



Warszawa, dnia 4 września 2020 r.

PREZES
URZĘDU REGULACJI ENERGETYKI
dr inż. Rafał Gawin

DRR.WAR.770.30.2020.BPe

DECYZJA

Na podstawie art. 84 ust. 3 ustawy z dnia 8 grudnia 2017 r. o rynku mocy (tj. Dz. U. z 2020 r. poz. 247, dalej „ustawa”) w zw. z art. 30 ust. 1 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (tj. Dz. U. z 2020 r. poz. 833, z późn. zm.) oraz art. 155 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2020 r. poz. 256, z późn. zm.),

po rozpatrzeniu wniosku

Polskich Sieci Elektroenergetycznych Spółka Akcyjna,
z siedzibą w Konstancinie-Jeziornej ul. Warszawska 165,

z dnia 27 lipca 2020 r., znak: Z-201-DS-WG-WM.070.1.2020.8, uzupełnionego pismem z dnia 25 sierpnia 2020 r. (znak: 1313-DS-WG.070.2.2020.1) dotyczącym zmiany decyzji administracyjnej Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki z dnia 30 marca 2018 r. (znak: DRR.WAR.7120.1.2018) zatwierdzającej Regulamin rynku mocy

postanawiam

zmienić decyzję administracyjną Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki z dnia 30 marca 2018 r. (znak: DRR.WAR.7120.1.2018) zatwierdzającej Regulamin rynku mocy, poprzez zatwierdzenie zmian określonych w Karcie aktualizacji nr RRM/Z/1/2020 Regulaminu rynku mocy.

UZASADNIENIE

Pismem z dnia 27 lipca 2020 r. Polskie Sieci Elektroenergetyczne S.A. (dalej: „PSE S.A.”), przedłożyły Prezesowi Urzędu Regulacji Energetyki (dalej: „Prezes URE”) wniosek (znak: Z-201-DS-WG-WM.070.1.2020.8) o zmianę decyzji administracyjnej Prezesa URE z dnia 30 marca 2018 r. (znak: DRR.WAR.7120.1.2018), zatwierdzającej Regulamin rynku mocy, poprzez wprowadzenie do tego Regulaminu zmian określonych w Karcie aktualizacji Nr RRM/Z/1/2020 Regulaminu rynku mocy.

PSE S.A. opracowało projekt zmiany Regulaminu rynku mocy, zgodnie z art. 84 ust. 2 ustawy o rynku mocy i poddało go konsultacjom w terminie od dnia 2 lipca do dnia 16 lipca 2020 r., w toku których

zgłoszono uwagi. Zostały one przedstawione Prezesowi URE wraz z informacją o sposobie ich uwzględnienia.

Zmiana Regulaminu rynku mocy podyktowana jest koniecznością dostosowania przedmiotowego dokumentu do wymagań z rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/943 z dnia 5 czerwca 2019 r. w sprawie rynku wewnętrznego energii elektrycznej (Dz. Urz. UE L 158 z 14 czerwca 2019 r. str. 54), w zakresie przepisów art. 22 ust. 4 i 5 (tj. emisyjności).

Prezes URE, pismem z dnia 19 sierpnia 2020 r., znak: DRR.WAR.770.30.2020.BPe, wezwał PSE S.A. o wprowadzenie zmian do projektu Regulaminu rynku mocy, w terminie do 27 sierpnia 2020 r. oraz do złożenia wyjaśnień dotyczących m. in.:

- 1) punktu 20 w projekcie Karty aktualizacji przewidującego, że w fazie certyfikacji wymagane jest jedynie oświadczenie o spełnieniu limitu bądź wolumenu emisji. Weryfikacja przez instytucję certyfikującą następuje po zakończeniu roku dostaw. PSE S.A. zostało wezwane o uzasadnienie zaproponowanego sposobu weryfikacji spełnienia limitu oraz wolumenu emisji w zakresie spełnienia postanowień Opinii ACER nr 22/2019 z dnia 17 grudnia 2019 r. (dalej: „Opinia”);
- 2) uzasadnienia zdefiniowania PSE S.A. jako *competent national body* w rozumieniu Opinii;
- 3) punktu 21 w projekcie Karty aktualizacji (nowy punkt 7.4.2.2) zakładającego, że jednym z parametrów wykorzystywanym do wyznaczenia jednostkowego wskaźnika emisji dwutlenku węgla jest sprawność projektowa wytwarzania energii elektrycznej w danej jednostce wytwórczej. W sekcji 7.3 Opinii określono, sposób wyznaczenia sprawności poprzez odniesienie się do ostatniego testu przeprowadzonego zgodnie z odpowiednimi normami ISO 13, a jeżeli nie było by to możliwe to w oparciu o inne źródła danych, np. kontrakt z wykonawcą. W związku z powyższym poproszono PSE S.A. o doprecyzowanie ww. punktu lub przedstawienie wyjaśnień uzasadniających przyjęte rozwiązanie;
- 4) w związku z uwagą nr 21 zgłoszoną w procesie konsultacji przez TGPE poproszono PSE S.A. o przedstawienie wyjaśnień w jaki sposób Operator zamierza ograniczyć zagrożenie odmowy wykonania poleceń ruchowych OSP, np. poprzez zgłoszenie postojów awaryjnego, w przypadku jednostek wytwórczych nie spełniających limitu emisji, a deklarujących spełnienie wolumenu emisji w sytuacji gdy mogło by to skutkować przekroczeniem tego wolumenu, a tym samym utratą przychodu z rynku mocy;
- 5) ponadto, PSE S.A. zostało wezwane do dostosowania przepisów przejściowych w projekcie Karty aktualizacji Nr RRM/Z/1/2020 Regulaminu rynku mocy do przepisów art. 22 ust. 4 lit. a) i b) oraz ust. 5 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/943 z dnia 5 czerwca 2019 r. w sprawie rynku wewnętrznego energii elektrycznej w odniesieniu do jednostek oddanych do eksploatacji 4 lipca 2019 r. lub później, w zakresie:
 - a. potrzeby identyfikacji takich jednostek na etapie certyfikacji do aukcji dodatkowych na lata 2022 – 2024 i Q1-Q2 2025,
 - b. uwzględnienia obowiązku zwrotu/zatrzymania wynagrodzenia i premii w przypadku przekroczenia limitu emisji także w latach 2021 – 2024.

PSE S.A., pismem z dnia 25 sierpnia 2020 r., znak: 1313-DS-WG.070.2.2020.1, złożyły odpowiedź na wezwanie Prezesa URE z dnia 19 sierpnia 2020 r., znak: DRR.WAR.770.30.2020.BPe, w którym odniosły się do wszystkich podniesionych w ww. wezwaniu kwestii. Większość uwag Prezesa URE

została uwzględniona, natomiast tam, gdzie nie zostały one wdrożone, PSE S.A. przedstawiły szczegółowe wyjaśnienia.

Pismem z dnia 26 sierpnia 2020 r., znak: DRR.WAR.770.30.2020.BPe, Prezes URE przekazał ministrowi właściwemu ds. energii projekt decyzji Prezesa URE wraz z projektem zmiany Regulaminu rynku mocy, celem dokonania uzgodnienia Regulaminu, zgodnie z art. 84 ust. 3 ustawy o rynku mocy.

Postanowieniem z dnia 3 września 2020 r., znak: DEL-WRR.021.2.2020.JC, minister właściwy do spraw energii, dokonał uzgodnienia projektu Regulaminu, a w uzasadnieniu wskazał, że:

„W ocenie Ministra Klimatu metodologie obliczania emisji zaproponowane w projekcie Regulaminu rynku mocy w brzmieniu z dnia 25 sierpnia 2020 r. są spójne i pozwalają na ocenę zgodności poziomu emisji z limitami. Wątpliwości w przedmiotowej materii dotyczyły wyznaczenia sprawności na podstawie dokumentacji projektowej, przy czym wyjaśnienia PSE S.A. w tym zakresie uznano za wystarczające.

Po przeprowadzeniu analizy przedmiotowego projektu Karty aktualizacji Regulaminu rynku mocy, uznają, że projekt Regulaminu rynku mocy w brzmieniu z dnia 25 sierpnia 2020 r. zawiera niezbędne rozwiązania, czyniąc zadość wymogom ustawy z dnia 8 grudnia 2017 r. o rynku mocy i Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/943 z dnia 5 czerwca 2019 r. w sprawie rynku wewnętrznego energii elektrycznej, co daje podstawę do jego zatwierdzenia.”

Pismem z dnia 3 września 2020 r., znak: DRR.WAR.770.30.2020.BPe, Prezes URE powiadomił PSE S.A. o zakończeniu postępowania dowodowego w niniejszej sprawie i o możliwości zapoznania się z materiałem dowodowym oraz o złożeniu ostatecznego stanowiska w sprawie.

W odpowiedzi na zawiadomienie Prezesa URE, Operator pismem z dnia 4 września 2020 r., znak: 1347-DS-WG-WM.070.1.2020.10, zrezygnował z prawa do zapoznania się z materiałem dowodowym zgromadzonym w aktach przedmiotowej sprawy.

W toku niniejszego postępowania Prezes URE zważył, co następuje:

Obowiązek opracowania przez Operatora zmiany Regulaminu rynku mocy podyktowany jest potrzebą dostosowania do zapisów rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/943 z dnia 5 czerwca 2019 r. w sprawie rynku wewnętrznego energii elektrycznej (Dz. Urz. UE L 158 z 14 czerwca 2019 r. str. 54). W szczególności dotyczy to wymagań nałożonych przez art. 22 ust. 4 i 5 przedmiotowego rozporządzenia w zakresie limitów emisyjności jednostek wytwórczych.

Wypełniając powyższe obowiązki PSE S.A. opracowały projekt Karty aktualizacji nr RRM/Z/1/2020 Regulaminu rynku mocy z załącznikami oraz z projektem Regulaminu rynku mocy uwzględniającym zmiany proponowane w ww. Karcie aktualizacji. Przedmiotowa Karta aktualizacji została poddana konsultacjom publicznym w terminie od dnia 2 lipca 2020 r. do dnia 16 lipca 2020 r., w toku których zgłoszono uwagi. Informacja o zgłoszonych uwagach wraz z informacją o sposobie ich uwzględnienia w projekcie Regulaminu zostały przedstawione Prezesowi URE.

Co więcej, zgodnie z art. 155 Kodeksu postępowania administracyjnego, decyzja ostateczna, na mocy której strona nabyła prawo, może być w każdym czasie za zgodą strony zmieniona przez organ administracji publicznej, który ją wydał, jeżeli przepisy szczególne nie sprzeciwiają się uchyleniu lub zmianie takiej decyzji i przemawia za tym interes społeczny lub słuszny interes strony. Potrzeba

dostosowania zapisów Regulaminu rynku mocy do obowiązujących przepisów prawa unijnego stanowi słuszny interes strony, tj. Operatora, a żadne przepisy prawa nie sprzeciwiają się takiej zmianie.

Z okoliczności faktycznych, ustalonych w niniejszej sprawie, wynika, że zachodzą przesłanki do zatwierdzenia zmiany Regulaminu rynku mocy.

Wszelkie wymogi wynikające z art. 83 ustawy co do zawartości Regulaminu zostały spełnione w pierwotnym brzmieniu Regulaminu. Natomiast zmiany wprowadzone Kartą aktualizacji nr RRM/Z/1/2020 wraz z załącznikami pozostają w zgodzie z wymogami art. 83 ustawy.

Tym samym, PSE S.A. zawarły w Karcie aktualizacji nr RRM/Z/1/2020 Regulaminu rynku mocy wszystkie niezbędne rozwiązania, czyniąc zadość wymogom ustawy i Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/943 z dnia 5 czerwca 2019 r. w sprawie rynku wewnętrznego energii elektrycznej, co daje podstawę do jej zatwierdzenia.

Treść Karty aktualizacji nr RRM/Z/1/2020, jak i Regulamin rynku mocy uwzględniający zmiany wynikające z Karty aktualizacji nr RRM/Z/1/2020 w brzmieniu z dnia 25 sierpnia 2020 r. stanowią załączniki do niniejszej decyzji.

Mając na uwadze powyższe, należało orzec jak w sentencji.

POUCZENIE

1. Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie – Sądu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, za pośrednictwem Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki, w terminie czternastu dni od dnia jej doręczenia (art. 81 ust. 1 i 2 ustawy o rynku mocy oraz art. 479⁴⁶ pkt 1 i art. 479⁴⁷ §1 ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego, tj. Dz. U. z 2019 r. poz. 1460 z późn. zm., dalej: „Kpc”). Odwołanie należy doręczyć na adres Urzędu Regulacji Energetyki, Al. Jerozolimskie 181, 02-222 Warszawa.
2. Odwołanie od decyzji powinno czynić zadość wymaganiom przepisany dla pisma procesowego oraz zawierać oznaczenie zaskarżonej decyzji i wartości przedmiotu sporu, przytoczenie zarzutów, zwięzłe ich uzasadnienie, wskazanie dowodów, a także zawierać wnioski o uchylenie albo zmianę decyzji w całości lub części (art. 479⁴⁹ Kpc).
3. Odwołanie od decyzji podlega opłacie stałej w kwocie 1000 złotych (art. 32 ust. 3 w zw. z art. 3 ust. 2 pkt 9 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o kosztach sądowych w sprawach cywilnych, tj. Dz. U. z 2020 r. poz. 755 z późn. zm., dalej jako: „ustawa o kosztach sądowych w sprawach cywilnych”). Opłatę należy uiścić na rachunek bankowy Sądu Okręgowego w Warszawie XVII Wydziału Ochrony Konkurencji i Konsumentów. Strona może ubiegać się o zwolnienie od kosztów sądowych stosownie do przepisów art. 101 i następne ustawy o kosztach sądowych w sprawach cywilnych, albo o przyznanie pomocy prawnej stosownie do przepisów art. 117 Kodeksu postępowania cywilnego.
4. W trakcie trwania biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec Prezesa URE (art. 127a §1 Kpa). Z dniem doręczenia organowi

administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez stronę, decyzja staje się ostateczna i prawomocna (art. 127a §2 Kpa).

5. Decyzja podlega wykonaniu przed upływem terminu do wniesienia odwołania, jeżeli jest zgodna z żądaniem wszystkich stron lub jeżeli wszystkie strony zrzekły się prawa do wniesienia odwołania (art. 130 §4 Kpa).

Prezes Urzędu Regulacji Energetyki

dr inż. Rafał Gawin

/podpisano elektronicznym podpisem kwalifikowanym/

Załącznik:

Karta aktualizacji nr RRM/Z/1/2020
Regulamin rynku mocy

Uiszczono opłatę skarbową w wysokości 10 zł
w dniu 4 września 2020 r.

Na rachunek:

21 1030 1508 0000 0005 5000 0070

Otrzymują:

1. Pan Maciej Przybylski
Dyrektor
Departamentu Rozwoju Systemu

Pan Marek Duk
Zastępca Dyrektora
Departamentu Rozwoju Systemu

Pełnomocnicy

Polskie Sieci Elektroenergetyczne S.A.
ul. Warszawska 165
05-520 Konstancin-Jeziorna
2. a/a