



Warszawa, 15 czerwca 2020 r.

PREZES
URZĘDU REGULACJI ENERGETYKI
dr inż. Rafał Gawin

DRR.WRE.744.20.2019.ŁW

DECYZJA

Na podstawie art. 5 ust. 1, ust. 3 lit. j, ust. 5, ust. 6 w zw. z art. 50 ust. 3 rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2195 z dnia 23 listopada 2017 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące bilansowania (Dz. Urz. UE L 312 z dnia 28 listopada 2017 r., s. 6, dalej jako: „rozporządzenie 2017/2195”), art. 23 ust. 2 pkt 11 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz.U. z 2020 r. poz. 833, ze zm., dalej jako: „PE”) oraz art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2020 r. poz. 256, ze zm., dalej jako: „KPA”), w związku z art. 30 ust. 1 PE

po rozpatrzeniu wniosku

Polskich Sieci Elektroenergetycznych Spółki Akcyjnej
z siedzibą Konstancinie-Jeziornie,
ul. Warszawska 165, 05-520 Konstancin-Jeziorna

sformułowanego w piśmie z dnia 7 czerwca 2019 r., znak: DP-PR-WK.070.2.2018.27, o zatwierdzenie propozycji dotyczącej wspólnych zasad rozliczania mających zastosowanie do każdego przypadku nieplanowej wymiany energii dla obszaru synchronicznego Europy kontynentalnej, uzupełnionego następnie pismem z dnia 26 listopada 2019 r., znak: DP-PR-WK.070.2.2018.48, pismem z dnia 13 marca 2020 r., znak: DP-PR-WK.070.2.2018.60, pismem z dnia 26 maja 2020 r., znak: DP-PR-WK.070.2.2018.70,

postanawiam

zatwierdzić wspólne zasady rozliczania mające zastosowanie do każdego przypadku planowanej wymiany energii dla obszaru synchronicznego Europy kontynentalnej opisane w dokumencie „Propozycja wszystkich OSP obszaru synchronicznego Europy kontynentalnej dotycząca zasad rozliczania planowej wymiany energii w wyniku procesu utrzymania częstotliwości i okresu rampowania zgodnie z art. 50 ust. 3 rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2195 z dnia 23 listopada 2017 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące bilansowania” z dnia 15 marca 2020 r. (tłumaczenie na język polski), stanowiącym załącznik nr 1 do niniejszej decyzji.

UZASADNIENIE

Pismem z dnia 7 czerwca 2019 r., znak: DP-PR-WK.070.2.2018.27, strona postępowania administracyjnego – Polskie Sieci Elektroenergetyczne Spółka Akcyjna z siedzibą w Konstancinie-Jeziornie (dalej jako: „PSE S.A.”), będąca wyznaczonym operatorem systemu przesyłowego elektroenergetycznego w Rzeczypospolitej Polskiej, złożyła Prezesowi Urzędu Regulacji Energetyki (dalej jako: „Prezes URE”) wniosek o zatwierdzenie wspólnych zasad rozliczania mających zastosowanie do każdego przypadku planowanej wymiany energii dla obszaru synchronicznego Europy kontynentalnej opisane w dokumencie „Propozycja wszystkich OSP obszaru synchronicznego Europy kontynentalnej dotycząca zasad rozliczania planowej wymiany energii w wyniku procesu utrzymania częstotliwości i okresu rampowania zgodnie z art. 50 ust. 3 rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2195 z dnia 23 listopada 2017 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące bilansowania” z dnia 18 czerwca 2019 r. (tłumaczenie na język polski, dalej jako: „propozycja zasad rozliczania”).

Oryginał propozycji zasad rozliczania o tytule: „All Continental Europe TSOs’ proposal for Common settlement rules for intended exchanges as a result of the frequency containment process and ramping period in accordance with the Article 50(3) of Commission Regulation (EU) 2017/2195 of 23 November 2017 establishing a guideline on electricity balancing”, został opracowany przez operatorów systemów przesyłowych (dalej jako: „OSP”) w języku angielskim z uwagi na międzynarodowy charakter współpracy OSP wynikający z art. 4 ust. 1 rozporządzenia 2017/2195.

Pismem z dnia 26 listopada 2019 r., znak: DP-PR-WK.070.2.2018.48, PSE S.A. uzupełniły wniosek o tłumaczenie propozycji zasad rozliczania na język polski.

Pismem z dnia 31 grudnia 2020 r. Prezes URE wezwał PSE S.A. do wprowadzenia zmian we wniosku i przedstawienia zmienionego jednolitego tekstu dokumentu propozycji zasad rozliczania.

Pismem z dnia 13 marca 2020 r., znak: DP-PR-WK.070.2.2018.60, PSE S.A. wykonały wezwanie Prezesa URE, tj. przedłożyły zmienioną propozycję zasad rozliczania opisaną w dokumencie „Propozycja wszystkich OSP obszaru synchronicznego Europy kontynentalnej dotycząca zasad rozliczania planowej wymiany energii w wyniku procesu utrzymania częstotliwości i okresu rampowania zgodnie z art. 50 ust. 3 rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2195 z dnia 23 listopada 2017 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące bilansowania” z dnia 15 marca 2020 r. (tłumaczenie na język polski, dalej jako: „zmieniona propozycja zasad rozliczania”).

Również oryginał tej zmienionej propozycji o tytule: „All Continental Europe TSOs’ proposal for Common settlement rules for all intended exchanges as a result of the frequency containment process and ramping period in accordance with the Article 50(3) of Commission Regulation (EU) 2017/2195 of 23 November 2017 establishing a guideline on electricity balancing”, został opracowany przez OSP w języku angielskim.

Pismem z dnia 26 maja 2020 r., znak: DP-PR-WK.070.2.2018.70, PSE S.A. uzupełniły wniosek o tłumaczenie zmienionej propozycji zasad rozliczania na język polski.

W toku niniejszego postępowania Prezes URE ustalił i zważył, co następuje:

Stosownie do art. 4 ust. 1 rozporządzenia 2017/2195 OSP opracowują warunki lub metody wymagane na podstawie niniejszego rozporządzenia i, w odpowiednich terminach określonych w niniejszym rozporządzeniu, przedkładają je właściwym organom regulacyjnym do zatwierdzenia. Zgodnie z art. 5 ust. 1 rozporządzenia 2017/2195 każdy właściwy organ regulacyjny zatwierdza warunki lub metody opracowane przez OSP zgodnie z ust. 2, 3 i 4 tego artykułu.

Wedle art. 5 ust. 3 lit. j rozporządzenia 2017/2195 propozycja dotycząca zasad rozliczenia pomiędzy OSP w odniesieniu do planowej wymiany energii – w przypadku każdego obszary synchronicznego, zgodnie z art. 50 ust. 3 rozporządzenia 2017/2195, podlega zatwierdzeniu przez wszystkie organy regulacyjne regionu, którego to dotyczy.

Art. 5 ust. 5 rozporządzenia 2017/2195 stanowi, że propozycja dotycząca ustanowienia warunków lub metod musi obejmować proponowane ramy czasowe ich wdrożenia oraz opis ich przewidywanego wpływu na realizację celów określonych w niniejszym rozporządzeniu. Harmonogram wdrażania nie może przekraczać dwunastu miesięcy od daty zatwierdzenia przez właściwe organy regulacyjne, chyba że wszystkie właściwe organy regulacyjne zgodzą się wydłużyć harmonogram wdrażania lub jeżeli w niniejszym rozporządzeniu przewidziano inne harmonogramy.

Zgodnie z art. 50 ust. 3 rozporządzenia 2017/2195 w terminie osiemnastu miesięcy od wejścia w życie niniejszego rozporządzenia wszyscy OSP prowadzący planową wymianę energii w ramach danego obszaru synchronicznego opracowują propozycję dotyczącą wspólnych zasad rozliczania mających zastosowanie do planowej wymiany energii zachodzącej w wyniku jednego lub obu poniższych procesów:

- a) Procesu utrzymania częstotliwości zgodnie z art. 142 rozporządzenia Komisji (UE) 2017/1485 z dnia 2 sierpnia 2017 r., ustanawiającym wytyczne dotyczące pracy systemu przesyłowego energii elektrycznej (Dz. Urz. UE L 220 z 25 sierpnia 2017, s. 1, dalej jako: „rozporządzenie 2017/1485”);
- b) Okresu rampowania zgodnie z art. 136 rozporządzenia 2017/1485.

Stosownie do art. 5 ust. 5 rozporządzenia 2017/2195 w przypadku gdy zatwierdzenie warunków lub metod wymaga decyzji więcej niż jednego organu regulacyjnego, właściwe organy regulacyjne konsultują się między sobą, ściśle ze sobą współpracują i koordynują swe stanowiska w celu osiągnięcia porozumienia. Organy regulacyjne podejmują decyzje w zakresie przedłożonych warunków lub metod zgodnie z art. 5 ust. 2 i 3 rozporządzenia 2017/2195 w terminie sześciu miesięcy od dnia otrzymania warunków lub metod przez właściwy organ regulacyjny lub, w stosownych przypadkach, przez ostatni właściwy organ regulacyjny, którego to dotyczy.

Przedmiotowa propozycja dotyczy obszaru synchronicznego Europy kontynentalnej, a więc organami regulacyjnymi właściwymi do podjęcia w niniejszej sprawie decyzji są te organy, których OSP mają swoje obszary regulacyjne tym obszarze synchronicznym, w tym Prezes URE.

Właściwie organy regulacyjne podjęły wzajemne konsultacje, ścisłą współpracę i koordynację swoich stanowisk odnośnie propozycji zasady rozliczania, w wyniku czego ustaliły, że propozycja zasad rozliczania nie jest zgodna z wymaganiami określonymi w rozporządzeniu 2017/2195, i z tego względu nie może zostać zatwierdzona.

Zgodnie z art. 6 ust. 1 rozporządzenia 2017/2195 w przypadku gdy jeden lub większa liczba organów regulacyjnych zażąda wprowadzenia zmiany w celu zatwierdzenia warunków lub metod przedłożonych zgodnie z art. 5 ust. 3 rozporządzenia 2017/2195, właściwi OSP przedkładają propozycję dotyczącą zmienionych warunków lub metod do zatwierdzenia w terminie dwóch miesięcy od daty przedstawienia żądania przez właściwe organy regulacyjne. Właściwe organy regulacyjne podejmują decyzję w sprawie zmienionych warunków lub metod w terminie dwóch miesięcy od daty ich przedłożenia.

Organ regulacyjny obszaru synchronicznego Europy kontynentalnej uzgodniły, że należy wezwać OSP obszaru synchronicznego Europy kontynentalnej do wprowadzenia zmian w propozycji zasad rozliczania.

OSP wykonali wezwanie i przedłożyli zmienioną propozycję zasad rozliczania.

Właściwie organy regulacyjne ponownie podjęły wzajemne konsultacje, ścisłą współpracę i koordynację swoich stanowisk odnośnie propozycji zasady rozliczania, w wyniku czego ustaliły, co następuje.

OSP wykonali wezwanie właściwych organów regulacyjnych i zmienili zgodnie z treścią tego wezwania propozycję, aby spełniała wymagania rozporządzenia 2017/2195. W szczególności organy regulacyjne zauważyły, że zmieniona propozycja zasad rozliczania zawiera silniejsze zobowiązanie się OSP do zmiany tej metody poprzez zastosowanie cen energii bilansującej, co ma zostać zrobione przy pierwszym przeglądzie mechanizmu. Jednakże w art. 4 ust. 2 lit. b zmienionej propozycji właściwe organy regulacyjne dostrzegły drobną literówkę związaną z odniesieniem do „funkcji rozliczeniowej CCU”, która jest jedną z funkcji propozycji OSP Europy kontynentalnej dla nieplanowej wymiany energii zamiast „funkcji rozliczeniowej CCFR”. Właściwe organy regulacyjne uznały, iż powyższa literówka nie wpływa na spójność zmienionej propozycji zasad rozliczania ani na proces proponowanego wspólnego rozliczenia między wszystkimi OSP z Europy kontynentalnej. Jak wyjaśnili OSP w nocie objaśniającej, funkcja rozliczenia dla obu planowych (CCFR) i nieplanowych (CCU) wymian energii będzie obsługiwana przez ten sam podmiot. Niemniej jednak właściwe organy regulacyjne zachęcają OSP Europy kontynentalnej do skorygowania tego błędu, przy okazji pierwszej rewizji propozycji.

Zmieniona propozycja zasad rozliczania, zgodnie z art. 10 ust. 2, 3, 4, i 5 rozporządzenia

2017/2195 *a contrario* nie wymagała przeprowadzania konsultacji publicznych.

Zmieniona propozycja zasad rozliczania jest zgodna z celami i aspektami regulacyjnymi rozporządzenia 2017/2195 określonymi w art. 3 tego rozporządzenia, jak również z zasadami ogólnymi zasad rozliczania wskazanymi w art. 44 tego rozporządzenia. Opis przewidywanego wpływu propozycji zasad rozliczenia na realizację celów określonych w rozporządzeniu 2017/2195 został przedstawiony w motywach propozycji.

Porozumienie organów regulacyjnych zostało osiągnięte poprzez jednogłośnie przyjęcie dokumentu z dnia 27 maja 2020 r. zatytułowanego: „Approval by concerned regulatory authorities of all continental European TSOs’ proposal for common settlement rules for intended exchanges of energy as a result of the frequency containment process and ramping period in accordance with the article 50(3) of Commission Regulation (EU) 2017/2195 of 23 November 2017 establishing a guideline on electricity balancing”. Dokument ten został opracowany i przyjęty przez organy regulacyjne w języku angielskim z uwagi na międzynarodowy charakter współpracy wynikający z art. 5 ust. 5 rozporządzenia 2017/2195. Zgodnie z tym dokumentem właściwe organy regulacyjne mają wydać krajowe decyzje w sprawie do 15 czerwca 2020 r.

Mając powyższe na uwadze, należy uznać, że wobec okoliczności faktycznych ustalonych w przedmiotowej sprawie, zachodzą przesłanki do zatwierdzenia zmienionej propozycji zasad rozliczania. Wobec tego postanowiono orzec jak w sentencji.

POUCZENIE

1. Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie – Sądu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, za pośrednictwem tutejszego organu, w terminie dwutygodniowym od dnia jej doręczenia (art. 30 ust. 2 i 3 PE oraz art. 47946 pkt 1 i art. 47947 § 1 ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego, Dz.U. z 2019 r. poz. 1460, ze zm., dalej jako: „KPC”). Odwołanie należy doręczyć na adres: Prezes Urzędu Regulacji Energetyki, al. Jerozolimskie 181, 02-222 Warszawa.
2. Odwołanie od decyzji powinno czynić zadość wymaganiom przepisany dla pisma procesowego oraz zawierać oznaczenie zaskarżonej decyzji i wartości przedmiotu sporu, przytoczenie zarzutów, związane ich uzasadnienie, wskazanie dowodów, a także zawierać wnioski o uchylenie albo zmianę decyzji w całości lub części (art. 47949 KPC).
3. Odwołanie od decyzji podlega opłacie stałej w kwocie 1000 złotych (art. 32 ust. 1 w związku z art. 3 ust. 2 pkt 9 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o kosztach sądowych w sprawach cywilnych, Dz.U. z 2019 r. poz. 785, ze zm., dalej jako: „ustawa o kosztach sądowych w sprawach cywilnych”). Opłatę należy uiścić na rachunek bankowy Sądu Okręgowego w Warszawie XVII Wydziału Ochrony Konkurencji i Konsumentów.
4. Strona może ubiegać się o zwolnienie od kosztów sądowych stosownie do art. 101 i następnych ustawy o kosztach sądowych w sprawach cywilnych, oraz o przyznanie pomocy prawnej poprzez ustanowienie adwokata lub radcy prawnego, stosownie do art. 117 KPC.

5. W trakcie trwania biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec Prezesa URE (art. 127a § 1 KPA). Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez stronę, decyzja staje się ostateczna i prawomocna (art. 127a § 2 KPA).
6. Decyzja podlega wykonaniu przed upływem terminu do wniesienia odwołania, jeżeli jest zgodna z żądaniem wszystkich stron lub jeżeli wszystkie strony zrzekły się prawa do wniesienia odwołania (art. 130 § 4 KPA).

Załącznik nr 1:

„Propozycja wszystkich OSP obszaru synchronicznego Europy kontynentalnej dotycząca zasad rozliczania planowej wymiany energii w wyniku procesu utrzymania częstotliwości i okresu rampowania zgodnie z art. 50 ust. 3 rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2195 z dnia 23 listopada 2017 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące bilansowania” z dnia 15 marca 2020 r.

/-/Rafał Gawin

Uiszczono opłatę skarbową w wysokości 10 zł

/-/Łukasz Wychowaniec

Otrzymują:

1. Polskie Sieci Elektroenergetyczne S.A.
ul. Warszawska 165
05-520 Konstancin-Jeziorna
2. *ad acta*