



Warszawa, 29 marca 2019 r.

PREZES
URZĘDU REGULACJI ENERGETYKI
Maciej Bando

DRR.WRE.7128.6.2018.JPa2

DECYZJA

Na podstawie art. 4 ust. 5 i 7 lit. e w związku z art. 4 ust. 8, 9 i 12 oraz art. 51 ust. 1, art. 52 ust. 3 i art. 55 rozporządzenia Komisji (UE) 2016/1719 z dnia 26 września 2016 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące długoterminowej alokacji zdolności przesyłowych (Dz. Urz. UE L 259/42 z dnia 27 września 2016 r., dalej jako: „rozporządzenie FCA”) oraz art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2018 r. poz. 2096 ze zm., dalej jako: „KPA”), w związku z art. 30 ust. 1 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2018 r. poz. 755, ze zmianami: Dz. U. z 2018 r. 685, 650, 1000, 1356, 1637, 1629, 2348, 771 i Dz. U. z 2019 r. poz. 42, 125, dalej jako: „Prawo energetyczne”),

po rozpatrzeniu wniosku

Polskich Sieci Elektroenergetycznych Spółki Akcyjnej
z siedzibą Konstancinie-Jeziornie (dalej jako: „PSE S.A.”),
ul. Warszawska 165, 05-520 Konstancin-Jeziorna,

sformułowanego w piśmie z dnia 27 kwietnia 2018 r., znak: DP-PR-WK.070.2.2017.45, o zatwierdzenie zmiany wymagań regionalnych w regionie wyznaczania zdolności przesyłowych Core w ramach ujednoliconego regulaminu alokacji zgodnie z art. 52 rozporządzenia FCA, w tym regionalnych przepisów dotyczących rekompensaty zgodnie z art. 55 rozporządzenia FCA, ustalonych decyzją Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki z dnia 17 października 2017 r., znak: DRR.WRE.7128.44.2017.PSt, uzupełnionego następnie pismem z dnia 8 czerwca 2018 r., znak: DP-PR-WK.070.2.2017.50, pismem z dnia 14 stycznia 2019 r., znak: DP-PR-WK.070.2.2017.60 oraz pismem z dnia 4 lutego 2019 r., znak: DP-PR-WK.070.2.2017.62,

postanawiam

zatwierdzić zmianę wymagań regionalnych dla regionu wyznaczania zdolności przesyłowych Core¹ (dalej jako: „region Core”) w ramach ujednoliconego regulaminu alokacji długoterminowych praw przesyłowych zgodnie z art. 52 rozporządzenia FCA,

¹ Regiony wyznaczania zdolności przesyłowych zostały ustalone decyzją Agencji ds. Współpracy Organów Regulacji Energetyki numer 06/2016 z dnia 17 listopada 2016 r. (opublikowaną na stronie internetowej ACER), zmienione decyzją Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki z dnia 6 listopada 2018 r., znak: DRR.WRE.7128.46.2017.PSt.

w tym regionalnych przepisów dotyczących rekompensaty zgodnie z art. 55 rozporządzenia FCA, określoną w dokumencie zatytułowanym: „Załącznik regionalny dla CCR Core do ujednoczonych zasad alokacji długoterminowych praw przesyłowych opracowany zgodnie z art. 52 rozporządzenia Komisji (UE) 2016/2017 z dnia 26 września 2016 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące długoterminowej alokacji zdolności przesyłowych” z dnia 20 grudnia 2018 r. (tłumaczenie na język polski), stanowiącym załącznik nr 1 do niniejszej decyzji.

UZASADNIENIE

Pismem z dnia 27 kwietnia 2018 r., znak: DP-PR-WK.070.2.2017.45, strona niniejszego postępowania administracyjnego PSE S.A., będąca operatorem systemu przesyłowego (dalej jako: „OSP”) w Polsce przypisanym do regionu Core wystąpiła do Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki (dalej jako: „Prezes URE”) z wnioskiem o zatwierdzenie zmiany wymagań regionalnych dla regionu Core w ramach ujednoczonego regulaminu alokacji długoterminowych praw przesyłowych zgodnie z art. 52 rozporządzenia FCA, w tym regionalnych przepisów dotyczących rekompensaty zgodnie z art. 55 rozporządzenia FCA określonych w dokumencie zatytułowanym „Załącznik regionalny dla CCR Core do ujednoczonych zasad alokacji długoterminowych praw przesyłowych opracowany zgodnie z art. 52 rozporządzenia Komisji (UE) 2016/2017 z dnia 26 września 2016 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące długoterminowej alokacji zdolności przesyłowych” z dnia 24 kwietnia 2018 r. (dalej jako: „propozycja”).

Oryginał wymienionego powyżej dokumentu, zatytułowany: „Regional Specific Annex for CCR Core to the Harmonised Allocation Rules for long-term transmission rights in accordance with Article 52 of Commission Regulation (EU) 2016/1719 of 26 September 2016 establishing a Guideline on Forward Capacity Allocation”, został opracowany przez OSP regionu Core w języku angielskim z uwagi na międzynarodowy charakter współpracy wynikający z art. 4 ust. 1 rozporządzenia FCA.

Pismem z dnia 8 czerwca 2018 r., znak DP-PR-WK.070.2.2017.50, PSE S.A. uzupełniła wniosek o tłumaczenie wyżej wymienionego dokumentu na język polski.

Pismem z dnia 28 września 2018 r., znak: DRR.WRE.7128.6.2018.JPa2, Prezes URE zażądał od PSE S.A. wprowadzenia zmian w propozycji poprzez modyfikację daty jej wejścia w życie.

Pismem z dnia 14 stycznia 2019 r., znak: DP-PR-WK.070.2.2017.60 PSE S.A. wykonały wezwanie Prezesa URE, tj. przedłożyły zmienioną propozycję opisaną w dokumencie „Załącznik regionalny dla CCR Core do ujednoczonych zasad alokacji długoterminowych praw przesyłowych opracowany zgodnie z art. 52 rozporządzenia Komisji (UE) 2016/2017 z dnia 26 września 2016 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące długoterminowej alokacji zdolności przesyłowych” z dnia 20 grudnia 2018 r. (dalej jako: „zmienione wymagania regionalne”, „zmieniona propozycja”). Również zmieniona propozycja została opracowana przez OSP regionu Core w języku angielskim.

Pismem z dnia 4 lutego 2019 r., znak: DP-PR-WK.070.2.2017.62, PSE S.A. przedłożyły tłumaczenie zmienionych wymagań regionalnych na język polski.

W toku niniejszego postępowania Prezes URE ustalił i zważył, co następuje:

W świetle art. 4 ust. 1 rozporządzenia FCA OSP opracowują warunki lub metody wymagane na podstawie niniejszego rozporządzenia i w odpowiednich terminach określonych w niniejszym rozporządzeniu przedkładają je właściwym organom regulacyjnym do zatwierdzenia. Stosownie do art. 51 ust. 1 rozporządzenia FCA w terminie sześciu miesięcy od wejścia w życie niniejszego rozporządzenia wszyscy OSP opracowują wspólnie propozycję ujednoliczonego regulaminu alokacji długoterminowych praw przesyłowych zgodnie z art. 52 ust. 2 rozporządzenia FCA.

Zatwierdzenie ujednoliczonego regulaminu alokacji długoterminowych praw przesyłowych zostało dokonane przez ACER decyzją nr 03/2017 z dnia 2 października 2017 r. (opublikowaną na stronie internetowej ACER w dniu 11 października 2017 r.) Regulamin ten stanowi załącznik numer 1 do wymienionej wyżej decyzji.

Jednakże, w myśl art. 52 ust. 3 rozporządzenia FCA ujednolicony regulamin alokacji długoterminowych praw przesyłowych może również zawierać wymagania regionalne lub wymagania mające zastosowanie do określonej granicy obszaru rynkowego. Art. 4 ust. 7 lit. e rozporządzenia FCA stanowi, że propozycja dotycząca wymagań regionalnych w ramach ujednoliczonego regulaminu alokacji długoterminowych praw przesyłowych zgodnie z art. 52, w tym regionalne przepisy dotyczące rekompensaty zgodnie z art. 55, podlegają zatwierdzeniu przez wszystkie organy regulacyjne regionu, którego dotyczy ta propozycja, to jest w niniejszej sprawie przez organy regulacyjne regionu Core.

Decyzją z dnia 17 października 2017 r., znak: DRR.WRE.7128.44.2017.PSt, Prezes URE zatwierdził wymagania regionalne dla regionu Core w ramach ujednoliczonego regulaminu alokacji długoterminowych praw przesyłowych zgodnie z art. 52 rozporządzenia FCA, w tym regionalne przepisy dotyczące rekompensaty zgodnie z art. 55 rozporządzenia FCA. Uprzednio organy regulacyjne regionu Core, w ramach obowiązku wynikającego z art. 4 ust. 9 rozporządzenia FCA, konsultowały się między sobą, ściśle ze sobą współpracowały i koordynowały swoje stanowiska w celu osiągnięcia porozumienia w tej kwestii.

Zgodnie z art. 4 ust. 12 rozporządzenia FCA OSP odpowiedzialni za opracowanie propozycji dotyczącej warunków lub metod lub organy regulacyjne odpowiedzialne za jej przyjęcie zgodnie z ust. 6 i 7 mogą złożyć wniosek o zmianę tych warunków lub metod. Wnioski o zmianę warunków lub metod przedkłada się do konsultacji zgodnie z procedurą określoną w art. 6 i zatwierdza zgodnie z procedurą określoną w niniejszym artykule.

Wszyscy OSP regionu Core przedłożyli wniosek o zmianę zatwierdzonych wymagań regionalnych wszystkim właściwym organom regulacyjnym do dnia 15 maja 2018 r.

Przedłożona propozycja podlegała konsultacjom publicznym stosownie do treści art. 4 ust. 12 oraz art. 51 ust. 1 rozporządzenia FCA w terminie 12 marca – 12 kwietnia 2018 r. Konsultacje te zostały przeprowadzone zgodnie z art. 6 ust. 1-3 rozporządzenia FCA.

Organy regulacyjne regionu Core, w ramach obowiązku wynikającego z art. 4 ust. 9 rozporządzenia FCA, konsultowały się między sobą, ściśle ze sobą współpracowały i koordynowały swoje stanowiska w celu osiągnięcia porozumienia. W wyniku tej współpracy organy regulacyjne osiągnęły porozumienie w kwestii wezwania OSP do zmiany przedłożonej propozycji poprzez modyfikację daty jej wejścia w życie tak, aby treść art. 1 ust. 2 propozycji nie wskazywała na jej potencjalne działanie wstecz. Efektem wzajemnej koordynacji było wezwanie Prezesa URE z dnia 28 września 2018 r., znak: DRR.WRE.7128.6.2018.JPa2.

Art. 4 ust. 11 rozporządzenia FCA stanowi, że w przypadku gdy jeden lub większa liczba organów regulacyjnych zażąda wprowadzenia zmiany przed zatwierdzeniem warunków lub metod przedłożonych zgodnie z ust. 6 i 7, odpowiedni OSP przedkłada propozycję dotyczącą zmienionych warunków lub metod do zatwierdzenia w terminie dwóch miesięcy od daty przedstawienia żądania wprowadzenia zmiany przez organy regulacyjne. Właściwe organy regulacyjne podejmują decyzję w sprawie zmienionych warunków lub metod w terminie dwóch miesięcy od daty ich przedłożenia.

Ostatni właściwy organ regulacyjny regionu Core otrzymał odpowiedź na wezwanie do wprowadzenia zmian w propozycji 30 stycznia 2019 r.

Organy regulacyjne regionu Core, w ramach obowiązku wynikającego z art. 4 ust. 9 rozporządzenia FCA ponownie podjęły konsultacje, ściśle ze sobą współpracowały i koordynowały swoje stanowiska w celu osiągnięcia porozumienia.

Wszystkie organy regulacyjne regionu Core ustaliły, że zgodnie z wymaganiami określonymi w art. 4 ust. 8 rozporządzenia FCA propozycja dotycząca zmienionych wymagań regionalnych zawiera proponowane ramy czasowe ich wdrożenia oraz opis ich przewidywanego wpływu na realizację celów określonych w tym rozporządzeniu, które zostały określone w art. 3 rozporządzenia FCA. Ponadto wszyscy OSP regionu Core zastosowali się do wezwania wszystkich organów regulacyjnych regionu Core i dokonali modyfikacji daty wejścia w życie zmienionych wymagań regionalnych w sposób, który eliminuje wątpliwość co do ich potencjalnej retroaktywności poprzez odesłanie do art. 68 ust. 2 ujednoliconego regulaminu alokacji długoterminowych praw przesyłowych z zastrzeżeniem uprzedniego zatwierdzenia przez właściwe krajowe organy regulacyjne zgodnie z procedurą ustanowioną w art. 4 rozporządzenia FCA.

Porozumienie organów regulacyjnych regionu Core odnośnie zatwierdzenia zmienionych wymagań regionalnych zostało stwierdzone poprzez przyjęcie w dniu 18 marca 2019 r. wspólnego dokumentu przez Forum Organów Regulacyjnych Regionu Core (Core Energy Regulators' Regional Forum).

Po zatwierdzeniu przez wszystkie organy regulacyjne regionu Core zmienionych wymagań regionalnych zgodnie z art. 4 ust. 13 rozporządzenia FCA OSP regionu Core opublikują je w Internecie.

Mając powyższe na uwadze, należy uznać, że wobec okoliczności faktycznych ustalonych w przedmiotowej sprawie oraz po analizie zgromadzonego materiału dowodowego, zachodzą przesłanki do zatwierdzenia zmienionych wymagań regionalnych. Nadto należy

wskazać, że za zatwierdzeniem zmienionych wymagań regionalnych przemawia zarówno interes strony, jak i słuszny interes społeczny. Wobec tego postanowiono orzec jak w sentencji.

POUCZENIE

1. Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie – Sądu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, za pośrednictwem tutejszego organu, w terminie dwutygodniowym od dnia jej doręczenia (art. 30 ust. 2 i 3 Prawa energetycznego oraz art. 479⁴⁶ pkt 1 i art. 479⁴⁷ § 1 ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego, t.j. Dz.U. z 2016 r. poz. 1822 z późn. zm., dalej jako: „KPC”). Odwołanie należy zaadresować następująco: Prezes Urzędu Regulacji Energetyki, al. Jerozolimskie 181, 02-222 Warszawa.
2. Odwołanie od decyzji powinno czynić zadość wymaganiom przepisany dla pisma procesowego oraz zawierać oznaczenie zaskarżonej decyzji i wartości przedmiotu sporu, przytoczenie zarzutów, związane ich uzasadnienie, wskazanie dowodów, a także zawierać wnioski o uchylenie albo zmianę decyzji w całości lub części (art. 479⁴⁹ KPC).
3. Odwołanie od decyzji podlega opłacie stałej w kwocie 100 złotych (art. 32 ust. 3 w związku z art. 3 ust. 2 pkt 9 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o kosztach sądowych w sprawach cywilnych, t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 623 z późn. zm., dalej jako: „ustawa o kosztach sądowych w sprawach cywilnych”). Opłatę należy uiścić na rachunek bankowy Sądu Okręgowego w Warszawie XVII Wydziału Ochrony Konkurencji i Konsumentów.
4. Strona może ubiegać się o zwolnienie od kosztów sądowych, stosownie do przepisów art. 101 i następných ustawy o kosztach sądowych w sprawach cywilnych, oraz o przyznanie pomocy prawnej poprzez ustanowienie adwokata lub radcy prawnego, stosownie do art. 117 KPC.
5. Decyzja podlega wykonaniu przed upływem terminu do wniesienia odwołania, gdy jest zgodna z żądaniem wszystkich stron (art. 130 § 4 KPA).

Załącznik nr 1: „Załącznik regionalny dla CCR Core do ujednoczonych zasad alokacji długoterminowych praw przesyłowych opracowany zgodnie z art. 52 rozporządzenia Komisji (UE) 2016/2017 z dnia 26 września 2016 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące długoterminowej alokacji zdolności przesyłowych” z dnia 20 grudnia 2018 r.

/-/ Maciej Bando

Na podstawie art. 4 ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz.U. z 2016 r. poz. 1827 ze zm.) w zw. z cz. I pkt 53 ppkt 1 załącznika do tej ustawy niniejsza decyzja jest zwolniona z opłaty skarbowej.
/-/Joanna Pawłowska

Otrzymują:

1. Polskie Sieci Elektroenergetyczne S.A.
ul. Warszawska 165
05-520 Konstancin-Jeziorna
2. a/a