

Urzędowa regulacja obrotu ciepłem

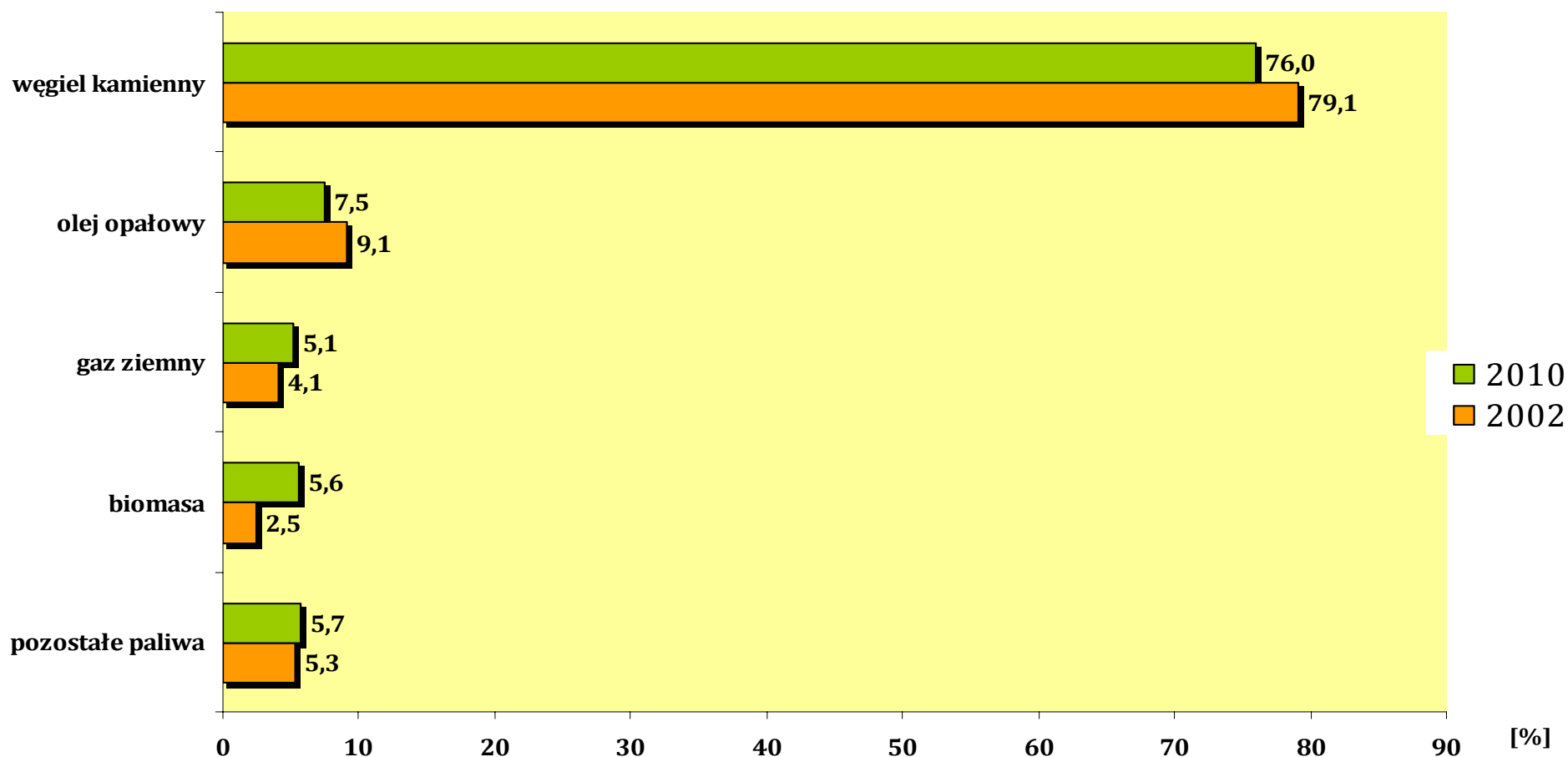
Obowiązek zakupu ciepła wsparciem dla ciepła ze źródeł odnawialnych

Paweł Bogusławski
Naczelnik Wydziału ds. Analiz i Gospodarki Ciepłowniczej
Departament Przedsiębiorstw Energetycznych

Henryk Kaproń
Redaktor Naczelny Rynku Energii

REC 2011
XVII konferencja
Nałęczów

Struktura produkcji ciepła według stosowanych paliw w 2002 i 2010 r.



Wytwarzanie ciepła w źródłach OZE na tle innych paliw w 2010 r.

Źródło	Geotermia*	Biomasa **	Inne ***	Ogółem ****
Produkcja ciepła [GJ]	469 719	24 558 634	Śladowa	434 703 750
Udział w produkcji [%]	0,1	5,6	Znikomy	100

* Pominęto Geotermię Uniejów ze względu na cofnięcie koncesji (moc zamówiona < 5 MW)

** Dane przybliżone ze względu na współspalanie biomasy także w kogeneracji

*** Biogaz, kolektory słoneczne, odpady komunalne

**** Produkcja ciepła w Polsce ze wszystkich rodzajów paliw

Źródło: Energetyka ciepła w liczbach - URE,
opracowanie własne

Polityka energetyczna Polski do roku 2030

Tabela 8. Zapotrzebowanie na energię finalną w podziale na nośniki [Mtoe]

	2006	2010	2015	2020	2025	2030
Węgiel	12,3	10,9	10,1	10,3	10,4	10,5
Produkty naftowe	21,9	22,4	23,1	24,3	26,3	27,9
Gaz ziemny	10,0	9,5	10,3	11,1	12,2	12,9
Energia odnawialna	4,2	4,6	5,0	5,9	6,2	6,7
Energia elektryczna	9,5	9,0	9,9	11,2	13,1	14,8
Ciepło sieciowe	7,0	7,4	8,2	9,1	10,0	10,5
Pozostałe paliwa	0,6	0,5	0,6	0,8	1,0	1,2
RAZEM	65,5	64,4	67,3	72,7	79,3	84,4

Zapotrzebowanie na energię finalną wytwarzaną ze źródeł odnawialnych przedstawiono odrębnie w Tabeli 9. w rozbiciu na energię elektryczną, ciepło oraz paliwa transportowe. Prognozuje się wzrost wszystkich nośników energii ze źródeł odnawialnych w rozpatrywanym okresie (energii elektrycznej niemal dziesięciokrotnie, ciepła prawie dwukrotnie oraz paliw ciekłych dwudziestokrotnie).

Polityka energetyczna Polski do roku 2030

Tabela 9. Zapotrzebowanie na energię finalną brutto z OZE w podziale na rodzaje energii [ktoe]

	2006	2010	2015	2020	2025	2030
Energia elektryczna	370,6	715,0	1516,1	2686,6	3256,3	3396,3
<i>Biomasa stała</i>	159,2	298,5	503,2	892,3	953,0	994,9
<i>Biogaz</i>	13,8	31,4	140,7	344,5	555,6	592,6
<i>Wiatr</i>	22,0	174,0	631,9	1178,4	1470,0	1530,0
<i>Woda</i>	175,6	211,0	240,3	271,4	276,7	276,7
<i>Fotowoltaika</i>	0,0	0,0	0,0	0,1	1,1	2,1
Ciepło	4312,7	4481,7	5046,3	6255,9	7048,7	7618,4
<i>Biomasa stała</i>	4249,8	4315,1	4595,7	5405,9	5870,8	6333,2
<i>Biogaz</i>	27,1	72,2	256,5	503,1	750,0	800,0
<i>Geotermia</i>	32,2	80,1	147,5	221,5	298,5	348,1
<i>Słoneczna</i>	3,6	14,2	46,7	125,4	129,4	137,1
Biopaliwa transportowe	96,9	549,0	884,1	1444,1	1632,6	1881,9
<i>Bioetanol cukro-skrobiowy</i>	61,1	150,7	247,6	425,2	443,0	490,1
<i>Biodiesel z rzepaku</i>	35,8	398,3	636,5	696,8	645,9	643,5
<i>Bioetanol II generacji</i>	0,0	0,0	0,0	210,0	240,0	250,0
<i>Biodiesel II generacji</i>	0,0	0,0	0,0	112,1	213,0	250,0
<i>Biowodór</i>	0,0	0,0	0,0	0,0	90,8	248,3
OGÓŁEM Energia finalna brutto z OZE	4780	5746	7447	10387	11938	12897
Energia finalna brutto	61815	61316	63979	69203	75480	80551
% udziału energii odnawialnej	7,7	9,4	11,6	15,0	15,8	16,0

Podstawowe akty prawne

**ustawa z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne
(tekst jednolity Dz. U. z 2006 r. Nr 89, poz. 625 ze zmianami)**

**rozporządzenie Ministra Gospodarki z dnia 14 sierpnia 2008 r.
w sprawie szczegółowego zakresu obowiązków uzyskania i przedstawienia do
umorzenia świadectw pochodzenia, uiszczenia opłaty zastępczej, zakupu energii
elektrycznej i ciepła wytworzonych w odnawialnych źródłach energii oraz
obowiązku potwierdzenia danych dotyczących ilości energii elektrycznej
wytworzonej w odnawialnym źródle energii**

(Dz. U. z 2008 r. Nr 156, poz. 969)

Definicje

Ciepło – energia cieplna w wodzie gorącej, parze lub w innych nośnikach

Odnawialne źródło energii – źródło wykorzystujące w procesie przetwarzania energię wiatru, promieniowania słonecznego, geotermalną, fal, prądów i pływów morskich, spadku rzek oraz energię pozyskiwaną z biomasy, biogazu wysypiskowego, a także biogazu powstałego w procesach odprowadzania lub oczyszczania ścieków albo rozkładu składowanych szczątków roślinnych i zwierzęcych

Obrót - działalność gospodarczą polegającą na handlu hurtowym albo detalicznym paliwami lub energią

Sprzedaż - bezpośrednią sprzedaż paliw lub energii przez podmiot zajmujący się ich wytwarzaniem lub odsprzedaż tych paliw lub energii przez podmiot zajmujący się ich obrotem



Obowiązek zakupu

wynikający z art. 9a ust. 7 ustawy – Prawo energetyczne

Przedsiębiorstwo energetyczne zajmujące się obrotem ciepłem i sprzedające to ciepło

jest obowiązane,

w zakresie określonym w przepisach wydanych na podstawie art. 9a ust. 9 tej ustawy, do zakupu oferowanego ciepła wytwarzanego w przyłączonych do sieci odnawialnych źródłach energii znajdujących się na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej,

w ilości nie większej
niż zapotrzebowanie odbiorców tego przedsiębiorstwa,

przyłączonych do sieci, do której są przyłączone odnawialne źródła energii

art. 7 ustawy – Prawo energetyczne

ust. 1

Przedsiębiorstwo energetyczne zajmujące się przesyłaniem lub dystrybucją paliw gazowych lub energii jest obowiązane do zawarcia umowy o przyłączenie do sieci z podmiotami ubiegającymi się o przyłączenie do sieci, na zasadzie równoprawnego traktowania, jeżeli istnieją techniczne i ekonomiczne warunki przyłączenia do sieci i dostarczania tych paliw lub energii, a żądający zawarcia umowy spełnia warunki przyłączenia do sieci i odbioru. Jeżeli przedsiębiorstwo energetyczne odmówi zawarcia umowy o przyłączenie do sieci, jest obowiązane niezwłocznie pisemnie powiadomić o odmowie jej zawarcia Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki i zainteresowany podmiot, podając przyczyny odmowy.

art. 8 ustawy – Prawo energetyczne**ust. 1**

W sprawach spornych dotyczących odmowy zawarcia umowy o przyłączenie do sieci, umowy sprzedaży, umowy o świadczenie usług przesyłania lub dystrybucji paliw lub energii, umowy o świadczenie usług transportu gazu ziemnego, umowy o świadczenie usługi magazynowania paliw gazowych, umowy, o której mowa w art. 4c ust. 3, umowy o świadczenie usługi skraplania gazu ziemnego oraz umowy kompleksowej, a także w przypadku nieuzasadnionego wstrzymania dostarczania paliw gazowych lub energii albo odmowy dostępu do internetowej platformy handlowej rozstrzyga Prezes Urzędu Regulacji Energetyki, na wniosek strony.

W wyroku z dnia 12 września 2003 r. (sygn. akt I CKN 504/01) Sąd Najwyższy stwierdził, że Zgodnie z art. 8 ust. 1 Prezes Urzędu Regulacji Energetyki rozpoznaje spory dotyczące ustalania warunków świadczenia usług, odmowy przyłączenia do sieci czy odmowy zawarcia umowy. Przyszły odbiorca może w postępowaniu przed Prezesem URE domagać się ustalenia treści umowy i w tym zakresie droga postępowania cywilnego jest wyłączona.

**Prezes URE nie ma jednak jurysdykcji
w sprawach dotyczących umów już zawartych**

W trybie art. 8 ustawy nie można dochodzić nakazania zmiany takiej umowy nawet wtedy, kiedy odbiorcy narzucone zostały wskutek stosowania praktyki monopolistycznej uciążliwe warunki umowy.

Podobny pogląd wyraził także Sąd Okręgowy w Warszawie – Sąd Ochrony Konkurencji i Konsumentów m.in. w wyroku z dnia 16 marca 2006 r. (sygn. akt XVII Ame 3/05)

Obowiązek zakupu

wynikający z § 14 rozporządzenia Ministra Gospodarki z dnia 14 sierpnia 2008 r.

Obowiązek ten uznaje się za spełniony, jeżeli oferowane do sprzedaży ciepło, wytworzone w odnawialnych źródłach energii, zakupiono w ilości:

1) w jakiej je oferowano lub

2) równej zapotrzebowaniu odbiorców przedsiębiorstwa energetycznego realizującego ten obowiązek i przyłączonych do sieci ciepłowniczej, do której jest przyłączone odnawialne źródło energii, proporcjonalnie do udziału tego źródła w całkowitej mocy zamówionej przez odbiorców, z uwzględnieniem charakterystyki odbioru oraz możliwości przesyłania ciepła wytwarzanego w tym źródle

– pod warunkiem, że koszty zakupu tego ciepła nie spowodują wzrostu cen ciepła lub stawek opłat za ciepło dostarczone odbiorcom w danym roku o więcej niż wartość średniorocznego wskaźnika wzrostu cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem w poprzednim roku kalendarzowym, o którym mowa w § 16 ust. 3 rozporządzenia.

art. 32 ustawy – Prawo energetyczne

ust. 1 pkt 1 lit. c

Uzyskania koncesji wymaga wykonywanie działalności gospodarczej w zakresie wytwarzania ciepła z wyłączeniem wytwarzania w źródłach o łącznej mocy zainstalowanej cieplnej nieprzekraczającej 5 MW

ust. 4

Uzyskania koncesji, o której mowa w ust. 1 pkt 1, nie wymaga wykonywanie działalności gospodarczej w zakresie wytwarzania ciepła uzyskiwanego w przemysłowych procesach technologicznych, a także gdy wielkość mocy zamówionej przez odbiorców nie przekracza 5 MW

ust. 1 lit. b

Wyłączenie nie dotyczy odnawialnych źródeł energii lub źródeł wytwarzających energię w kogeneracji z wyłączeniem energii elektrycznej z biogazu rolniczego

Pakiet informacyjny – strona internetowa URE

Uznanie części ciepła wytworzonego przy wykorzystaniu tzw. współspalania za pochodzące z odnawialnego źródła energii musi być integralnie związane z posiadaniem przez wytwórcę przejrzystego i wiarygodnego systemu gwarantowania pochodzenia ciepła. Systemu, którego weryfikacja (np. opinia niezależnego audytora) w oparciu o istniejący stan prawny, organizacyjny i techniczny wytwórcy potwierdziłaby m.in. jednoznaczność metody obliczania i rozliczania udziału ciepła uznanego za odnawialne w całości wytworzonego ciepła, wiarygodność układów kontr. – pom. itp.

Uwzględniając jednak przesłankę racjonalności ponoszonych przez Przedsiębiorcę kosztów, w odniesieniu do jednostek wytwarzających ciepło i stosujących współspalanie paliw konwencjonalnych i biomasy, których przedstawiciele dobrowolnie, na piśmie oświadczą, że nie będą korzystać z systemu wsparcia, określonego w art. 9 a ust. 7 ustawy – Prawo energetyczne, możliwe jest odstąpienie od żądania ww. dokumentów, jak i szczegółowego zapisywania rodzajów biomasy w przedmiocie i zakresie działalności.

art. 47 ustawy – Prawo energetyczne

ust. 1

Przedsiębiorstwa energetyczne posiadające koncesje ustalają taryfy dla paliw gazowych i energii, które podlegają zatwierdzeniu przez Prezesa URE, oraz proponują okres ich obowiązywania.

Przedsiębiorstwa energetyczne posiadające koncesje przedkładają Prezesowi URE taryfy z własnej inicjatywy lub na żądanie Prezesa URE.

ust. 2

Prezes URE zatwierdza taryfę
bądź odmawia jej zatwierdzenia w przypadku stwierdzenia niezgodności taryfy z zasadami i przepisami, o których mowa w art. 44 - 46.

Należy mieć na uwadze zasadę prawną wyrażoną w uchwale 7 sędziów Sądu Najwyższego z dnia 15 lutego 2007 r. (sygn. akt III CZP 111/06), stanowiącą reasumpcję dotychczasowego dorobku orzeczniczego SN, dotyczącego zagadnień będących przedmiotem rozważań Sądu.

Zgodnie z sentencją tej uchwały: Zatwierdzona przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki i opublikowana taryfa zmieniająca ceny energii w czasie trwania stosunku prawnego wynikającego z umowy sprzedaży energii wiąże odbiorcę w terminie określonym w umowie, w granicach przewidzianych w art. 47 ust. 4 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne.

Ciepło z biomasy ???

TAK !!! – ale

..... otwartym pozostają odpowiedzi na pytania:

- Kto poniesie koszty nadmiaru mocy zainstalowanej?**
- Czy odbiorcy udźwigną czekające ich obciążenia?**
- Na ile czasu wystarczy biomasy?**



Urząd Regulacji
Energetyki

DZIĘKUJĄ ZA UWAGĘ

Paweł Bogusławski

Henryk Kaproń

REC 2011
XVII konferencja
Nałęczów