą współpracują i prowadzą wspólną koordynację w celu osiągnięcia porozumienia. Organy regulacyjne podejmują decyzje w zakresie przedłożonych warunków lub metod zgodnie z art. 9 ust. 6, 7 i 8 rozporządzenia CACM w terminie sześciu miesięcy od dnia otrzymania warunków lub metod przez organ regulacyjny lub, w stosownych przypadkach, przez ostatni zainteresowany organ regulacyjny.

Ostatni organ regulacyjny regionu Core otrzymał propozycję zmiany metody DACCM w dniu 8 grudnia 2020 r. Organy regulacyjne regionu Core podjęły zatem wzajemne konsultacje, ścisłą współpracę i koordynację w celu osiągnięcia porozumienia.

Współpraca organów regulacyjnych odbyła się poprzez wymianę korespondencji elektronicznej, telekonferencje oraz spotkania.

Proponowane zmiany metody DACCM obejmują:

- wprowadzenie relacji pomiędzy wdrożeniem CGMES (t.j. standardów wymiany wspólnego modelu sieci, który jest opracowywany przez ENTSO - E, zgodnie z metodą dotyczącą wspólnego modelu sieci, określoną w art. 17 rozporządzenia CACM – „CGMM”) a procesem wyznaczaniem zdolności przesyłowych dnia następnego określonym w art. 4 metody DACCM;
- określanie górnych i dolnych wartości marginesu niezawodności („FRM”) dla OSP regionu Core wraz z obowiązkiem uzasadnienia podejścia i wyboru FRM;
- wprowadzenie nowej opcji wydłużonego LTA, t.j. składającego się z jednej domeny opartej na podejściu FBA, obejmującej LTA dla jednolitego łączenia rynków dnia następnego;
- uwzględnienie współpracy z kontrahentami technicznymi, nie prowadzącymi działalności w Unii Europejskiej, przy wyznaczaniu zdolności przesyłowych dnia następnego przez OSP regionu Core;
  - modyfikacje związane z weryfikacją parametrów opartych na podejściu FBA;
  - modyfikacje procedur rezerwowych;
  - uwzględnienie dodatkowych danych podlegających publikacji;
  - propozycję modyfikacji harmonogramu wdrożenia metody wyznaczania zdolności przesyłowych dnia następnego opartej na podejściu FBA na 28 lutego 2022 r. z uwagi na występujące opóźnienia.

Organy regulacyjne oceniły wniosek i odnotowały, iż OSP regionu Core w wystarczający sposób uwzględniły większość uwag prezentowanych podczas spotkań oraz wymiany korespondencji pomiędzy organami regulacyjnymi i OSP. Jednakże kilka kwestii wymagało dodatkowych wyjaśnień.

W związku z tym organy regulacyjne, w trybie art. 5 ust. 6 rozporządzenia o ACER oraz art. 9 ust. 5 rozporządzenia CACM wprowadziły modyfikacje zmiany metody DACCM. Zgodnie z art. 5 ust. 6 rozporządzenia o ACER przed zatwierdzeniem warunków lub metod, o których mowa w art. 5 ust. 2 i 3, organy regulacyjne lub, w zakresie swoich kompetencji, ACER, dokonują, w razie potrzeby, ich weryfikacji, po konsultacji z ENTSO- E, ENTSO gazu lub organizacją OSD UE, aby zapewnić zgodność tych warunków lub metod z celem danego kodeksu sieci lub wytycznych i przyczynianie się przez nie do integracji rynku, niedyskryminacji, skutecznej konkurencji oraz prawidłowego funkcjonowania rynku.

Zmiany wprowadzone przez organy regulacyjne dotyczą w szczególności:

- dostosowania definicji CGMES do opisu zawartego w programie wdrażania CGMM przez ENTSO - E;
- wskazanie wydłużonego LTA jako podejścia docelowego z możliwością tymczasowego powrotu do marginesu LTA, pod warunkiem dokonywania regularnych przeglądów efektywności stosowanego podejścia;

- modyfikacji art. 4 odnoszącego się do uwzględnienia granic obszarów rynkowych niebędących granicami regionu Core i opisanie obowiązków OSP regionu Core, OSP spoza regionu Core oraz kontrahentów technicznych, jak również skrócenie z 18 miesięcy do 6 miesięcy czasu na wdrożenie zaawansowanego łączenia hybrydowego (AHC);

- przywrócenie obowiązku publikacji proponowanych środków w celu uniknięcia redukcji międzyobszarowych zdolności przesyłowych przy weryfikacjach indywidualnych.

W wyniku ścisłej współpracy oraz koordynacji działań, po konsultacjach z ENTSO -E oraz OSP i analizie ich stanowiska otrzymanego 15 kwietnia 2021 r., organy regulacyjne osiągnęły porozumienie i zatwierdziły zmodyfikowane zmiany metody DACCM poprzez jednogłośnie przyjęcie dokumentu w dniu 10 maja 2021 r. *“Decision of the Core Regulatory Authorities on the First amendment of the Day-Ahead Capacity Calculation methodology of the Core Capacity Calculation Region in accordance with Articles 20ff. of the Commission Regulation (EU) 2015/1222 of 24th July 2015 establishing a guideline on capacity allocation and congestion management”*.

Dokument ten został opracowany i przyjęty przez organy regulacyjne w języku angielskim z uwagi na międzynarodowy charakter współpracy wynikający z 9 ust. 1 zd. 2 rozporządzenia CACM. Zgodnie z tym dokumentem właściwe organy regulacyjne mają wydać krajowe decyzje w sprawie do 8 czerwca 2021 r.

Mając powyższe na uwadze, należy uznać, że wobec okoliczności faktycznych ustalonych w przedmiotowej sprawie, zachodzą przesłanki do zatwierdzenia propozycji zmiany metody wyznaczania zdolności przesyłowych dnia następnego dla regionu Core. Wobec tego postanowiono orzec jak w sentencji.

## **POUCZENIE**

1. Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie – Sądu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, za pośrednictwem tutejszego organu, w terminie dwutygodniowym od dnia jej doręczenia (art. 30 ust. 2 i 3 PE oraz art. 479<sup>46</sup> pkt 1 i art. 479<sup>47</sup> § 1 ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego, Dz.U. z 2020 r. poz. 1575, ze zm., dalej jako: „KPC”). Odwołanie należy doręczyć na adres: Prezes Urzędu Regulacji Energetyki, al. Jerozolimskie 181, 02-222 Warszawa.

2. Odwołanie od decyzji powinno czynić zadość wymaganiom przepisanych dla pisma procesowego oraz zawierać oznaczenie zaskarżonej decyzji i wartości przedmiotu sporu, przytoczenie zarzutów, zwięzłe ich uzasadnienie, wskazanie dowodów, a także zawierać wnioski o uchylenie albo zmianę decyzji w całości lub części (art. 479<sup>49</sup> KPC).

3. Odwołanie od decyzji podlega opłacie stałej w kwocie 1000 złotych (art. 32 ust. 1 w związku z art. 3 ust. 2 pkt 9 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o kosztach sądowych w sprawach cywilnych, Dz.U. z 2020 r. poz. 755, ze zm., dalej jako: „ustawa o kosztach sądowych w sprawach cywilnych”). Opłatę należy uiścić na rachunek bankowy Sądu Okręgowego w Warszawie XVII Wydziału Ochrony Konkurencji i Konsumentów.

4. Strona może ubiegać się o zwolnienie od kosztów sądowych stosownie do art. 101 i następnych ustawy o kosztach sądowych w sprawach cywilnych, oraz o przyznanie pomocy prawnej poprzez ustanowienie adwokata lub radcy prawnego, stosownie do art. 117 KPC.
5. W trakcie trwania biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec Prezesa URE (art. 127a § 1 KPA). Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez stronę, decyzja staje się ostateczna i prawomocna (art. 127a § 2 KPA).
6. Decyzja podlega wykonaniu przed upływem terminu do wniesienia odwołania, jeżeli jest zgodna z żądaniem wszystkich stron lub jeżeli wszystkie strony zrzekły się prawa do wniesienia odwołania (art. 130 § 4 KPA).

Załącznik nr 1:

„Pierwsza zmiana metody wyznaczania zdolności przesyłowych dnia następnego dla regionu wyznaczania zdolności przesyłowych Core zgodnie z art. 20 i n. rozporządzenia Komisji (EU) 2015/1222 z dnia 24 lipca 2015 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące alokacji zdolności przesyłowych i zarządzania ograniczeniami przesyłowymi” z dnia 10 maja 2021 r. (tłumaczenie na język polski)

Z upoważnienia  
Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki  
Małgorzata Kozak  
Dyrektor  
Departamentu Rozwoju Rynków i Spraw Konsumentkich  
/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Uiszczono opłatę skarbową w wysokości 10 zł

Otrzymuje:

1. Polskie Sieci Elektroenergetyczne S.A.  
ul. Warszawska 165  
05-520 Konstancin-Jeziorna
2. ad acta